

ЗАКОНОМЕРНОСТИ И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Н.А. Бровко

Рассматриваются вопросы приобретения государственной независимости Центральноазиатскими республиками, что потребовало определения новых стратегических подходов в построении рыночноориентированной экономики, а также межгосударственное сотрудничество и интеграция для вхождения в мировую экономику.

Ключевые слова: экономическая интеграция; региональное сотрудничество; стратегическая матрица Кыргызстана.

Современную региональную интеграцию, как закономерное и необратимое проявление глобальной хозяйственной эволюции, можно рассматривать одновременно как процесс изменения и как состояние хозяйственной системы. Эти признаки характеризуются специфическим содержанием, формами и механизмами реализации в конкретном пространственно-временном контексте.

Опираясь на позитивные аспекты рассмотренных научных подходов и общеметодологическое содержание этапа как “звена в последовательном ряду качественных изменений, которое характеризуется относительной самостоятельностью, специфическими закономерностями”, целесообразно говорить о поэтапном осуществлении процесса экономической интеграции. В его рамках межгосударственное взаимодействие стран-участниц выступает в определенных организационных формах, институционально закрепленных соответствующими нормами (соглашениями, договорами, контрактами, правовыми актами и др.). Таким образом, можно выделить:

↳ начальный этап интеграции – образование зоны свободной торговли, затем таможенно-го союза, необходимый, но не достаточный;

↳ этап развития интеграции – формирование общего рынка;

↳ этап нарастания степени зрелости – создание и функционирование экономического союза, усиление координации в валютно-финансовой сфере;

↳ этап полной экономической интеграции – завершение создания валютно-экономического союза, переход на использование единой валюты как кредитного, расчетного и платежного средства, в том числе в наличном обращении, а также формирование политического союза. Вместе с тем необходимо понимать, что вряд ли возможно с хронологической точностью отделить один этап от другого, обозначить их совершенно бесспорные границы. История западноевропейской экономики показывает, что этот процесс не всегда и не везде идет по восходящей линии, может затрагивать одни области хозяйственной жизни общества и совершенно не затрагивать другие, развиваться параллельно сразу в нескольких сферах, но разными темпами и с неодинаковыми результатами. Поэтому границы между различными этапами достаточно условны и выделять в западноевропейском интеграционном процессе определенные ступени можно лишь с целым рядом оговорок.

Таким образом, можно говорить о том, что в ходе интеграции создается внутреннее хозяйственное пространство объединения стран, которое будет по мере реализации интеграционных мероприятий трансформироваться в направлении создания единого экономического пространства.

Региональное сотрудничество в течение длительного времени служило инструментом для продвижения экономического роста и политической стабильности в мире. Успешная инте-

грация Европы под флагом Европейского союза стала гарантом для развивающихся стран, пытавшихся избежать региональных конфликтов и изыскивать возможности для создания успешного государства посредством регионального сотрудничества и экономической интеграции. В данном случае под экономической интеграцией понимается процесс создания экономических связей (торговля, потоки капитала, миграция) между странами, в то время как региональное сотрудничество подразумевает создание как правительственных, так и неправительственных институциональных механизмов, которые поддерживают процесс интеграции.

Как известно, в первые десятилетия после окончания Второй мировой войны большинство усилий регионального сотрудничества между развивающимися странами были попытками защиты региональных рынков от международной конкуренции (в Латинской Америке). Однако в последнее время, наоборот, усилия регионального сотрудничества основываются на “новом регионализме”, который требует, чтобы региональное сотрудничество создавалось с тем, чтобы помочь странам взаимодействовать не только друг с другом, но и с остальным миром.

Как было отмечено выше, распад СССР также предопределил возникновение проблемы политической и экономической дезинтеграции в странах постсоветского пространства. Новые страны безуспешно пытались предотвратить экономическую дезинтеграцию, в частности, СНГ оказалось неспособным поддерживать открытые границы, торговлю, транспорт и мобильность капитала в том виде, в котором они существовали ранее. Это предопределило попытки укрепления экономических связей, в результате чего возникли довольно успешные примеры региональной интеграции; в частности, Евразийское экономическое сообщество, Шанхайская организация сотрудничества и Форум Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества.

Национальные границы между суверенными государствами создают препятствия для рыночного взаимодействия между субъектами экономики и физическими лицами, развития приграничной инфраструктуры и оптимальной процедуры пересечения границ. Эти препят-

ствия могут быть результатом тарифных барьеров в торговле, а также контроля над перемещением капитала, рабочей силы и знаний. Экономическая интеграция может осуществляться несмотря на эти барьеры, но, как правило, они замедляют ее, и это ведет к утрате экономических и социальных выгод.

