

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ В ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ
НА ПРОСТРАНСТВЕ СНГ
(НА ПРИМЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
С ГОСУДАРСТВАМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ)**

А.А. Верецагин

Рассматриваются вопросы участия России в интеграционных процессах на пространстве СНГ. В качестве примера избрано сотрудничество с государствами Центральной Азии как наиболее заинтересованной стороной.

Ключевые слова: Российская Федерация; Центральная Азия; СНГ; экономическое сотрудничество; постсоветское пространство; товарооборот.

Современный мир представляет собой структурированную мирохозяйственную систему или всемирное хозяйство, в связи с чем большинство стран подошли к периоду международного обобществления производства, который получил название интеграционного процесса. В начале XXI века региональная интеграция становится отличительной тенденцией мирового развития. Фактически весь мир сегодня – это совокупность региональных блоков.

Однако, чтобы не оказаться полем для эксплуатации со стороны постиндустриальных стран и не воспроизводить отсталость, для государств СНГ существует один из возможных выходов в сложившейся ситуации – это путь к кооперации в рамках региональной интеграции. В той или иной мере осознание такой необходимости приходит постепенно ко всем лидерам стран СНГ, включая Россию и Центральную Азию.

Учитывая увеличивающийся вес России на международной арене, она превращается в наиболее значимого партнера, а по ряду позиций, является своеобразным локомотивом развития интеграционных процессов на пространстве СНГ. В этом отношении особый интерес представляет анализ со-

трудничества России с государствами Центральной Азии, для которых она остается важнейшим экономическим, преимущественно торговым, партнером, последовательно наращивая свои позиции здесь.

Все новые независимые государства стремятся переориентировать свои экспортные потоки на эффективные рынки, получить доступ к кредитам и помощи, модернизировать свои экономические структуры за счет привлечения прямых иностранных инвестиций. В этом отношении на Россию сегодня ложится важнейшая задача как в финансовом, так и технологическом отношении – взять на себя функцию реинтегратора постсоветского пространства, что особенно заметно в центрально-азиатском регионе [1].

Помимо этого, интеграционной основой является осознанная необходимость широкого и всестороннего развития торгово-экономического и кооперационного сотрудничества, в перспективе – создание самодостаточного и защищенного общего рынка. К этому подталкивает потребность в совместной поддержке отечественных товаропроизводителей, создании равных условий для предпринимательской деятельности на едином экономическом пространстве. Вместе с тем, инте-

грационной основой может служить историческая общность различных народов, проживающих здесь в течение многих веков, их культура и традиции, разрывать которые было бы ошибкой.

Российские компании и фирмы заметно представлены на рынках центральноазиатских государств, особенно на казахском, кыргызском и таджикском. Так, в Казахстане в 2006 г. российский бизнес создал 285 предприятий в форме совместных предприятий или компаний, на 100 % контролируемых российским капиталом. Их совокупный удельный вес в казахском экспорте в 2006 г. составил 3,1 % по сравнению с предыдущим годом (1,6 %). Однако говорить об укорененности российского частного сектора в местной экономической структуре не приходится. На предприятиях с российским участием было занято всего 12 тыс. человек.

Продолжающееся разделение экономических комплексов России и центральноазиатских стран, которое нередко ошибочно трактуется как дезинтеграция, объективно обусловлено. Поддержание и тем более наращивание сотрудничества на настоящий момент возможны лишь за счет реанимации производств и консервации технологически отсталых сегментов экономической деятельности в ущерб средне- и долгосрочным интересам России.

Главной сферой, в которой возник взаимный интерес к сотрудничеству между российскими и центральноазиатскими, главным образом казахскими компаниями, стал нефтегазовый сектор.

Российско-казахские отношения. Отношения России и Казахстана сегодня сильно выделяются на фоне других межгосударственных отношений в рамках СНГ. Эти страны и их лидеры все чаще выступают в качестве инициаторов новых форм интеграции.

Нефтегазовый сектор Казахстана является весьма привлекательным для российского бизнеса. Однако в последнее время у него проявился интерес и к сельскому хозяйству, производству строительных материалов, машиностроению и переработке. В принципе, российское присутствие в Казахстане традиционно широкое: казахстанцы используют либо опыт, либо капитал, либо товар, либо интеллектуальные наработки своего северного соседа.

Во внешнеэкономических связях России с государствами СНГ Казахстан занимает третье место (после Украины и Белоруссии). В общем товарообороте Российской Федерации с государствами Содружества доля Казахстана составляет 15 %. Удельный вес России в товарообменных операциях Казахстана – около 30 %. За 2006 г. товарооборот между Россией и Казахстаном составил 5,3 млрд.

