

УДК 342.7

О ПЕРСПЕКТИВАХ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ
И КЫРГЫЗСТАНА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

М.А. Зенько-Немчинова, М.Б. Мырзалиев

Освещается деятельность двух международных “круглых столов”, посвященных вопросам защиты прав и свобод человека в рамках гуманитарного сотрудничества России и Кыргызстана.

Ключевые слова: права и свободы человека и гражданина; высшие ценности; сотрудничество государств; демократическое, правовое государство.

Права человека имеют естественную природу и неотъемлемы от индивида, они не ограничиваются территориальными или национальными рамками, существуют независимо от закрепления в законодательных актах государства, являются объектом международно-правового регулирования и защиты, данные обстоятельства предопределили тематику научно-практической дискуссии и стали одним из основных направлений межгосударственного гуманитарного сотрудничества, двух дружественных государств – России и Кыргызстана.

Представительство Россотрудничества в Кыргызской Республике при поддержке Посольства Российской Федерации и при участии Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина 28 сентября 2013 г. провело Второй международный “круглый стол” на тему “Перспективы международного сотрудничества России и Киргизии в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина”.

“Круглый стол” стал логическим продолжением Первого “круглого стола”, состоявшегося в стенах Российского центра науки и культуры в Бишкеке 2 марта 2013 г., в рамках цикла мероприятий гуманитарно-правового направления, в области международного сотрудничества двух государств, России и Кыргызстана. В работе Первого “круглого стола” приняли участие представители не только научного сообщества, но и широкий круг общественных организаций, с докладами и сообщениями выступили представители Кыргызско-Российского Славянского университета, Академии МВД КР, Кыргызского Национального университета им. Ж. Баласагына, Дипломатической Академии МИД КР, НПО “Институт региональных исследований”, Общественного фонда “Мы – со-

отечественники” и других общественных организаций. Свои мнения и комментарии высказали и другие участники “круглого стола”: заместитель заведующего отделом этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом Аппарата президента КР и заместитель Омбудсмана КР, с приветствием к участникам от имени Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации А.А. Крутько выступила Советник Посольства Н.В. Калинина.

В своих выступлениях участники озвучили наиболее актуальные аспекты гуманитарно-правового сотрудничества России и Кыргызстана, проблемы государственной языковой политики как необходимого условия устойчивого развития и укрепления толерантных отношений в многонациональном обществе, а также вопросы этнокультурных факторов в развитии демократического правового государства.

Закономерным итогом данного мероприятия стало издание сборника материалов Первого “круглого стола” и принятие резолюции, в которой был сформулирован ряд предложений и рекомендаций [1]. Резолюция была направлена в органы государственной власти Кыргызской Республики, научные и общественные организации.

Основными идеями, прошедшими красной нитью в выступлениях участников “круглого стола”, стали положения о том, что права и свободы человека и гражданина представляются сферой, которая выходит за рамки деятельности одного государства. Эта сфера, в свою очередь, выступает своеобразным критерием, по которому можно судить о степени демократичности, прогрессивности и общем правовом развитии современных государств, а человек, его права и свободы признаются

высшей ценностью, защищаются и гарантируются государством. Выступавшие пришли к выводу, что грамотная внутренняя политика, прежде всего, этнокультурная, в том числе языковая, выступает мощным фактором устойчивого развития многонациональных государств. По мнению представителей экспертного сообщества, соблюдение Россией и Кыргызстаном прав и свобод человека подразумевает, помимо прочего, создание условий, необходимых для реализации основных этнокультурных потребностей и интересов населения и гарантии соблюдения и защиты прав и основных свобод человека с учетом присущего каждому из них этнокультурного многообразия.

Второй “круглый стол” стал логическим продолжением первого мероприятия и стал площадкой, где прозвучали научно-теоретические разработки научной и общественной мысли ученых России и Кыргызстана.

С приветственным словом к участникам Второго “круглого стола” обратился руководитель Представительства Россотрудничества в Бишкеке Зенько Алексей Петрович, который отметил, что проведение данного мероприятия на регулярной основе становится позитивной тенденцией в цикле научных и гуманитарных мероприятий в сфере развития межгосударственных отношений и сотрудничества Российской Федерации и Кыргызской Республики, также был сделан особый акцент на то, что права и свободы человека не есть сугубо правовая проблема, в ней синтетически переплетаются правовые, политические, мировоззренческие, моральные, этнокультурные, философские и другие аспекты, что придает дополнительную сложность ее решению, и требует многоуровневого исследования. Учитывая данные обстоятельства, прозвучало пожелание от руководства Представительства Россотрудничества интенсивно развивать научные изыскания в данной сфере и привлекать к работе следующих “круглых столов” представителей не только России и Кыргызстана, но и ученых, практиков и общественных деятелей государств-членов Содружества Независимых Государств [2].

В ходе работы “круглого стола” прозвучали выступления, в которых были рассмотрены место и роль прав и свобод человека в современной политике государств, доцент М.Б. Мырзалиев особое внимание уделил исследованию проблем их классификации и приоритетности одних прав и свобод человека над другими. Была отмечена достаточно дискуссионная в современной международно-правовой практике проблема иерархичности и преобладания гражданских и политических прав над социально-экономическими правами человека.

Сущность такого подхода состоит в следующем. Поскольку социально-экономические права обладают меньшими гарантиями реализации и защиты, в том числе судебной, и поскольку эта группа прав относится к способам получения индивидом помощи от государства, в отличие от гражданских и политических, являющихся способом ограждения и защиты индивида от произвола государства, категорию социально-экономических прав следует считать “мнимыми” и социально-экономические права являются даже не правами, принадлежащими человеку, а определенными принципами деятельности государства, зависящими от его воли и экономического потенциала.