Экономисты в течение долгого времени признавали, что экономическое сотрудничество между странами, имеющими общие границы, может помочь в создании более крупных рынков для национальных производителей и потребителей, и позволит экономикам расти посредством сокращения барьеров на пути торговли капитала и рабочей силы. Необходимо отметить, что региональное сотрудничество особенно важно для стран, не имеющих выхода к морю. Как правило, у таких государств необходимость регионального сотрудничества объясняется доступом к мировым рынкам.

Вместе с тем необходимо отметить, что процесс создания региональных организаций не всегда устраняет все препятствия для сотрудничества. Региональные организации могут оставаться слабыми в том случае, если страны партнеры не осуществляют взаимовыгодные программы и финансирование, направленные на наращивание технического и совершенствование производственного потенциала. Такие объединения не будут иметь успеха, если участники не желают быть вовлеченными в их деятельность и не связывают себя какими-либо договоренностями, следуют общим правилам, взаимодействуя друг с другом, и таким образом фактически принимая некоторые ограничения своего суверенитета. Однако без создания надежных региональных организаций региональное сотрудничество скорее всего будет sporadическим и неэффективным. Именно поэтому важно анализировать опыт мировых региональных организаций, для того чтобы изучить факторы успеха и извлечь уроки при развитии регионального сотрудничества.

Региональные организации отличаются по направлению деятельности, которую они осуществляют, форме организации, операционным механизмам, которые они используют, и своему членству. Типология региональных организаций

позволит оценить их эффективность, определить целевые ориентиры.

По целевым ориентирам или фокусу действий региональные организации могут быть ориентированы на поддержку инвестиций и наращивание инвестиционного потенциала в отдельных странах.

По деятельности региональные организации могут выполнять конкретные функции, включая сотрудничество в области безопасности и политики, торговли, инфраструктуры, финансов, социально-экономических аспектов (включая образование, здравоохранение, и т.д.), а также они могут комплексно подходить к выполнению этих функций.

Форма организации. Региональные организации могут быть формальными и неформальными. Формальные организации основываются на договоре или других формальных юридических соглашениях с определенными правами и обязанностями участников. Неформальные организации могут существовать в форме программ и форумов, где участники сотрудничают между собой, основываясь лишь на общих интересах. Они могут также функционировать как финансовые институты, имея собственные финансовые ресурсы и инструменты, как в случае с региональными банками развития. И наконец, они могут работать на уровне глав государств, министров и других высокопоставленных лиц.

Виды деятельности. Региональные организации могут выступать в качестве консультантов и нести регулятивную и финансовую ответственность. Они могут работать, основываясь на механизмах арбитражного суда или правоприменения, которые позволяют им регулировать споры между членами и участниками, либо следовать связывающим обязательствам.

Членство. Членами региональных институтов могут быть только страны, относящиеся к определенному региону, они также могут включать членов вне территории конкретного региона, а также многопрофильные организации (например, ООН или Всемирный банк).

Для выявления закономерностей развития и особенностей региональной интеграции, на наш взгляд, необходимо рассмотреть существующие

региональные организации и попытаться определить их ключевые характеристики.

Шанхайская организация сотрудничества – это субрегиональная международная организация, в основе которой лежит договор. Ее деятельность осуществляется посредством проведения саммитов, и в основном фокусируется на вопросах взаимной безопасности и управления границами. Необходимо отметить, что региональная интеграция не была основной задачей ШОС, однако в последнее время страны-участники стали признавать, что экономическая безопасность и политическая стабильность тесно связаны с экономическим развитием, и что региональное экономическое сотрудничество является важной составляющей регионального экономического развития. В основном ШОС функционирует в качестве консультативного органа и не обладает полномочиями третейского суда.

Евразийское экономическое сообщество – это организация, основанная на договоре, как и ШОС. В состав ее входят страны одного региона, однако по сравнению с ШОС, для ЕврАзЭС региональная интеграция является основным направлением деятельности, а торговля и инфраструктура (транспорт, водные ресурсы и энергетика) – главными функциональными областями. Эта региональная организация функционирует на основе проведения саммитов. ЕврАзЭС не имеет собственных бюджетных ресурсов для поддержки инвестиций в инфраструктуру. Однако в 2006 г. двумя крупнейшими членами ЕврАзЭС, Россией и Казахстаном, был создан Евразийский банк развития (ЕАБР) с перспективой расширения членства среди стран-участников организации и для поддержки задач региональной интеграции инфраструктурными инвестициями, финансируемыми банком.

