

## СОДЕРЖАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

*Ч.К. Ботоева*

---

Рассмотрены содержание политической функции Кыргызской Республики на современном этапе и проблемы обеспечения государственной и общественной безопасности, независимости и целостности страны и сотрудничества с другими государствами.

*Ключевые слова:* политическая функция государства; государственная и общественная безопасность; народовластие; международное сотрудничество.

На содержание и характер реализации функций государства оказывают существенное влияние особенности и закономерности исторического развития, динамика социально-экономических, политических и духовных преобразований в жизни общества [1, с. 190]. Это касается, в первую очередь, политической функции государства.

По существу реализации той или иной функции государства предшествует выработка государственной политики в соответствующей сфере общественных отношений. С этих позиций, как правило, говорят о правовой, экономической, социальной и прочей политике государства. Именно в этих аспектах, на наш взгляд, и проявляется не-

посредственная политическая сущность функциональной деятельности государства.

Политическое пространство и степень политизации общества в существенной мере зависят от исторического этапа его развития, национальных традиций, а также от сложившегося политического режима. При тоталитарных режимах политизируется практически вся жизнь общества. Государство вмешивается даже в личную жизнь граждан. В то же время с политической арены устраняются оппозиционные партии, которые уходят в подполье. При либеральных режимах правящие партии, напротив, стремятся к ограничению вмешательства государства в общественную жизнь, но привет-

ствуется идеологическое многообразие и политический плюрализм [2, с. 114–115].

Сфера действия политики столь широка, что это обстоятельство становится поводом для утверждения некоторых ученых о том, что право является частью политики [3, с. 27–28]. Однако этот вывод нам представляется далеко не бесспорным. Хотя большинство политически важных решений реализуется с помощью права, но это не значит, что все правовые нормы носят политический характер. Нельзя искусственно расширять сферу политической деятельности. Придание политической значимости отношениям и проблемам, которые таковыми не являются, приводит, как правило, к негативным последствиям. Сферы действия политики и права всего лишь пересекаются. Многие политические отношения осуществляются вне правового поля (политико-идеологические, членские в политических организациях и т. д.), а некоторые правовые нормы не имеют политической значимости (правила дорожного движения, нормы оформления финансовых документов и т. п.). На основании этого и делается вывод о том, что “...правовые нормы в общем служат своеобразным звеном в цепи политических норм и не могут рассматриваться в качестве отдельной подсистемы, существующими наряду с политическими в общей системе социальных правил поведения” [3, с. 29].

Политика отличается высоким уровнем динамики. Эта ее способность обусловлена, прежде всего, тесной непосредственной связью с экономической, культурой и другими сферами общественной жизни, порождающими социально значимые интересы граждан. Плюрализм этих интересов сразу отражается на тактике действий политических объединений, на содержании возникающих между ними отношений, а тем самым – на осуществлении государственных функций и формах этого осуществления.

Формы выражения политики отличаются большим разнообразием: это и различные идеологические концепции, и выступления политических деятелей, и политически значимые действия (митинги, демонстрации, забастовки и т. д.), и политические документы (заявления, декларации, программы, уставы и т. д.), а также исходящие от государства документы и действия политико-юридического свойства.

Как отмечает О.Ю. Рыбаков, “политика органически вплетена во всю общественную жизнь. Никто не может укрыться от политического воздействия, избежать влияния политических страстей, волны которых докатываются до самых отдаленных уголков страны и мира. Каждый является

вольным или невольным субъектом политики, носителем политического сознания” [4, с. 74].

Функции государства в политической сфере должны иметь своей стратегической направленностью создание жизнеспособного демократического общества. Однако одних демократических институтов недостаточно для осуществления подлинного народного правления, так как демократические институты могут быть использованы и в антидемократических целях. Вместе с тем в любой системе демократии существует опасность установления тирании большинства. И здесь велика роль государства, которое, выполняя политическую функцию, призвано исходить из разнообразия интересов в обществе, выступать в роли арбитра при конфликте этих интересов, не допускать нарушений прав человека, интересов меньшинства во имя общего блага [5, с. 102, 103].