долл., что на 32 % выше уровня аналогичного периода 2005 г.

В структуре российского экспорта в Казахстан ведущее место занимает продукция топливно-энергетического комплекса и машиностроения, в импорте из Казахстана в Россию – сырьевые товары, включая энергоносители и черные металлы, сельхозпродукция.

Осуществляется инвестиционное сотрудничество России и Казахстана, представленное в основном деятельностью в Казахстане предприятий с участием российского капитала. В 2006 г. их число увеличилось до 1 тыс.

Поддерживаются межрегиональные и приграничные связи. На их долю приходится до 60 % внешнеторгового оборота. Импульс развитию приграничного и межрегионального сотрудничества придал состоявшийся в апреле 2003 г. в Омске с участием президентов двух стран Форум приграничных областей России и Казахстана.

С октября 1997 г. функционирует Межправительственная комиссия по сотрудничеству. На седьмом заседании, состоявшемся 20 марта 2003 г. в Астане, рассмотрены вопросы реализации Программы экономического сотрудничества на 1999–2007 гг., Программы приграничного сотрудничества на 1999–2007 гг., проанализированы возможности расширения сотрудничества в торгово-экономической области, в сфере топливно-энергетического комплекса, военно-технических связей, функционирования комплекса “Байконур”, на транспорте, в межбанковской и инвестиционной сферах. Очередное, восьмое заседание Комиссии, намечено на март 2004 г.

Поддерживаются межрегиональные и приграничные связи. На них приходится до 60 % внешнеторгового оборота. Изучаются возможности совместной добычи полезных ископаемых на месторождениях, расположенных в приграничных районах, открытия в приграничных городах представительств крупных промышленных предприятий сторон.

Россия и Казахстан взаимодействуют в рамках СНГ, Организации Договора о коллективной безопасности и Евразийского экономического сообщества, Шанхайской организации сотрудничества, в процессе формирования Единого экономического пространства. На сегодня активно развивается сотрудничество в рамках Евразийского Союза, образованного 19 ноября 2011 г. в Москве.

Российско-узбекские отношения. Российско-узбекское торгово-экономическое сотрудничество осуществляется на основе как двусторонних договоров и соглашений, так и подписанных в рамках СНГ. Базовыми двусторонними документами

являются Соглашение о торговых отношениях от 13 ноября 1992 г. и Договор об углублении экономического сотрудничества на 1998–2007 гг. Функции координирующего органа взаимодействия осуществляет Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству.

Несмотря на неустойчивую динамику взаимной торговли, Россия, на долю которой приходится 16,5 % всего объема внешней торговли Узбекистана, остается одним из ведущих экономических партнеров республики [2].

Наиболее значимые статьи российского экспорта в Узбекистан – механическое и электрическое оборудование, средства наземного транспорта, включая автомобили, фармацевтические препараты, черные металлы и изделия из них, древесина, химическая продукция. В структуре российского импорта преобладают хлопок (до 1/3 объема), овощи и фрукты, ткани, некоторые виды машинотехнической продукции, прежде всего автомобили и оборудование, цветные металлы, табак. Существенная часть обмена приходится на услуги и бартерную торговлю, в том числе в рамках межрегиональных связей.

Основным препятствием для более эффективной реализации имеющегося потенциала сотрудничества являются ощутимые различия в экономических моделях двух стран. Влияет также транспортный фактор, в частности, ввиду жесткой тарифной политики Казахстана в отношении транзитных перевозок.

Более либеральные условия для хозяйственной деятельности в России позволяют узбекским государственным и коммерческим структурам достаточно выгодно осуществлять реализацию здесь собственной продукции, особенно хлопка и автомобилей, а также закупать необходимые им товары. В России действует несколько филиалов банков Узбекистана, открыто более 100 торговых домов, у узбекских партнеров фактически нет проблем с вывозом прибыли.

В то же время существуют определенные трудности для деятельности российских хозяйствующих субъектов в Узбекистане. Жесткое валютное регулирование, государственный контроль за продажей ликвидных товаров, приватизацией госсобственности, неполная конвертируемость узбекского сума, занижение котировки российской валюты, ограничение банковских расчетов в инвалюте и прекращение их в рублях, а также требование о предоплате в СКВ серьезно затрудняют взаиморасчеты, делают почти невозможными перевод полученной прибыли в Россию и ее использование в Узбекистане. По имеющейся информации, задо-

женность узбекских предприятий и организаций российским хозяйствующим субъектам составляет около 60 млн долл., а с учетом штрафных санкций – 100 млн долл.

Одной из перспективных сфер двустороннего сотрудничества является разведка, добыча, транспортировка и переработка углеводородного сырья, особенно природного газа.