Организация экономического сотрудничества – (ОЭС) объединяет страны-участницы из Центральной, Южной и Западной Азии. Она фокусируется на региональной интеграции, продвигая в основном торговую интеграцию. Так как ОЭС не обладает достаточными финансовыми средствами, она не может поддерживать важные инвестиции в инфраструктуру. Однако страны-члены ОЭС (Иран, Пакистан и Турция) в 2005 г. инициировали создание Банка торговли

и развития в качестве механизма для консолидации инвестиционной деятельности и поддержки программы организации. Банк начал свою деятельность в 2008 г.

Программа “Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество” (ЦАРЭС) в основном фокусируется на региональной интеграции, при этом торговля, инфраструктура (транспорт и энергетика) являются ее главными функциями. Другие виды деятельности, например готовность к стихийным бедствиям и эпидемиям, осуществляются только в качестве вторичных приоритетов. ЦАРЭС работает как консультационный орган, и так как в число ее участников входят международные финансовые институты, она не обладает никакими финансовыми ресурсами, не обладает полномочиями третейского суда и правоприменения (табл. 1).

Специальная программа для экономик Центральной Азии (СПЕСА) схожа с ЕврАзЭС в том, что это неформальная региональная программа, в состав которой помимо ее участниц входят два многосторонних агентства: Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН), а также Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского региона (ООН ЭСКАТО). СПЕСА в основном оказывает консультационную поддержку, занимается продвижением и мониторингом конвенций ООН в области тендерной политики, водных ресурсов и статистики. Программа работает на уровне высокопоставленных лиц, а ее финансовые ресурсы еще более ограничены, чем у ЕврАзЭС.

Анализируя приведенные данные, можно сделать вывод, что основными мотиваторами регионального сотрудничества все же выступают больше экономические факторы, такие как торговые отношения, инфраструктура и инвестиционные потоки. Это, на наш взгляд, объясняется прежде всего тем, что каждая страна участница хочет получить для себя определенные выгоды именно с точки зрения обеспечения экономической эффективности.

Вопросы социально-экономического характера в качестве приоритетных представлены только у неформальных организаций. Это объясняется тем уровнем экономического развития, на котором находятся большинство стран участниц.

По достижению определенного уровня экономики, вопросы социального характера приобретут более важное значение.

Таким образом, региональная интеграция на примере Центральноазиатского региона подтверждает теоретические аспекты исследуемой проблемы, а именно первоначально решаются вопросы, удовлетворяющие экономические интересы стран, а затем и социальные.

В Азии можно выделить три региональные организации: Программа субрегионального экономического сотрудничества в бассейне Большого Меконга (GMS), Комиссия по реке Меконг и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) (табл. 2).

GMS больше похожа на ЦАРЭС, так как является неформальной программой с акцентом на интеграции и вовлеченностью в торговлю и инфраструктуру. В состав ее участников входят шесть стран региона и АБР, обеспечивающий финансами для осуществления инвестиций в региональную инфраструктуру¹.

MRC – это специфичный региональный форум, фокусируемый на устойчивом управлении водными и другими, относящимися к этому региону ресурсами в бассейне реки Меконг. Полноправными участниками MRC являются только страны региона², при этом международные финансовые институты и двусторонние доноры оказывают техническую и финансовую поддержку инвестиционным проектам MRC.

АСЕАН имеет широко направленную программу экономического сотрудничества и интеграции, которая пронизывает фактически все основные функциональные области, рассмотренные выше. Это формальная организация, функционирующая на уровне саммита³. За последние годы организация расширила сотрудничество

¹ Камбоджа, КНР, Лаос, Таиланд и Вьетнам. Другие финансовые институты, такие как Всемирный Банк и двусторонние доноры также координируют свои региональные инвестиции с секторными стратегиями GMS.

² Камбоджа, Лаос, Таиланд и Вьетнам. “Партнеры по диалогу” – Китай и Мьянма.

³ Страны-члены: Бруней, Камбоджа, Индонезия, Лаос, Малайзия, Мьянма, Филиппины, Сингапур, Таиланд и Вьетнам.

