

УДК 328.185

АНАЛИЗ МЕТОДОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ

А.А. Белоусов

Проблема коррупции является актуальной, так как коррупция проникла во все сферы государственного и муниципального управления. Специфика, масштабы и динамика коррупции – это следствие политических, социальных и экономических проблем всей страны. В статье изложены основные методы противодействия коррупции в государственных органах Кыргызской Республики, а именно: метод снижения участия государства в экономике; метод придания гласности коррупционным преступлениям в средствах массовой информации; метод внедрения общественного участия в деятельности государственного органа. Рассмотрены оптимальные условия для эффективного применения указанных методов, а также проанализировано применение указанных методов на государственной службе в Кыргызской Республике, и на основе данного анализа обозначены рекомендации.

Ключевые слова: коррупция; государственная служба; противодействие коррупции; антикоррупционные методы.

МАМЛЕКЕТТИК ОРГАНДАРДА КОРРУПЦИЯГА КАРШЫ АРАКЕТТЕНҮҮ ҮКМАЛАРЫНА ТАЛДОО ЖҮРГҮЗҮҮ

А.А. Белоусов

Коррупция маселеси бүгүнкү күндөгү эң актуалдуу тема, анткени коррупция мамлекеттик жана муниципалдык башкаруунун бардык тармактарын аралады. Коррупциянын өзгөчөлүктөрү, масштабы жана динамикасы – бул өлкөдөгү саясий, социалдык жана экономикалык көйгөйлөрдүн натыйжасы. Макалада Кыргыз Республикасынын мамлекеттик органдарында коррупцияга каршы иш-аракеттердин негизги методдору изилдөөгө алынды, тактап айтканда: экономикада мамлекеттин катышуусун азайтуу методу; жалпыга маалымдоо каражаттарында коррупциялык кылмыштарды ачык жарыялоо методу; мамлекеттик органдын ишинде коомдук катышууну киргизүү методу. Аталган методдорду натыйжалуу колдонуу үчүн оптималдуу шарттар каралды, ошондой эле аларды Кыргыз Республикасынын мамлекеттик кызматында пайдалануу талдоого алынды жана ушул талдоонун негизинде өздүк сунуштар белгиленди.

Түйүндүү сөздөр: коррупция; мамлекеттик кызмат; коррупцияга каршы аракеттер; коррупцияга каршы методдор.

ANALYSIS OF THE METHODS OF COMBATING CORRUPTION IN GOVERNMENTAL BODIES

A.A. Belousov

The problem of corruption today is a hot topic, as corruption has penetrated into all areas of state and municipal government. The specifics, scale and dynamics of corruption are a consequence of the political, social and economic problems of the whole country. The article examines the main methods of combating corruption in governmental bodies of the Kyrgyz Republic, namely: the method of reducing state participation in the economy; a method of publicizing corruption offenses in the media; method of introducing public participation in government activities. The optimal conditions for the effective application of these methods were considered, and the application of these methods in the governmental bodies in the Kyrgyz Republic was analyzed and on the basis of this analysis their own recommendations were identified.

Keywords: corruption; public service; anti-corruption practices; anti-corruption mechanisms.

Проблема коррупции является актуальной, так как коррупция проникла во все сферы государственного и муниципального управления. Специфика, масштабы и динамика коррупции – это следствие политических, социальных и экономических проблем всей страны. Усиление коррупции ведет к дальнейшему ослаблению институтов всех уровней власти, отсутствию доверия к ней со стороны граждан, а также формирует в людях социальную пассивность. Коррупция в большинстве случаев наносит прямой экономический ущерб как отдельной личности, так и всему государству и обществу в целом [1, с. 112].

В целях предупреждения, а также выработки методов борьбы с коррупцией на государственной службе мы считаем нужным изучить и проанализировать некоторые из существующих методов противодействия коррупции, понять их структуру, обозначить сильные и слабые стороны, а также проанализировать применение данных методов в Кыргызской Республике.

Несмотря на огромное разнообразие предложенных и описанных в научной литературе методов противодействия коррупции, мы считаем целесообразным выделить три основных метода:

1. Метод снижения участия государства в экономике, то есть последовательное сокращение объемов государственного регулирования в различных экономических секторах. Известно, что предприятия, где имеется доля государства, зачастую являются очагами для размножения коррупции. Коррупция часто возникает там, где выделяются «бюджетные деньги».

Одним из аспектов указанного метода является сокращение у государственных органов их организационно-распорядительных функций, а также формирование конкуренции вследствие этого упразднения монополии. Мы считаем, что одной из сторон данного метода борьбы с коррупцией может также стать сокращение перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию. Следует максимально упростить механизмы пограничного, таможенного, санитарного, экологического, фитосанитарного и других видов контроля.

В ходе анализа законодательства в сфере лицензирования нами было выявлено, что в период с 2015 по 2018 г. государственными органами была проделана следующая работа по сокращению видов деятельности, подлежащих лицензированию:

- Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования предложил поправки в НПА, которые исключают лицензирование поиска, разведки и эксплуатации месторождений полезных ископаемых.

- Министерство чрезвычайных ситуаций отказалось от выдачи лицензии на строительство (сооружение) опасных производственных объектов.
- Министерство здравоохранения отказалось от лицензирования изготовления и реализации парфюмерно-косметических и химических веществ; производства и реализации сильнодействующих, ядовитых и радиоактивных веществ.
- Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики отказалась от лицензирования таможенных перевозчиков.