Несомненный интерес вызвало выступление кандидата исторических наук, эксперта-аналитика Российского центра науки и культуры в Бишкеке М.А. Зенько-Немчиновой, которая, развивая дискуссию о коллективных правах человека, обратила внимание участников на то, что и Россия, и Кыргызстан являются многонациональными и полиэтничными государствами, что обязывает эти государства при реализации своей внутренней и внешней политики учитывать этнокультурные идентичности и этнокультурное наследие народов и этносов их населяющих, а защита их прав и свобод на государственном уровне является условием стабильного и устойчивого развития и отвечает национальным интересам обоих государств.

Проблемы правоприменения с позиции основных концепций правопонимания стали основной мыслью доклада доцента З.Ч. Чикеевой, которая изучила связи применения права с правовыми принципами, отражающими юридические ценности с позиций традиционного юридического позитивизма и теории естественного права. Данные концепции определили профиль отечественного правового развития, это было обусловлено огромным влиянием России на формирование правовой традиции кыргызского государства, что является сближающим фактором правового развития данных стран.

Актуальные проблемы обеспечения защиты прав и свобод человека и основных механизмов их реализации на современном этапе изложили в своих выступлениях профессор Кыргызского национального университета З.И. Галиева и студентка юридического факультета КРСУ А.К. Акишева. Была выявлена негативная практика по обеспечению таких прав и свобод человека, как отсутствие санкций за неисполнение международно-правовых норм, недостаточная информированность населения о своих правах, особенно в отдаленных районах страны, игнорирование и не использование

правоприменительными органами, в особенности судами, норм международного права, правовой нигилизм населения. Был предложен комплекс мероприятий правового и общественно-политического характера для обеспечения эффективной реализации правовых механизмов и процедур гарантии прав и свобод человека в Кыргызской Республике, а также приведения в соответствие национального законодательства с международными стандартами по правам и свободам человека.

Профессор А.Н. Ниязова в своем исследовании определила право собственности как ключевое экономическое право человека, которое является традиционным основополагающим правом в демократическом обществе и в рамках прав человека относится к социально-экономическим правам. Были проанализированы дискуссии в юридической литературе по поводу природы этого права: имеет ли оно естественный характер, либо является позитивным правом. Изыскатель поддерживает позицию, утверждающую естественно-правовую природу права собственности, и обосновывает это тем, что его формирование обусловлено не возникновением государства, а объективными потребностями людей догосударственного общества вступать между собой в отношения по поводу создания, перемещения, обмена и потребления материальных благ. Несоблюдение и неисполнение экономических прав граждан, в частности права на собственность, влечет за собой различные юридические последствия, в том числе гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность.

Правопорядок в обществе является непременным условием нормального существования и развития как общества в целом, так и самого государства. Роль органов внутренних дел Кыргызской Республики, которые вместе с другими правоохранительными органами стоят во главе такого направления в государственной деятельности, как охрана правопорядка, личных прав и законных интересов граждан, права собственности, раскрыла в своем исследовании доцент Ч.К. Ботоева. “Уважение прав и свобод человека закреплено в качестве одного из основных принципов деятельности органов внутренних дел”, – отметила она.

Вопросы соблюдения и гарантий прав и свобод человека и гражданина при производстве уголовного следствия были проанализированы соискателями С.Ж. Жантаевым и Б.В. Цой, имеющими большой практический опыт в данной сфере. Особое внимание в их работе уделяется принципу “всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела”, предлагается внести ряд дополнений и изменений в

законодательство Кыргызской Республики, которые позволят усовершенствовать правовые механизмы гарантий и защиты прав и свобод человека и гражданина в сфере уголовного процессуального производства, гарантировать право граждан на справедливое судебное разбирательство и в полной мере реализовать положения Конституции о правовом государстве.

Становление независимого, демократического, социального государства немислимо без учета экологических и экономических условий устойчивого развития. Данной проблеме посвятили свои работы доцент филиала Российского государственного социального университета в г. Ош Т.И. Турдиев и преподаватель Ошского государственного университета Г.Б. Алимova. “Становление правового государства, – отмечают исследователи, – в Кыргызстане идет в условиях экономического кризиса, связанного с переходом с рынка. Бедность населения и экономические трудности обуславливают хищническое использование населением природных ресурсов, приводящее к еще большему ухудшению экологической обстановки и, как следствие, экономического благополучия”. Для достижения эколого-экономической безопасности предлагается внедрить общую стратегию природопользования следующего формата: “воздействие на окружающую среду должно быть минимальным”, и только в условиях приоритетности природоохранных законов можно обеспечить экологически сбалансированное экономическое развитие страны.

Права и свободы человека являются важнейшей составляющей современной системы общечеловеческих ценностей, считаются достоянием современной цивилизации в политико-правовой сфере, критерием и мерилom общественного и государственного развития на современном этапе. Вследствие этого данное направление недаром стало тем краеугольным камнем, на который обращено внимание как научной, так и общественной мысли России и Кыргызстана [2].

Научная дискуссия, общественный диалог, состоявшиеся в рамках Первого и Второго “круглых столов”, полагаем, внесут свою лепту в развитие демократических, правовых государств – Российскую Федерацию и Кыргызскую Республику, где права и свободы человека и гражданина, провозглашенные естественными и неотчуждаемыми, станут истинно высшей ценностью.

Литература

1. Перспективы международного сотрудничества России и Кыргызстана в сфере защиты прав

Перспективы международного сотрудничества России и Кыргызстана...

и свобод человека и гражданина: материалы Второго медж. “круглого стола”. Бишкек: Российский центр науки и культуры, 2013. 112 с.

2. *Косачев К.И.* Деятельность Россотрудничества в евразийском пространстве / К.И. Косачев // Евразийский юридический журнал. 2013. № 3 (58). С. 5–10.