

УДК 343.8 (575.2)

**ВВЕДЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ПРОБАЦИИ
В СОВРЕМЕННОЙ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПОЛИТИКЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Ч.М. Абжапарова

Рассматриваются основные задачи и цели probation. С января 2019 г. вступает в силу закон "О probation", согласно которому предусматривается возможность более гуманного наказания, не связанного с лишением свободы для лиц, совершивших преступление небольшой тяжести. Уголовная политика Кыргызской Республики на современном этапе постепенно развивается по пути гуманизации. Одним из направлений такой гуманизации является расширение применения наказаний, а также иных мер уголовно-правового характера, не связанных с лишением свободы. Среди альтернативных лишению свободы видов наказаний особое место принадлежит институту probation. Исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия дополняется оказанием социально-правовой и иной помощи клиентам.

Ключевые слова: альтернативное наказание; принудительно-поощрительная мера уголовно-правового воздействия; probationный надзор; ресоциализация осужденных; probationный доклад.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АЗЫРКЫ ЖАЗЫК-АТКАРУУ САЯСАТЫНДА
СЫНОО ИНСТИТУТУН КИРГИЗҮҮ ЖАНА ӨНҮКТҮРҮҮ**

Ч.М. Абжапарова

Бул макала probationнын негизги милдеттери жана максаттары каралат. 2019-жылдын январынан тартып probation жөнүндө мыйзам күчүнө кирет, ага ылайык, оор эмес кылмыш жасаган үчүн жазаны эркиндигинен ажыратуу менен байланышпаган, кыйла адамгерчиликтүү мүмкүнчүлүгү каралат. Азыркы этапта Кыргыз Республикасынын кылмыш-жаза саясаты акырындык менен гумандаштыруу багытында иштеп жатат. Мындай гумандаштыруу багыттарынын бири айып салуу жана эркиндигинен ажыратууга байланышпаган, кылмыштык-укуктук мүнөздөгү башка чараларды колдонууну кеңейтүү болуп саналат. Эркинен ажыратууга атаандаш жазалоо түрлөрүн арасында probation институтуна өзгөчө орун таандык. Кылмыш жаза аткаруу, ошондой эле жазык-укуктук чараларды кардарларга жана башка коомдук жана юридикалык жардам көрсөтүү жана башка жардамдарды берүү менен толукталган.

Түйүндүү сөздөр: probationнын укуктук негизи; альтернативдик жаза; жаза жана жазык-укуктук таасир этүүнүн мажбурлоо чаралары; probationлык көзөмөл; соттолгондордун ресоциалдаштыруу; probationлык баяндама.

**INTRODUCTION AND DEVELOPMENT OF A PROBATION INSTITUTE
IN MODERN PENITENTIARY POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

Ch.M. Abzhaparova

This article discusses the main tasks and goals of probation. From January 2019, the law on probation comes into force, which provides for the possibility of a more humane punishment, not related to the deprivation of liberty for persons who have committed a non-serious crime. The criminal policy of the Kyrgyz Republic at the present stage is gradually developing along the path of humanization. One of the directions of such humanization is the expansion of the use of punishments, as well as other measures of criminal law, not related to deprivation of liberty. Among these types of alternatives to imprisonment, a special place belongs to the probation institute. Execution of criminal penalties and other measures of criminal law impact are complemented by the provision of social and legal assistance and other assistance to clients.

Key words: alternative punishment; coercive incentive measure of criminal law impact; probation supervision; resocialization of convicts; probation report.

В рамках реализации указа Президента Кыргызской Республики “О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике” от 8 августа 2013 г. завершен весь намеченный процесс реформ и принят целый пласт нового законодательства, в частности новый Уголовный кодекс, Кодекс о проступках, Кодекс о нарушениях, Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовно-исполнительный кодекс. Принятие данных кодексов позволит вступить в период кардинального реформирования уголовного законодательства. В этой связи становятся актуальными проблемы воплощения правовых новелл в жизнь нашего общества [1].

В январе 2019 г. в Кыргызстане вступил в силу закон «О пробации» от 24 февраля 2017 г. № 34. Вместе с ним вступят в силу новые законы по судебной реформе – Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и Уголовно-исполнительный кодекс. Изменения направлены в сторону гуманизации правосудия, ухода от репрессивных мер, использования новых механизмов для лучшей ресоциализации граждан и с целью восстановления социальной справедливости.

