

УДК [330.3:339.92:339] (51) (575.2) (04)

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРОЦЕССА БЛАГОПРИЯТСТВОВАНИЯ ТОРГОВЛЕ И РЕГИОНАЛЬНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ СТРАН-ЧЛЕНОВ ШОС

Ван Юньна

Рассматриваются основные условия регионального экономического сотрудничества ШОС и задачи благоприятствования торговле между странами-членами ШОС.

Ключевые слова: основные условия экономического сотрудничества ШОС; процесс благоприятствования в торговле.

Шанхайская Организация Сотрудничества основана в 2001 г. лидерами Китая, России, Казахстана, Таджикистана, Киргизии и Узбекистана. Общая территория входящих в ШОС стран составляет 30 млн км², т.е. 60% территории Евразии. Общая численность населения стран-участниц ШОС 1 млрд 455 млн чел., а экономический потенциал включает самую мощную после США китайскую экономику. Главные задачи – укрепление стабильности и безопасности на территории стран-участниц, борьба с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, наркотрафиком, развитие экономического сотрудничества, энергетического партнерства, научного и культурного взаимодействия.

Благоприятные условия развития регионального экономического сотрудничества в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС) (6 стран) уже создали механизм сотрудничества и в политической области, и в области военной безопасности. В последние годы экономика стран-членов организации заметно восстанавливается, что создает благоприятные условия для торговли в странах Евразии. Богатые ресурсы и сравнительно высокий объем производства стран-членов создали условия для развития торговли и взаимного капиталовложения, для регионального экономического сотрудничества.

Неблагоприятные условия развития регионального экономического сотрудничества: уровень развития экономики всех стран-членов данной организации невысокий; большая разница в экономической мощи, что затрудняет регио-

нальное экономическое сотрудничество; незначительные масштабы торговли внутри региона; низкие возможности капиталовложения; разная степень развития процесса либерализации торговли и капиталовложения во всех странах-членах; различное осознание общих принципов и норм регионального экономического сотрудничества, особенно принципов многосторонней торговли ВТО, существование на территории ШОС второстепенных региональных экономических организаций и форумов, в частности Евр-АзЭС, и созданная по инициативе Азиатского банка развития организация экономического сотрудничества Центральноазиатского региона. Эти организации в определенной степени ослабляют эффективность регионального экономического сотрудничества ШОС. С целью повышения уровня регионального экономического сотрудничества все стороны должны приложить максимум усилий.

14 сентября 2001 года в городе Алматы (Казахстан) прошло совещание глав правительств стран-членов ШОС, на котором был подписан Меморандум стран-членов ШОС об основных целях и курсах регионального экономического сотрудничества и проведении в жизнь процесса благоприятствования торговому капиталовложению. Международный опыт регионального экономического сотрудничества обычно предполагает два направления: благоприятствование торговле и стимулирование капиталовложения. Поскольку страны-члены организации имеют разные уровни развития экономики, процесс либерализации торговли проходит по-разному,

сталкиваясь с разными препятствиями для торговли и капиталовложения. Кратко рассмотрим эти препятствия.

➤ **Тарифный барьер.** В настоящий момент таможенный тариф на импорт в КНР, РФ, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан составляет соответственно 11%, 10,5%, 12%, 5,2%, и 10%. Согласно обязательствам, данным ВТО, до 2005 года таможенные пошлины на импорт в КНР снизились до 10%. В пяти странах, за исключением Кыргызстана, таможенные пошлины сравнительно низкие. Таможенные пошлины КНР, РФ, РК, РТ практически одинаковые, примерно 10%.

Так как Россия, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан являются членами ЕврАзЭС, они создали таможенный союз, 60–70% товаров имеют единые таможенные ставки, торговля между ними проводится с нулевой таможенной ставкой. Импортные пошлины этих четырех стран в основном изымаются из стран, не являющихся членами ЕврАзЭС, включая Китай.