Крупной проблемой двустороннего экономического сотрудничества остается неурегулированность долга Узбекистана (более 630 млн долл.) по российским госкредитам. Прошедшие в марте и декабре 1999 г. переговоры по данному вопросу, а также попытки Минфина России инициировать в 2000–2002 гг. их новый раунд результатов не дали.

Остается под вопросом выполнение подписанного в декабре 1999 г. соглашения о взаимопоставках на долгосрочной основе хлопкового волокна в Россию и необходимых материально-технических ресурсов в Узбекистан. Узбекские партнеры затягивают подписание годовых протоколов о номенклатуре и объемах закупок российских товаров [2].

Реализуется Договор между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан о дальнейшем углублении всестороннего сотрудничества в военной и военно-технической областях, действует российско-узбекская рабочая группа по ВТС. Заключен межгосударственный договор о сотрудничестве по пограничным вопросам, межгосударственное соглашение о сотрудничестве в сфере противовоздушной обороны.

Расширяются контакты в гуманитарной сфере. На 2003–2004 учебный год республике по государственной линии предоставлено 108 стипендий для обучения узбекской молодежи в российских вузах, магистратурах, аспирантурах и т.д.

Российско-кыргызские отношения. Торгово-экономические связи с Россией – один из важнейших приоритетов внешнеэкономической деятельности Кыргызстана, так как коммуникации и вся инфраструктура республики в основном ориентированы на Россию и сопредельные государства. Наши страны приняли Программу экономического сотрудничества на 2000–2009 гг. Ее эффективная реализация должна способствовать дальнейшему улучшению торгово-экономического взаимодействия между сторонами.

В 1999 г. приступила к работе Межправительственная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Основная ее задача в том, чтобы достигнутому уровню политического взаимодействия соответствовали и торгово-экономические отношения. Первое заседание комиссии состоялось в апреле 1999 г. (Бишкек),

второе – в ноябре 1999 г. (Москва), третье – в сентябре 2001 г. (Иссык-Куль), четвертое – в апреле 2002 г. (Москва).

В настоящее время внешнеторговое сотрудничество строится на основе ряда двусторонних и многосторонних соглашений. Кыргызстан подписал все многосторонние межгосударственные и межправительственные соглашения, разработанные и принятые в рамках СНГ: Межправительственное соглашение о свободной торговле (г. Бишкек, 1992 г.) и о Едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности (г. Москва, 1996 г.). В октябре 2000 г. в Астане было подписано межправительственное Соглашение о принципах взимания косвенных налогов во взаимной торговле (вступило в силу с 1 января 2001 г.).

Режим торговли определен межправительственным Соглашением о режиме свободной торговли от 8 октября 1992 г. Ежегодно подписываются соглашения, определяющие приоритетные поставки важнейших видов продукции (энергоресурсы, лесоматериалы, цветные металлы, сурьма, табак, текстиль и др.), а также взаимосвязанные поставки основных товаров на эквивалентной основе. Становится возможным восстановление сложившейся в былые годы специализации производства и переработки сельскохозяйственного сырья.

Доля Киргизии в общем объеме товарооборота России составляет 0,1 %, в то время как доля России в товарообороте Киргизии – 16 %.

В 2006 г. товарооборот России и Киргизии составил 144,2 млн долларов, что на 24,7 % меньше, чем в 2005 году. Объем экспорта России снизился до 82,6 млн долларов, или на 30,5 %. Положительное сальдо торгового баланса – 21,0 млн долларов.

Одной из основных причин спада поставок товаров в 2006 г. явилось фактически двойное налогообложение в Киргизии экспортируемых российских товаров, что произошло в результате задержки с переходом сторон на взимание косвенных налогов во взаимной торговле по принципу “страны назначения”.

В 2007 г. наметилась положительная тенденция во взаимной торговле двух стран. Товарооборот России и Киргизии по данным ГТК России, сложился на уровне 178,1 млн долларов США (123,5 % к уровню 2006 г.).

В 2007 г. товарооборот Киргизии с Россией составил 245,3 млн долларов. По сравнению с 2006 г. двусторонняя торговля увеличилась почти на 25 %, при этом экспорт товаров из Киргизии в Россию достиг 68,3 млн долл.

На сегодняшний день основными причинами, препятствующими более активному развитию

взаимной торговли, являются низкая платёжеспособность киргизских хозяйствующих субъектов, несовершенство платёжно-расчётных отношений, различие нормативно-правовой базы в области налогообложения, внешнеторговой деятельности, финансово-кредитной и бюджетной политики, проблемы с транзитом товаров через территорию сопредельных государств, а также переориентация Киргизией своих экспортных возможностей (хлопок, редкоземельные металлы) на другие рынки сбыта [3].