Таблица 1

Ключевые характеристики региональных организаций Центральной Азии¹

Организация	Инвестиции	Безопасность	Торговля	Финансы	Инфраструктура	Социально-экономические отношения	Форма организации	Уровень	Механизмы	Арбитраж\Правоприменение	Члены-участники
ШОС	+	+	+		+	+	Договор	Саммит	Конс\рег.		6 стран региона
ЕврАзЭС	+		+		+		Договор	Саммит	Конс\рег.	+	6 стран региона
ЕАБР	+			+	+		Договор	Высокопост. офиц. лица	Финансирование		2 страны региона
ОЭС	+		+		+		Договор	Министры	Конс\рег.		10 стран региона
ЦАРЭС	+		+		+	+	Неформальная	Министры	Конс\финанс\регулятив		8 стран региона, 6 многосторон. инстит.
СПЕСА	+		+		+	+	Неформальная	Высокопост. офиц. лица	Конс\рег\ (финансир)		5 стран региона, 2 агенства ООН

¹ Предложено автором.

Таблица 2

Ключевые характеристики региональных организаций стран Азии, Европы и Латинской Америки¹

Организация	Инвестиции	Безопасность	Торговля	Финансы	Инфраструктура	Социально-экономические отношения	Форма организации	Уровень	Методы работы	Исполнит. производство	Члены-участники
СРБМ	+		+		+		Неофиц.	Саммит, Министры	Консультации. Финансирование. Регулирование		6 стран региона. АБР
MRC	+				Водоснабжение	Охрана окр. среды		Высокопост. офиц. лица	Консультации. Финансирование. Регулирование		4 страны региона
АСЕАН	+	+	+	+	+	+	Договор	Саммит	Консультации/регулирование		10 стран региона
ЕС	+	+	+	+	+	+	Договор	Саммит	Консультации. Финансирование. Регулирование	+	27 стран региона
Пакт стабильности	+		+		+	+	Неофиц.	Министры	Консультации. Финансирование. Регулирование		9 стран региона, 31 нац. межд. организации
IRSA	+				+		Неофиц.	Высокопост. офиц. лица	Консультации. Финансирование		12 стран региона
МЕРКОСУР	+		+				Договор	Министры	Консультации. Финансирование. Регулирование		4 полноправных члена, 6 стран региона (ассоциированные члены)
CAF	+				+		Договор	Саммит	Финансирование		16 стран региона, одна страна не из региона

¹ Линн Й. Соединяя Центральную Азию с миром // АКИpress. 2009. № 2. С. 15.

посредством присоединения Китая, Японии, Кореи, проведя форум глав государств АСЕАН +3. Финансирование программ и проектов осуществляется странами-участницами.

Европейская часть может быть представлена такими региональными организациями, как Европейский Союз и Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы. Имея 27 стран-участниц¹, ЕС является не только самой большой из всех рассматриваемых региональных организаций, но и объединением с самой полной исчерпывающей программой регионального сотрудничества и интеграции. Она значительно продвинулась вперед по многим аспектам реализации своей программы. ЕС также является единственной организацией, которая имеет функционирующий механизм защиты своих соглашений. Европейский союз разработал всеобъемлющую систему региональных механизмов финансирования для того чтобы достичь региональные, структурные и связующие (равенство и сближение) цели (Структурный Фонд и Фонд слияния), а также создать ключевую региональную инфраструктуру (особенно со стороны Европейского инвестиционного банка).

В отличие от ЕС, Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы представлял собой неформальную группировку стран Юго-Восточной Европы, которые были объединены ЕС после подписания Дейтоновского соглашения в 1985 г., чтобы содействовать продвижению регионального сотрудничества между правительственными и неправительственными представителями и подготовить к последующему присоединению к ЕС восточные европейские страны.

Основные участники – 9 стран региона, кроме того в состав входит 31 страна, а также международные и региональные партнеры².

¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Кипр, Чешская Республика, Дания, Эстония, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Венгрия, Ирландия, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Великобритания.

² Региональные страны: Албания, Босния – Герцеговина, Болгария, Хорватия, Молдова, Черногория, Румыния, Сербия, Македония, нерегionalные участники включают государства-члены ЕС и европейскую комиссию, а также ряд других международных

27 февраля 2008 г. на смену пришла недавно созданная структура – Совет регионального сотрудничества (RCC).

Немаловажный интерес, на наш взгляд, представляет изучение региональной интеграции на примере стран Латинской Америки. В частности, такие региональные структуры, как Интеграция региональной инфраструктуры в Южной Америке (IRSA), Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР) и Андская корпорация развития.

IRSA – это форум правительств двенадцати Латиноамериканских стран, созданный для обмена информацией и координации региональными инфраструктурными инвестициями (транспорт, энергетика и телекоммуникации). Организация сотрудничает с ключевыми региональными финансовыми институтами: Межамериканским банком развития (IADB) CAF и Финансовым фондом развития бассейна реки Плата (FONPLATA), для осуществления финансирования важных региональных инфраструктурных инвестиций³.