Институт пробации активно используется в большинстве зарубежных стран. Пробация (от лат. *probatio* – испытание) – юридический термин, который используется в международной практике для определения названия и деятельности службы, которая исторически создавалась для организации работы с лицами, осужденными к наказаниям без изоляции их от общества или освобожденными из-под заключения. В большинстве стран такие службы уже созданы. Как правило, это государственное внепенициарное, а часто гражданское ведомство, основными направлениями деятельности которого являются развитие и организация политики исполняемых в обществе уголовных наказаний и оказание помощи лицам после освобождения из мест лишения свободы.

Новый Уголовный кодекс предусматривает альтернативные виды наказания, не связанные с лишением свободы: общественные или исправительные работы, денежный штраф, тройной айып, лишение права занимать определенные виды должностей или заниматься определенной деятельностью. В зависимости от срока наказания, общественные работы делятся на пять категорий, а исправительные – на три. В новом Уголовном кодексе гл. 13 посвящена пробации, которая может быть применена при назначении наказания в виде лишения свободы на срок не более пяти лет. При этом учитывается тяжесть правонарушения, личность виновного, его согласие на пробацию. Пробация является принудительно-поощрительной мерой уголовно-правового воздействия. В новом

Уголовном кодексе Кыргызской Республики заложены нормы, регулирующие назначение, применение, установление срока и надзора, возложение и выполнение надзорных требований и обязанностей, а также ответственность в случае их невыполнения:

- ст. 83 УК КР – Освобождение от наказания с применением пробационного надзора;
- ст. 84 УК КР – Надзорные требования и пробационные обязанности;
- ст. 85 УК КР – Правовые последствия пробационного надзора [2].

В новом Уголовно-исполнительном кодексе Кыргызской Республики гл. 26 посвящена порядку осуществления пробационного надзора, где прописано понятие по осуществлению пробационного надзора, деятельность органов пробации, условия, особенности пробационного надзора в отношении несовершеннолетних, ответственность за нарушение условий:

- ст. 164 УИК КР – Пробационный надзор;
- ст. 165 УИК КР – Деятельность органов пробации при осуществлении пробационного надзора;
- ст. 166 УИК КР – Условия пробационного надзора;
- ст. 167 УИК КР – Особенности пробационного надзора в отношении несовершеннолетних;
- ст. 168 УИК КР – Ответственность за нарушение условий пробационного надзора.

Следует отметить, что основной новеллой нового Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики является порядок оказания социально-правовой помощи и иной помощи лицам, в отношении которых судом установлен пробационный надзор. В законе Кыргызской Республики «О пробации» определены цели, задачи, правовые основы, принципы и формы пробации в Кыргызской Республике как социально-правового института, призванного обеспечить ресоциализацию осужденных и их социальную адаптацию.

В законе КР «О пробации» в ст. 1 говорится, что целями пробации являются обеспечение безопасности общества и государства, создание условий для исправления и ресоциализации клиентов пробации, предупреждение совершения ими новых правонарушений, и поставлены следующие десять задач:

1) исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, и принудительных мер уголовно-правового воздействия в порядке, установленном уголовно-исполнительным законодательством;

2) осуществление надзора за лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания

наказания в виде лишения свободы на определенный срок (далее – лишение свободы);

3) коррекция поведения, формирование право- послушного образа жизни;

4) изучение личности клиента пробации, составление социально-психологического портрета;

5) обеспечение прав, свобод и законных интересов клиентов пробации;

6) примирение клиента пробации с потерпевшим;

7) профилактика совершения клиентами пробации правонарушений;

8) координация реализации социальных и реабилитационных программ;

9) исключение негативного влияния отрицательно характеризующихся клиентов пробации на других клиентов пробации;

10) исключение и преодоление стигмы общества к клиентам пробации [3].

В законе определены следующие основные понятия, используемые в законе: пробация, пробационный доклад, пробационный надзор, орган пробации, социальное содействие, ресоциализация, индивидуальная программа оказания социально-правовой помощи, трудная жизненная ситуация, система пробации, социальное жилье. Очень важно, что в законе дано определение понятия пробации как социально-правового института государства, применяющего к клиентам пробации комплекс мер государственного принуждения, общественного воздействия при их добровольном участии в индивидуальных социально-правовых программах, основанного на социальном исследовании личности и направленного на исправление клиентов пробации, профилактику совершения правонарушений, оказание социального содействия и принятие мер к их ресоциализации [4].