Обычно деятельность по формированию и организации работы государственных органов в качестве самостоятельной функции государства не выделяется, однако следует признать ее значимость и достаточно большой объем. Поэтому в отдельных публикациях последних лет признается необходимость специального указания на такую деятельность государства. Так, по мнению А.Б. Сапельникова и И.Л. Честнова, “все функции государства в определенной мере можно относить к политическим, однако среди них выделяют функции закрепления и обеспечения народовластия, государственного устройства, закрепления правового статуса человека и гражданина. Это и есть собственно политические функции государства” [6, с. 80].

Профессор Л.А. Морозова также выделяет функцию *обеспечения народовластия*, составной частью которой является организация выборов представительных органов государства [7, с. 103–104]. Так, рассматривая политическую функцию государства, она отмечает, что именно в сфере политических отношений действует целая система институтов, учреждений, государственных и иных организаций, через которые осуществляется непосредственное воздействие государственной власти, в том числе обеспечение народовластия. Это, прежде всего, представительные органы, избираемые народом и уполномоченные от его имени осуществлять государственную власть в стране; органы местного самоуправления, посредством которых население конкретного региона решает свои местные дела; формы непосредственного участия народа в осуществлении власти через референдум.

Функция закрепления и обеспечения народовластия признается и в Кыргызской Республике. Так, в Конституции Кыргызской Республики закреп-

плено, что народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в Кыргызской Республике [8, ст. 1].

Помимо формирования органов государства и участия в решении государственных вопросов население страны должно иметь возможность контролировать функционирование государственной власти и реализацию принятых решений. С учетом сказанного содержание политической функции в демократическом обществе составляет обеспечение народовластия [5, с. 102,103].

Однако следует отметить, что с одной стороны, обеспечение народовластия – это только один из возможных вариантов, который в современном мире осознается как оптимальный. С другой стороны, государство всегда обеспечивает формирование и соответствующую организацию работы государственного аппарата, в том числе (хотя и не во всех государствах) проведение выборов представительных органов власти.

Формирование представительных органов власти в Кыргызской Республике, как и в большинстве других государств, осуществляется путем выборов. Так, при выборах в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики со стороны государства проводится большой объем работы: издание нормативно-правовых актов; предоставление избирательным комиссиям возможности использования государственной автоматизированной информационной системы для информирования избирателей о ходе подготовки и проведения выборов, результатах выборов, поиска, сбора, пополнения, обработки, передачи и хранения информации, используемой при подготовке и проведении выборов; обеспечение гражданам Кыргызской Республики, политическим общественным объединениям свободы проведения агитации через средства массовой информации (в виде “круглых столов”, пресс-конференций, интервью, выступлений, политической рекламы путем проведения массовых мероприятий (собраний, встреч с гражданами, митингов, демонстраций, шествий, публичных дебатов и дискуссий) и выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных средств; выделение финансовых средств из республиканского бюджета на подготовку и проведение выборов; подготовка помещений, оборудования для голосования, разьяснение избирателям процедуры голосования, подсчет голосов, рассмотрение жалоб; осуществление защиты избирательных прав граждан и контроль за их соблюдением (органами ОВД, прокуратуры, судами); по итогам проверок привлечение виновных к уголовной, административной либо иной ответственности; контроль

за расходованием денежных средств контрольно-ревизионными службами и др.

Ряд ученых к содержанию политической функции государства относит *обеспечение государственной и общественной безопасности* – мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий различных неблагоприятных явлений, представляющих угрозу нормальному существованию государства и общества [9, с. 163]. Это, например, оборона страны в военное время, готовность к обороне в мирное время, охрана государственных границ, предупреждение массовых беспорядков, борьба с организованной преступностью и др. При характеристике данного направления деятельности следует иметь в виду, что важная роль отводится армии, которая кроме своего собственно военного назначения играет роль вооруженного обеспечения государственной власти, ее поддержки. Таким образом, военная функция государства направлена на обеспечение государственной безопасности.