Основными статьями российского экспорта являются: нефтепродукты, продукция химической промышленности (каучук, медикаменты), металлопрокат, котельное и электросиловое оборудование.

Успешному развитию экономического сотрудничества будут способствовать унификация нормативно-правовой базы России и Киргизии, расширение развития взаимосвязанных отраслей производства, углубление финансового взаимодействия в реальном секторе экономики, создание общего транспортного тарифа.

Все эти вопросы будут последовательно решаться новым руководством Кыргызской Республике в лице президента А. Атамбаева, о чем он официально заявил в ходе юбилейного саммита глав СНГ, состоявшегося в Москве в конце декабря 2011 г.

Российско-таджикские отношения. Объем внешнеторгового оборота России с Таджикистаном в 2006 г. составил 1058,1 млн долл. Основные статьи экспорта – хлопок и алюминий. Импортируются газ, электроэнергия, нефтепродукты, продукты неорганической химии и др. товары.

На долю России приходится 21,6 % общего объема импорта Таджикистана и 7,5 % его экспорта. Действует двусторонняя Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству. Подписаны Соглашения о реструктуризации задолженности Таджикистана по госкредитам, предоставленным Россией (1997 г.), об урегулировании задолженности Таджикистана перед Россией по госкредитам (2002 г.), о стратегическом сотрудничестве в газовой отрасли (2003 г.) и др. С апреля 2003 г. действует межправительственное Соглашение об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доходы и капитал от 31 марта 1997 г. Сформирована двусторонняя рабочая группа по вопросам завершения строительства гидроэлектростанций Вахшского каскада. Прорабатываются вопросы совместного освоения природных ресурсов Таджикистана.

Не следует упускать из виду еще один важный аспект российско-таджикских политических

и экономических отношений. По неофициальным данным, в России работает примерно полмиллиона таджиков. И они вносят весомый вклад в национальный доход Таджикистана. Конечно, трудовая миграция не способствует продвижению республики вперед, но помогает ее населению выжить. Однако поскольку 90 % таджикских трудовых мигрантов приезжают в Россию нелегально, то они создают определенную напряженность в отношениях между этими странами.

Несмотря на то, что Таджикистан является членом Евразийского экономического сообщества (ЕЭС), возглавляемого Россией, улучшений в экономической ситуации в республике не наблюдается. ЕЭС борется с проблемами национальных квот, а также с другими препонами на пути развития свободной торговли и, естественно, не в состоянии оказать Таджикистану помощь в укреплении его экономики [4].

Российско-туркменские отношения. Между Российской Федерацией и Туркменистаном было подписано около 30 двусторонних договоров и соглашений в области торгово-экономического сотрудничества.

Товарооборот между Россией и Туркменистаном за 2006 г. достиг 228,5 млн долл. Российский экспорт составил 203,7 млн долл., импорт – 24,8 млн долл. Россия импортирует из Туркменистана хлопок-волокно, хлопчатобумажные пряжу, ткани и др. В экспорте преобладают металлы и изделия из них, электрооборудование, продукция легкой и химической промышленности.

Стабильность торгово-экономическим связям призвано придать российско-туркменское Согла-

шение о сотрудничестве в газовой отрасли, подписанное в апреле 2003 г., предусматривающее нарастающие поставки туркменского газа в Россию на период до 2028 г. и реализацию совместных проектов в этой сфере.

На региональном уровне с Туркменистаном сотрудничает 65 субъектов Российской Федерации, на долю которых приходится более 65 % от общего объема двустороннего товарооборота.

Таким образом, итогом развития взаимовыгодного регионального сотрудничества России и государств Центральной Азии должно стать создание конкурентоспособных экономик, обеспечение стабильности в регионе, повышение благосостояния народа и интеграция в мировое сообщество [5].

Литература

1. *Омаров Н.М.* Государства Центральной Азии в эпоху глобализации: поиски стратегии развития / Н.М. Омаров. Бишкек, 2008. С. 25.
2. *Растянников В.Т.* Узбекистан. Экономический рост в агросфере: аномалии XX века / В.Т. Растянников. М., 1996. С. 41.
3. *Айдаркул К., Омаров М.* Сотрудничество России и США с Кыргызстаном в новых геополитических условиях / К. Айдакул, М. Омаров // Центр. Азия и Кавказ. 2003. № 1. С. 138.
4. *Йонсон Л.* Политика России в Центральной Азии после 11 сентября 2001 года / Л. Йонсон // Центр. Азия и Кавказ. 2003. № 1. С. 106.
5. *Омаров Н.М.* Современные международные отношения и мировая интеграция / Н.М. Омаров. Бишкек, 2009. С. 273.