Определены следующие основополагающие принципы пробации:

1) законность;

2) гуманизм;

3) соблюдение и уважение прав и свобод клиента пробации;

4) уважение прав и интересов потерпевших от правонарушений;

5) индивидуализация, преемственность и непрерывность процесса ресоциализации;

6) открытость и публичность;

7) добровольное участие в выполнении индивидуальной программы оказания социально-правовой помощи и ее доступность для клиента пробации;

8) соединение наказания и принудительных мер уголовно-правового воздействия с испра-

вительным воздействием на клиентов пробации и их ресоциализацией;

9) конфиденциальность личной жизни клиента пробации и его семьи.

Вводимая в Кыргызстане пробация разделена на четыре вида, причем критериями выделения таких видов являются стадии и цели ее применения. Так, в соответствии со ст. 8 закона КР «О пробации» выделяются:

1) досудебная пробация;

2) исполнительная пробация;

3) пенитенциарная пробация;

4) постпенитенциарная пробация.

Цель, которую преследует «социальное восстановление», – это возвращение к жизни в обществе морально устойчивой личности, способной к конструктивному участию в его деятельности и не совершающей новых преступлений. Весьма важная цель пробации – предупреждение рецидива преступлений и индивидуальная профилактика правонарушений [5].

Новый закон определяет новые обязанности, стоящие перед тюремной системой. Это – альтернативное наказание, то есть человека не изолируют от общества, он находится дома, но на пробационном контроле специальных учреждений. Также клиентами пробации могут стать лица, в отношении которых осуществляется социальное исследование:

1) обвиняемые, в отношении которых судом назначена подготовка пробационного доклада;

2) осужденные, подлежащие условно-досрочному освобождению от отбывания наказания в виде лишения свободы.

Главный смысл всего этого заключается в том, что государство, в лице судебной власти, благодаря гибкости уголовного закона дает шанс многим преступникам, не представляющим опасности для общества и не допустившим наступления тяжких последствий в результате преступления, избежать тюремного заключения при условии выполнения определенных требований.

Закон регламентирует процедуры со стороны органов пробации по оказанию помощи клиентам в трудоустройстве, а также работу по направлению клиентов пробации, находящихся в трудной жизненной ситуации, в реабилитационные центры (социальные общежития). Также предусматривается оказание содействия в получении образования, оказание юридической помощи, медицинских услуг.

Таким образом, есть определенные основания утверждать, что пробация – это современный, новый институт нашего государства, который сочетает в себе меры государственного принуждения с ярко выраженным социальным характером.

Внедрение пробации в уголовно-исполнительную систему Кыргызской Республики потребует совершенствования законодательства и практики применения мер, направленных на гуманизацию уголовных наказаний.

Необходимо отметить роль местных государственных администраций и органов местного самоуправления в пробации, ювенальной пробации и других необходимых положений для полноценной деятельности органа пробации в Кыргызской Республики. Развитие органов пробации существенно защищает права как осужденных за совершение преступлений, не представляющих общественной опасности, так и членов их семей, родственников и близких, что в конечном счете сказывается на ситуации в стране, декриминализации общества, экономии бюджетных средств. Это новая мера уголовного законодательства, направленная на то, чтобы помочь осужденному жить по законам нашей республики.

Литература

1. *Сыдыкова Л.Ч.* Реализация уголовного законодательства: проблемы и решения / Л.Ч. Сыдыкова, Н.Н. Сулайманова // *Вестн. КРСУ.* 2018. Т. 18. № 3. С. 98–100.
2. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19 (введен в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10 с января 2019 года).
3. Закон Кыргызской Республики «О пробации» от 24 февраля 2017 года № 34.
4. *Ревин В.П.* Основы современной уголовной политики России и Кыргызстана: учеб. / В.П. Ревин, К.М. Осмоналиев, В.В. Ревина; под. ред. В.П. Ревина. М.; Бишкек: Алтын Принт, 2015. 457с.
5. *Сыдыкова Л.Ч.* Новые подходы в формировании уголовно-правовых санкций в рамках проводимой в Кыргызской Республике реформы уголовного законодательства / Л.Ч. Сыдыков // *Вестн. КРСУ.* 2017. Т. 17. № 6. С. 45–49.