Также необходимо отметить, что Кыргызская Республика является членом Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС), в связи с чем в период с 2014 г. и по настоящее время реализуется комплекс мероприятий по следующим целевым направлениям: фитосанитарных и ветеринарных мер; таможенной инфраструктуры; таможенного законодательства; таможенно-тарифного и нетарифного регулирования; торговой политики; финансовой политики; интеллектуальной собственности; применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер; статистики, транспорта и коммуникаций. Указанные мероприятия включают приведение законодательства в соответствие с соглашениями ЕАЭС, а также инфраструктурные мероприятия, модернизацию и последующее оснащение пунктов пропуска и фитосанитарных лабораторий [2]. Мы считаем, что все перечисленные мероприятия заметно упростят механизмы пограничного, таможенного, фитосанитарного и других видов контроля.

2. Метод придания гласности коррупционным преступлениям в средствах массовой информации. Необходимо в каждом конкретном случае проявления коррупции публиковать в средствах массовой информации правдивые сведения о факте коррупции, так как доказано, что если коррупционные факты будут иметь резонанс в обществе, то вероятность привлечения коррупционеров к ответственности существенно увеличится [3].

По нашему мнению, в последнее время в Кыргызской Республике повысилась гласность государственных органов (это является следствием объективных процессов демократизации общества), но необходимо констатировать, что менталитет где преобладает принцип закрытости, все еще имеет место быть в деятельности государственных служащих.

3. Метод внедрения общественного участия в деятельности государственного органа, то есть участие различных структур гражданского общества на этапе подготовки и принятия властных

решений, а также контроля его исполнения. Присутствие общества в деятельности государственного органа, несомненно, будет побуждать чиновников к антикоррупционному поведению [3].

24 мая 2014 г. Алмазбек Атамбаев подписал закон Кыргызской Республики «Об общественных советах государственных органов». Данный закон определяет порядок формирования и деятельности общественных советов государственных органов и нацелен на создание механизмов осуществления общественного наблюдения за деятельностью государственных органов, в том числе при реализации государственной политики [4].

Предполагалось, что благодаря данному закону, общественные советы будут осуществлять функцию так называемого «мостика» – для обратной связи между государственными органами и самим населением. Так, основной целью общественных советов является повышение эффективности функционирования государственных органов, способствующее повышению качества предоставляемых населению государственных услуг. Однако, мы считаем, что данные общественные советы не принесли ожидаемого результата и на сегодняшний день большинство государственных органов остаются «закрытыми» для общественности, а в отдельных государственных органах указанные советы не созданы по сей день.

Как отмечает М.В. Королёва, для эффективно применения указанных методов необходимо выполнение ряда условий, таких как:

- достойный уровень денежного содержания должностных лиц (достаточное вознаграждение, которое позволяет служащему вести достойный уровень жизни, содержать семью, а также бороться с коррупционными проявлениями, порожденными «нуждой», а не «жадностью»);
- неотвратимость наказания характеризуется тем, что для данного ключевого элемента антикоррупционного механизма наиважнейшую роль играет увеличение вероятности того, что коррупционный факт будет выявлен, предан огласке, виновные в его совершении понесут наказание. Кроме того, должны быть обеспечены не только своевременность наказания, но и надежная защита должностных лиц различных государственных органов от необоснованных обвинений;
- ротация, а также повышение компетентности и правовой грамотности государственных служащих [5, с. 195].

Характерной особенностью настоящего положения в борьбе с коррупцией в Кыргызской

Республике является то, что проводимые государством мероприятия не дают ожидаемого эффекта. Тем не менее это вовсе не означает, что бороться с коррупционными проявлениями в нашей стране невозможно или что это дело изначально обречено на провал.

Стратегическим направлением в борьбе с коррупционными проявлениями, полагаем, должно быть именно предупреждение коррупции. Характер профилактических антикоррупционных мероприятий в государственных органах предопределяется глубиной существующих социальных предпосылок к проявлению коррупции, а также причин и условий, способствующих возникновению коррупционных деяний.

Таким образом, как мы считаем, основными мерами совершенствования управления в государственных органах Кыргызской Республики в целях предупреждения и борьбы с коррупционными проявлениями, а также повышения роли государственной службы в вопросах обеспечения законности являются:

а) подготовка и реализация комплекса мер, который будет направлен не на выявление коррупционных фактов, а именно на предупреждение коррупции в государственных органах Кыргызской Республики;

б) оптимизация государственных органов, в том числе сокращение численности государственных служащих, что повлечет за собой сокращение расходов бюджета; привлечение на государственную службу квалифицированных кадров, создание реальных действенных материальных стимулов для государственных служащих.

Литература

1. Лопашенко Н.А. Состояние и проблемы борьбы с коррупцией и преступностью в сфере экономики / Н.А. Лопашенко. М.: Правительство и возможность, 2012.
2. Дорожная карта вступления Кыргызстана в Таможенный союз. URL: <http://old.kabar.kg/economics/full/58596>.
3. Халяпин В.В. Анализ методов противодействия коррупции в государственных органах / В.В. Халяпин, Г.И. Шахворостов // Регион: электрон. науч. журнал. 2015. № 3 (03). С. 4–6.
4. URL: http://www.kg.undp.org/content/dam/kyrgyzstan/demgov/Factsheets_PAC101114_RUS.pdf (дата обращения: 04.02.2019).
5. Королёва М.В. Проблемы коррупции в разных государственных органах / М.В. Королёва. М.: Интер-пресс, 2013.