

УДК 331.556:331.108.44 (575.2) (04)

МОЛОДЕЖЬ НА РЫНКЕ ТРУДА И В МИГРАЦИОННОМ ПРОЦЕССЕ

Т.Т. Шаболотов

Рассматривается положение молодежи на кыргызском рынке труда, возможности и условия ее вливания в российский рынок труда.

Ключевые слова: миграция; миграционные процессы; трудовые мигранты; трудовая деятельность; миграционные потоки; внешняя миграция; международно-правовые акты; социально-экономические процессы.

Молодые люди – важный фигурант на рынке труда и в трудовых миграционных перемещениях, и именно эта категория населения обладает низкой конкурентоспособностью на рынке труда. В силу недостатка профессиональных знаний, отсутствия квалификации и трудовых навыков молодежи трудно найти себе соответствующее занятие, и в поисках рабочего места молодые люди отправляются за пределы государства.

Государство и соответствующие институты пристально следят за подрастающим поколением, и прежде всего безработным. Так, деятельность функционирующей в республике Молодежной биржи труда (МБТ) направлена непосредственно на:

- трудоустройство безработной молодежи, повышение уровня и качества ее организации, а также организацию сезонной ее занятости;
- оказание содействия в трудоустройстве лиц, пострадавших в результате июньских событий 2010 г.;
- активизацию работы Молодежных бирж труда (МБТ) в регионах;
- организацию бесплатного обучения молодежи;
- ежемесячное проведение биржами труда “Ярмарок вакансий” в регионах и в республике в целом.

Услугами МБТ пользуются многие граждане Кыргызстана, в том числе и молодежь. По различным вопросам на биржи в последние годы обратилось 5,2 тыс. человек, среди которых было 2,5 тыс. женщин. Все они получили профориентационные и психологические консультации. Из общего числа обратившихся трудоустроено 2,46 тыс. человек, в том числе 1,15 тыс. женщин.

“Ярмарки вакансий” биржами труда проводятся ежемесячно. На сегодняшний день в стране

проведено более 30 “Ярмарок вакансий”, которые посетили 4,3 тыс. человек, из них: 1,89 тыс. женщин, 362 подростка. Среди направленных на работу 2950 человек зарегистрировано 1292 женщины. Экстренно было трудоустроено 384 человека, из них 196 женщин. “Ярмарки вакансий” не остаются вне поля зрения бизнесменов и работодателей. Их число увеличивается с каждым годом, и, по последним данным, “Ярмарки вакансий” заинтересовали около трехсот работодателей.

Немаловажное значение в деле поддержки молодежи принадлежит системе профтехобразования, основной целью деятельности которой является реализация единой государственной политики по обеспечению рынка труда квалифицированными кадрами в соответствии со стандартами начального профессионального образования. В настоящее время система профессионально-технического образования включает 110 учебных заведений, из них: 103 профессиональных лицея, 6 училищ при ГСИН при Правительстве Кыргызской Республики и Индустриально-педагогический колледж в г. Токмок, где обучается 33,0 тыс. человек. Выпуск по итогам 2010–11 уч. года составляет 22,1 тыс. человек, в т.ч. по бюджету – 14 тыс. человек. В училищах при ГСИН обучено 1,3 тыс., на краткосрочной основе – 6,6 тыс. человек.

Уровень трудоустройства выпускников в 2011 г. составил 70 %, остальные выпускники ушли в сферу самозанятости, продолжили обучение в системе высшего профессионального образования, призваны в Вооруженные Силы Кыргызстана или в поисках трудового места отправились за пределы государства в качестве трудовых мигрантов.

Следует отметить, что законотворческая деятельность по улучшению системы профтех-

образования в республике постоянно совершенствуется.

Так, в целях усиления системы профтехобразования разработаны проекты:

- закона Кыргызской Республики “О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики “О начальном профессиональном образовании”¹;
- постановления Правительства Кыргызской Республики “О Консолидации образовательных организаций начального профессионального образования”;
- постановления Правительства Кыргызской Республики “О выводе Профессинального лица № 11 г. Ош из состава Кыргызско-Узбекского университета”;
- постановления Правительства Кыргызской Республики “О предоставлении в безвозмездное пользование Кыргызскому филиалу федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования “Казанский национальный исследовательский технологический университет” материально-технической базы профессионального лица № 25 г. Кант;
- постановления Правительства Кыргызской Республики “О создании Национального совета по развитию профессиональных навыков при Правительстве Кыргызской Республики”;

Учебными заведениями в системе НПО разработаны учебные планы и программы, а также комплекты учебно-программной документации по модульной технологии обучения, подготовленные в рамках проекта АБР “Профессиональное образование и развитие навыков”.