Если рассматривать структуру таможенных пошлин с импортируемых товаров, то мы видим, что товары, которые импортирует Китай из России, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, в большинстве своем относятся к сырьевым товарам и к первичной продукции, таможенная пошлина намного ниже 10%. В то же время импорт большого количества товаров из России, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана Китай осуществляет с помощью приграничной торговли, поэтому таможенная пошлина на эти товары взимается по льготному тарифу, и реальная пошлина на эти товары намного ниже среднего уровня импортных пошлин, а Россия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан импортируют из Китая в основном товары легкой промышленности и одежду, и реальная импортная пошлина на них намного выше, чем средний уровень импортных пошлин. К примеру, импортные пошлины России на одежду, обувь, детские игрушки и электробытовые товары составляют примерно 15–20%.

➤ **Беспошлинный барьер.** Основываясь на опыте создания благоприятствования торговле в разных регионах мира и учитывая нынешнее положение ШОС, было выбрано семь критериев анализа беспошлинных барьеров, существующих в странах-членах ШОС: это – логистика портов, таможенные процедуры, положение досмотра, унификация стандартов, мобильность бизнеса, степень развития электронной торговли, степень прозрачности и борьба с коррупци-

ей. По результатам опроса общественного мнения сделали оценку по семи вышеперечисленным критериям, в итоге сложилось четыре основных показателя благоприятствования торговле: таможенные процедуры, условия досмотра, унификация стандартов и мобильность торговли. Для анализа регионального экономического сотрудничества использовали OECD и модель Gravity и пришли к следующему выводу.

В настоящий момент в странах-членах ШОС процедуре таможенного оформления, унификации стандартов, мобильности торговли в условиях досмотра препятствуют определенные барьеры. Страны-участницы ШОС приняли Меморандум между правительствами государств-участников об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества и запуске процесса по созданию благоприятных условий в области торговли и инвестиций. Реализации программ мешает ряд трудностей, обусловленных различиями в структурах и функционировании хозяйственных систем.

Осуществлен прогноз тенденции развития региональной торговли: при условии повышения показателя таможенных процедур на 10% объем торговли в регионе увеличится до 10,071 млрд долларов США; при повышении показателя унификации стандартов на 10% объем торговли в регионе увеличится на 10,211 млрд долларов США; при повышении показателей мобильности торговли на 10% объем региональной торговли увеличится на 898 млн долларов США.

Улучшение трех показателей: таможенных процедур, унификации стандартов и мобильности торговли может способствовать увеличению торговли в регионе. Если одновременно усовершенствовать названные показатели, то объем торговли в регионе значительно увеличится.

Согласно стандартным методам анализа инвестиционных барьеров региональных экономических организаций, инвестиционные барьеры характеризуются следующими показателями: общественно-политическое положение, политический курс, законоположения и их контроль, положение области инвестиции.

Общественно-политическое положение. Если смотреть извне, то Центральная Азия является плацдармом террористической деятельности «Трех сил». После трагедии 11 сентября общественно-политическая ситуация в данном регионе в общем была спокойной, однако террористическая деятельность отнюдь не была ликвидирована полностью, т.е. это регион с большим риском для инвестиционной деятельности.

Если же смотреть изнутри, то в ближайшие 1–2 года Россия, Казахстан, Таджикистан вступят в период президентских выборов и смены руководства страны. Трудно сказать, сохранится ли в этих странах стабильность и преемственность политического курса. Это также увеличивает неопределенность общественно-политического положения. Кроме того, все страны-члены ШОС – страны с переходной экономикой, что само по себе включает много факторов неопределенности.

Политика законоположения и контроль обстановки. Привлечение иностранного капитала является основной ориентацией политического курса стран-членов ШОС, для этого правительства этих стран разрабатывают и принимают соответствующие законы с целью обеспечения преференциального режима для иностранного капитала. В странах-членах ШОС политика и законоположения об иностранных инвестициях характеризуются следующей особенностью: законоположения постоянно регулируются, так как страны-члены ШОС находятся в стадии строительства рыночной экономики, для чего требуется довольно долгий период, а значит, будут необходимы соответствующие коррективы по их усовершенствованию. Подписанное Россией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном соглашение о «Таможенном союзе» затрагивает вопросы капиталовложений между странами.