МЕРКОСУР – крупнейшая официальная организация регионального уровня, созданная Аргентиной, Бразилией, Парагваем и Уругваем (основные члены объединения), в которую на правах ассоциированных членов входят еще шесть стран Латинской Америки. Основное внимание организации сосредоточено на торговой интеграции стран-участниц. Для того чтобы поддержать этот процесс членами МЕРКОСУР был учрежден Фонд структурного сближения, созданный по образцу Структурного Фонда и Фонда взаимодействия Евросоюза. МЕРКОСУР осуществляет свою деятельность на уровне министерств.

Наконец, CAF – это региональный банк развития, осуществляющий свою деятельность в Южноамериканском регионе Анд, и включающий в себя 17 стран участниц и Испанию, не относящуюся к данному региону. Основная функция этой организации заключается в поддержке

и региональных партнерских организаций, включая агентства ООН, ЕБРР и Всемирный банк.

³ Линн Й.Ф. Опыт региональных организаций экономического сотрудничества: уроки для Центральной Азии // Евразийская экономическая интеграция. 2009. №2. С. 55.

процессов региональной интеграции за счет инвестирования в региональную инфраструктуру (транспорт, энергетика и телекоммуникации). Из восьми организаций в других регионах мира, GMS больше всего похожа на ЦАРЭС своими целями, функциональной направленностью и методами работы. Однако, поскольку в состав GMS входит меньше стран и международных организаций, это объединение сталкивается с меньшими сложностями, нежели ЦАРЭС.

Анализируя вышеприведенную информацию, можно сделать вывод, что региональная интеграция, прежде всего, должна отвечать региональным, а не национальным интересам, тогда все страны участницы будут заинтересованы в дальнейшем членстве. Если же решение о деятельности организации будет приоритетной по отношению к какой-либо отдельной стране, то в этом случае региональная интеграция не будет эффективной.

Процесс региональной экономической интеграции имеет определенные закономерности, то есть относительно регулярные и устойчивые взаимосвязи между явлениями и объектами реальности, обнаруживающиеся в процессах изменения и развития¹. Эти закономерности следует понимать как объективные тенденции, которые “не зависят от людей и их желаний, определяют основную линию развития и реализуются, не предопределяя множества случайностей и отклонений”².

Закономерности интеграции правомерно также трактовать как совокупность взаимосвязанных по содержанию законов, обеспечивающих устойчивую тенденцию или направленность в изменениях интегрируемой системы, определяющих устойчивость, выживание, развитие, стагнацию или разрушение внутренних состояний взаимодействующих сложных систем стран содружества и их подсистем.

¹ Новая философская энциклопедия: В 4 т. / Ин-т философии РАН, Нац. общ.-научн. фонд. Т. 2. М.: Мысль, 2001. С. 38.

² Философский словарь / Под ред. И.Т. Фролова. М.: Политиздат, 1986. С. 147; Новая философская энциклопедия. Т. 2. С. 34.

На основе проведенного автором анализа классических и современных теорий экономической и политической интеграции, а также мировой практики ее развития и углубления представляется возможным выявить следующие основные закономерности региональной интеграции:

Объединение однотипных экономик с сопоставимыми уровнями социально-экономического развития.

Допустимость разноуровневой, разноскоростной интеграции.

Необходимость государственного регулирования интеграции.

Гармонизация хозяйственных политик.

Создание специальных институтов интеграции и их органов.

Необходимо развивать *приоритетно-транспортные коридоры* и привязывать инвестиции к транспортному сектору, стимулируя тем самым развитие транспорта и торговли. Комплексные стратегии по развитию транспортной системы и торговли вдоль приоритетных коридоров и совместная реализация таких стратегий опираются на ограниченные ресурсы, используемые для достижения максимального результата, обеспечивают систематическое устранение физических и процедурных препятствий вдоль ключевых транспортных и торговых маршрутов.

Одним из сложных направлений в плане достижения прогресса является освоение *региональных водно-энергетических ресурсов*, так как вода и энергия являются ограниченными природными ресурсами с измеримой потенциальной ресурсной рентой (доходом владельца ресурсов), а согласование условий распределения выгоды между странами, расположенными выше и ниже по течению водного объекта (в случае с водными ресурсами), или между странами-производителями, транзитными странами или странами-потребителями (в случае с энергетическими ресурсами), являются извечными проблемами.

Таким образом, изучение международной практики развития региональной интеграции позволит разработать эффективные механизмы реализации программ, направленных на взаимное сотрудничество и взаимодействие.