В Центре повышения квалификации инженерно-педагогических работников прошли переподготовку 195 человек: преподаватели истории, кыргызского языка, мастера производственного обучения (фермеры, повара, кондитеры). Повысили свою квалификацию по модульной программе (“Модели профессионального обучения”) преподаватели специальных и общих дисциплин, библиотекари. Проведены обучающие семинары, в которых приняли участие более 200 чел.

В 2010–2011 уч. году производственную практику прошли около 20 тыс. учащихся, кото-

рая проводилась по 300 рабочим специальностям на 1100 государственных и частных предприятиях.

Первоочередной задачей в области содействия занятости молодежи является создание условий для ее трудоустройства. Для молодых людей, впервые вступающих в трудовую жизнь, очень важно сокращение периода поиска работы. Особое внимание государство должно уделять трудоустройству детей-сирот, выпускников общеобразовательных школ, безработной молодежи в целом.

В целях обеспечения трудоустройства молодежи и сдерживания ее оттока за пределы республики важно:

- дальнейшее создание региональных молодежных бирж труда;
- стимулирование работодателей, создающих рабочие места для молодежи;
- широкое информирование выпускников общеобразовательных учреждений о возможностях обучения в учреждениях профессионального образования, получения дополнительной профессии (специальности) для последующего трудоустройства, в том числе с помощью организации “Ярмарок вакансий”.

Расширению спектра информационных услуг молодежи, налаживанию контактов с работодателями, повышению оперативности работы, содействие в организации дополнительного трудоустройства безработной молодежи на временные рабочие места, позволяющие приобрести профессиональные знания, умения и навыки для получения постоянного рабочего места, способствуют ежемесячные ярмарки вакансий.

Для повышения эффективности реализации данного проекта следует разнообразить его формы путем оказания социальной помощи молодежи и юридических консультаций, создания службы доверия и работы по трудоустройству подростков, относящихся к группе риска.

Особое внимание следует уделять молодежи, желающей выехать на работу в другие страны, и прежде всего в Россию. В настоящее время работа в этом направлении активизирована. Прежде всего, молодежь изучает русский язык, осваивает необходимые рабочие профессии и специальности, и только потом на легальной основе отправляется на работу в Россию, будучи уже социально защищенной.

Для активного поиска рабочего места молодежью и стимулирования работодателя путем единовременной денежной компенсации

¹ Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики “О начальном профессиональном образовании”» от 26 ноября 1999 г.

и снижения социальных отчислений в республике реализуется проект “Чек на рабочее место”. Положительный опыт работы данного проекта и его эффективность предполагают дальнейшее развитие чековой системы во всех регионах республики.

Важнейшей социальной проблемой в республике становится профессиональная реабилитация инвалидов, среди которых много молодежи, и содействие их занятости. Она обостряется в условиях экономической нестабильности, сокращения объемов производства, появления негосударственных предприятий, руководители которых не заинтересованы в приеме инвалидов на работу.

Успешное решение вопросов трудоустройства указанной группы населения возможно лишь при комплексном подходе ко всей совокупности экономических, социальных, образовательных и других аспектов данной проблемы. Для успешной реализации вопросов занятости инвалидов целесообразно:

- координировать действия государственных и общественных структур;
- создавать центры профессиональной реабилитации;
- устанавливать налоговые льготы для предприятий, применяющих труд инвалидов;
- стимулировать работодателей для частичной компенсации расходов по оплате труда;
- организовать специальную Биржу труда для инвалидов;
- резервировать отдельные виды работ и профессий для трудоустройства инвалидов.