Для Кыргызской Республики остро стоит проблема обеспечения *независимости и целостности* страны [8, ст. 8]. Однако в решении этой важнейшей задачи государства существует немало проблем. В последние годы в Кыргызстане фактически не реализовывались идеи по защите и укреплению обороноспособности страны. Оставшаяся от Советской Армии военная техника была распродана, а полученные средства не были использованы для оснащения армии новыми образцами вооружения и военной техники.

Морально-психологическое состояние войск и дисциплина находятся на низком уровне. В армии процветают коррупция и преступность. Идет массовое уклонение призывников от действительной военной службы. Трудно признать удовлетворительной эффективность государственного управления оборонным комплексом при таких характеристиках. В связи с этим предлагаем следующее: необходимо поднять прежний престиж армии за счет вооружения ее новой военной техникой и улучшения социального обеспечения военнослужащих, оздоровления морально-психологической подготовленности призывников, для чего можно было бы использовать старый опыт – ввести преподавание в старших классах предмета начальной военной подготовки. Для реализации данных задач необходимо, в первую очередь, принять Основные положения военной доктрины, в соответствии с которыми главным направлением реформы Вооруженных Сил должно стать создание относительно небольшой, но хорошо подготовленной, мобильной армии.

На наш взгляд, содержанием политической функции государства является *обеспечение госу-*

дарственного суверенитета. Это напрямую связано с деятельностью компетентных органов по осуществлению мероприятий, направленных на обеспечение государственной целостности и экономической независимости, незыблемости государственного строя.

Степень политизации общества зависит от многих обстоятельств, но наибольшего накала она достигает в переломные периоды, когда происходит переустройство коренных устоев жизни – смена социального строя, типов власти, форм собственности, характера производственных отношений; когда трансформируется (преобразуется) духовная сфера. Именно такой этап и переживает сейчас Кыргызская Республика. Все политические субъекты развили невиданную ранее активность, стремясь лично участвовать в решении судьбы страны, что обусловило необходимость усиления государственного воздействия на общество, активизацию политической функции государства.

Функция сотрудничества с другими государствами в различных сферах деятельности является объективно необходимой для современных государств. Особую значимость, в настоящее время, приобретают международные договоры, которые заключаются между государствами и международными организациями с участием Кыргызской Республики.

Таким образом, с учетом современных политико-правовых реалий кыргызского государства содержанием политической функции государства

должны являться: охрана и защита прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечение государственной и общественной безопасности, социального и национального согласия, сглаживание возникающих противоречий, охрана суверенитета государства, сотрудничество с другими государствами в различных сферах деятельности.

### *Литература*

1. Байтин М.И. Сущность и основные функции социалистического государства / М.И. Байтин. Саратов, 1979.
2. Политология для юристов: Курс лекций / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М., 1999.
3. Фаткуллин Ф.Ф. Политические нормы социализма / Ф.Ф. Фаткуллин. Казань, 1988.
4. Рыбаков О.Ю. Человек в политике / О.Ю. Рыбаков. Саратов, 1995.
5. Морозова Л.А. Теория государства и права / Л.А. Морозова. М. 2002.
6. Теория государства и права / А.Б. Сапельников, И.Л. Честнов. СПб., 2006.
7. Морозова Л.А. Функции Российского государства на современном этапе // Гос-во и право. 1993. № 6.
8. Конституция КР в ред. Закона КР от 27 июня 2010 г. “О введении в действие Конституции КР” // Эркин-Тоо. 2010. 6 июля.
9. Теория государства и права: учебник / под ред. В.Я. Кикотя, В.В. Лазарева. М.: ФОРУМ, 2008.