При анализе инвестиционного контроля использовались следующие показатели: мониторинг и информирование, ограничение и запрет отраслей, финансовое стимулирование, налоговые льготы, в первую очередь региональные и отраслевые, а также контроль иностранной валюты. С этой точки зрения, страны-члены ШОС можно поделить на две категории:

Первая категория – сравнительно строгая модель, в которую входят КНР и Кыргызстан. Они, согласно требованиям ВТО, обращаются к иностранным предприятиям как к национальным предприятиям. Требования к иностранным проектам следующие: сначала заявление, рассмотрение и наложение резолюции, перевод прибыли должен соответствовать законам и процедурам. В основном нет реальных требований; имеется много особо определенных предприятий и льготные меры. Установлена основа законодательной системы рыночной конкуренции.

Вторая категория – по сравнению с первой категорией – более строгая, но с тенденцией к

ослаблению и либерализации. Сюда относятся Россия, Казахстан и Таджикистан.

Особенности инвестиционной политики. Отношение к иностранным инвестициям отличается от отношения к национальным инвестициям; имеет реальные требования по капиталовложению; в отношении к промышленным отраслям существуют четкие ограничения; принимаются меры по стимулированию капиталовложений.

Все страны-члены ШОС располагают инвестиционными отраслями, которые либо ограничены, либо запрещены. Это особенно ярко выражено в странах, не являющихся членами ВТО.

Области капиталовложения между странами-членами ШОС сосредоточены в отраслях перерабатывающей промышленности и обслуживающей отрасли, например, торговля, общественное питание, реставрация одежды, стройматериалы, земледелие и переработка сельхозпродуктов, ремонт автомобилей, сборка электробытовых приборов, обработка кожи. Инвестиции в этих отраслях имеют такие особенности, как небольшие капиталовложения и малые риски. Из-за того, что эти отрасли маломасштабные, они децентрализованы, поэтому ведущая роль капиталовложений в торговлю не очень заметна. Продвижение больших инвестиционных проектов обусловит развитие торговли в регионе.

Анализ ситуации благоприятствования торговле и стимулированию капиталовложений в странах членах ШОС показал: так как Россия, Казахстан, Таджикистан не являются членами ВТО, сложно требовать снижения таможенных пошлин на импорт, поэтому уменьшение тарифных барьеров в ближайшее время не может стать основной задачей благоприятствования торговле ШОС. Нетарифные барьеры в основном сосредоточены в таможенных процедурах, унификации стандартов, мобильности торговли и положении контроля. Если члены ШОС смогут по возможности устранить преграды в вышеупомянутых областях, региональная торговля получит дальнейшее развитие.

Нестабильность общественно-политической обстановки усилила инвестиционный риск; несовершенная инвестиционная политика непрерывно корректируется. Не способствует развитию торговли узость инвестиционных областей между странами. Улучшение инвестиционного климата в странах, совершенствование правовой системы, устранение барьеров инвестиционного контроля, расширение областей капита-

ловложения, особенно в доминирующие в этом регионе источники энергии, станет основным направлением инвестиций в регионе.

Литература

1. «中国与中亚五国双边关系重要文件汇编»世界知识出版社
2. 秦放鸣: «中亚市场的微宏观分析», «新疆大学学报(社会科学版)»(2004年第32卷第4期)上海合作组织经济合作网
3. «中国新疆参与中亚五国区域经济合作研究»(2006年4月)
4. Ян Шу. Переходная экономика Китая и Центральной Азии / Пекинский университет (2005.06)
5. 李刚: «上海合作组织加速推进的区域经济合作»中国海关出版社(2004年3月)
6. 王明芳: «中亚地区区域经济合作的迫切性和面临的问题», «开发研究»(2003年6月)
7. Liu Qingjian: Sino-Central Asian Trade and Economic Relations: Progress, Problems and Prospects // Ethnic challenges beyond borders. Chinese and Russian Perspectives of the Central Asian Conundrum. Ed. by Yongjing zhang and Rouben Aziziah. L.,1998.