Согласно стратегии занятости населения и рынка труда ожидается превалирование активных мер на рынке труда над пассивными мерами. Важная роль в этом принадлежит системе микрокредитования предпринимательской деятельности безработных. Основная цель программы микрокредитования – улучшить материальные, социальные и экономические условия для малоимущих граждан (в особенности женщин и молодежи) республики. Микрокредитование позволит развить самозанятость, создаст новые рабочие места с использованием личной инициативы и активности незанятых граждан на базе развития малого, среднего и семейного бизнеса, домашнего труда, народных промыслов и ремесел.

Главными задачами в достижении значительного развития в данном направлении являются:

- развитие и укрепление институционального и человеческого потенциала малоиму-

щих граждан, организующихся в кредитные группы (КГ), для их более широкого участия в планировании, осуществлении, управлении развития производственной и иной деятельности;

- стимулирование инициатив в доходоприносящей деятельности малоимущих слоев населения, в особенности женщин, и оказание помощи в получении финансовой поддержки на льготных условиях;
- оказание информационно-технической поддержки в работе Групп Поддержки (органы местного самоуправления, территориальные Службы занятости и др. организации), оказывающих содействие КГ в планировании, организации, исполнении их деятельности;
- поддержка работы консалтинговых служб в более полной координации программной деятельности на всех уровнях.

Важная роль в реализации проектов Международных организаций по микрокредитованию принадлежит ГТЦ, Всемирному банку, ПРООН.

Реформирование системы выплат пособия по страхованию предполагает использование следующих принципов:

- страховой, который предполагает обязательное государственное страхование всех занятых в экономике работников;
- повышение принципа адресности в назначении пособий, что означает постепенный переход к адресному принципу страхования в зависимости от срока внедрения персонализированного учета населения;
- ограничение предоставления статуса безработного для работников сельской местности, которые не выплачивают страховых взносов.

Необходимо более четкое соблюдение страховых принципов, чтобы граждане, не участвующие в системе страхования от безработицы, не имели права на пособия по безработице. Вместо этого жители сельской местности, не выплачивающие страховых взносов, должны иметь:

- возможность обращаться за пособиями по малообеспеченности, выплачиваемыми на условиях степени нуждаемости и малообеспеченности;
- независимость размера пособия от величины минимальной заработной платы;
- принцип гарантийности, предполагающей выплату пособий всем гражданам, обращающимся в службу занятости и имеющим право на социальную защиту от безработицы.

При этом неукоснительно должен соблюдаться целевой принцип расходования, предусматривающий расходование средств на цели, прямо вытекающие из Закона Кыргызской Республики “О содействии занятости населения”¹, на выплату пособий по безработице, содействие трудоустройству и активную политику на рынке труда.

Положение на рынке труда Кыргызской Республики формируется под влиянием экономического кризиса, вызванного спадом производства, ростом числа убыточных предприятий, продолжающимся сокращением числа вакансий и рабочих мест, естественных и миграционных процессов.

Таким образом, ввиду длительного спада в экономике обостряются проблемы занятости населения, затрудняются возможности его трудоустройства, вызывая рост безработицы. Растет число работников, высвобождаемых с производства по сокращению штатов, вынужденно занятых в режиме неполной рабочей недели, находящихся в отпусках по инициативе администрации, и представляющих значительный

¹ Закон Кыргызской Республики “О содействии занятости населения” от 27 июля 1998 года № 113.

резерв пополнения рядов безработных. В настоящее время в связи с отсутствием государственного регулирования этой формы занятости, а вернее незанятости, наблюдаются элементы ее саморегулирования. Это проявляется в том, что работники, оказавшиеся в вынужденных отпусках, пытаются заниматься малым бизнесом, либо найти работу по совместительству.

Рынок труда пополняют и выпускники общеобразовательных школ, невостребованные специалисты после окончания высших и средних учебных заведений, подготовка которых зачастую продолжается без учета потребностей экономики.

В ближайшие годы в республике стоит задача роста жизненного уровня. Решение многих вопросов, назревших в социальной сфере, лежит за пределами функций и полномочий ведомств социального блока. В гораздо большей степени они определяются общеэкономической и финансовой политикой государства. Стратегическая цель политики в области рынка труда – обеспечить полную и эффективную занятость.

На современном этапе государственная политика в области занятости населения остается приоритетом и является одним из условий сферы человеческого развития.