

УДК 343.343.6(575.2)(04)

ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА НЕЗАКОННОГО ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ КР

З.М. Ниязов – аспирант

Дается всесторонний анализ объективной стороны преступления, предусмотренного ст.346 УК КР “Незаконное пересечение государственной границы”. При этом автор большую роль отводит практическим аспектам применения данной статьи в современных условиях Кыргызстана.

Ключевые слова: граница; суверенитет; целостность; делимитация; демаркация; режим.

Вопросы защиты и охраны Государственной границы КР являются неотъемлемой частью системы обеспечения безопасности и реализации государственной политики Кыргызской Республики. В настоящее время данные вопросы приобрели особое значение.

Вызвано это назревшей необходимостью преодолеть ряд проблем и трудностей в области охраны и защиты границы, возникших в результате политических и экономических преобразований, появления очагов этнического противостояния, а также других процессов, произошедших на постсоветском пространстве за последние полтора десятка лет.

Нельзя забывать, что в указанный период существенно изменились контуры рубежей Кыргызстана, появились огромные участки не оборудованной должным образом, “прозрачной” границы; отдельные регионы Кыргызской Республики, да и сама страна в целом, в подобных условиях стала привлекательной для устремлений иностранных разведывательных служб, международных террористических и религиозно-экстремистских организаций, многочисленных исламских сект радикального толка. Активизировали свою деятельность преступные сообщества (в том числе и транснациональные), занимающиеся транзитом и реализацией на территории Кыргызской Республики наркотических средств, взрывных устройств и взрывчатых веществ, оружия. Угрожающие масштабы приобрели контрабанда, промышленное браконьерство, похищения людей.

За это время целая “инфраструктура” криминального бизнеса развилась вокруг такого явления, как нелегальная миграция. Во многих регионах страны “расцвел” подпольный рынок поддельных документов, необходимых для получения гражданства Кыргызской Республики,

выезда и въезда в страну. Жители некоторых приграничных районов в условиях отсутствия экономической стабильности стали зарабатывать на жизнь, оказывая посреднические услуги нелегальным мигрантам, занимаясь контрабандой, “челночным” бизнесом и т.п.

Особенно на этом фоне тревожит высокий уровень коррумпированности должностных лиц различных служб и ведомств, призванных вести борьбу с подобными явлениями.

Кыргызская Республика находится в окружении стран, характеризующихся этнической, демографической, экономической, политической и региональной нестабильностью, граничит с таким очагом конфликтов в регионе, как Таджикистан, который, в свою очередь, граничит с Афганистаном. Региональные конфликты там превратились в устойчивые источники терроризма и насилия, а также наркобизнеса и незаконной торговли оружием.

Одним из важнейших принципов обеспечения национальной безопасности государства является надежная защита Государственной границы страны¹. Данный принцип действует согласно множеству международных конвенций, договоров и нормативно-правовых актов Кыргызской Республики. Для реализации данного принципа законодателем был разработан специальный порядок прохождения лицами через Государственную границу Кыргызской Республики, нарушение которого влечет за собой ответственность.

Статья 346 Уголовного кодекса Кыргызской Республики предусматривает ответственность за незаконное пересечение Государственной границы. Однако диспозиция статьи носит бланкетный характер и отсылает к Конституции КР, Законам

¹ Величкин Я.С. Методика расследования незаконных пересечений государственной границы РФ. – М., 2007.

Кыргызской Республики “О Государственной границе Кыргызской Республики”, “О внешней миграции”, “О пограничной службе КР”.

Согласно п.1 ст.3 Конституции, территория Кыргызской Республики в существующих границах неприкосновенна и неделима. Это означает, что суверенитет КР распространяется только в пределах Государственной границы страны.

В ст.1 Закона КР “О Государственной границе КР” №27 от 19 марта 1999 года дается понятие Государственной границы. Под Государственной границей Кыргызской Республики следует понимать линию и проходящую по этой линии вертикальную поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Кыргызской Республики, т.е. пространственный предел действия суверенитета Кыргызской Республики.

Объективная сторона преступления в самой диспозиции статьи практически не раскрыта. Законодатель не раскрывает сути незаконного пересечения Государственной границы. В данном случае объективная сторона преступления, предусмотренного статьей 346 УК КР, представляет собой активные противоправные действия по перемещению через Государственную границу КР физического лица любым способом (пешком, вплавь, по воздуху, с использованием транспортного средства и т.п.), в любом направлении, а равно управляемого физическим лицом воздушного и речного судна или другого транспортного средства без действительных документов (документа) на право въезда в КР и выезда из КР, а равно с поддельными или недействительными документами (документом), в том числе выданного неуполномоченным лицом или с нарушением установленного порядка его выдачи, а также с укрытием от пограничного или иного контроля, либо в неустановленном месте, т.е. помимо пунктов пропуска через Государственную границу Кыргызской Республики.

Под пунктами пропуска через Государственную границу Кыргызской Республики понимается территория в пределах железнодорожного, автомобильного вокзала, станции, аэропорта, аэродрома, открытых для международных сообщений, а также на специально оборудованных местах, где осуществляется пограничный, таможенный, санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный и другие виды контроля пересекающих Государственную границу

КР лиц, товаров, транспортных средств и иного имущества¹.

Согласно ст.13 Закона КР “О Государственной границе КР”, пропуск лиц, следующих через Государственную границу КР, осуществляется по действительным документам на право въезда в КР и выезда из КР.

Для граждан КР действительными документами являются: паспорт; дипломатический паспорт; служебный паспорт.

При упрощенном (безвизовом) порядке въезда и выезда граждан Кыргызской Республики на территорию сопредельного государства виды документов определяются договором КР с таким государством².

Неустановленными документами являются поддельные (полностью или частично), выписанные на других лиц, недействительные (просроченные, с оттисками устаревших печатей и штампов, без специальных отметок пограничной службы и иным образом неправильно оформленные) заграничные паспорта и визы, а также иные документы, которые оформляются согласно специальному порядку пересечения Государственной границы Кыргызской Республики.

Граждане Кыргызской Республики, которым в установленном законом порядке запрещен выезд из КР, а также иностранные граждане и лица без гражданства, которым в соответствии с законодательством запрещен въезд в КР, не подлежат пропуску через Государственную границу КР.

Иностранные граждане или лица без гражданства обязаны при въезде в КР и выезде из КР представлять действительные документы, удостоверяющие их личность и признаваемые КР в этом качестве, и визу, выданную соответствующим дипломатическим представительством или консульским учреждением КР либо органом внутренних дел или Министерством иностранных дел КР, если иное не предусмотрено международным договором КР.

Иностранный гражданин или лицо без гражданства могут въехать в Кыргызскую Республику на временное или постоянное жительство на основании визы, временного или постоянного вида на жительство.

¹ Положение о пунктах пропуска через Государственную границу КР, утвержденное постановлением Правительства КР № 739 от 7 октября 2004 г.

² Прудников А.С., Самойлов В.Д. Правонарушения в сфере миграции: учебное пособие. – М., 2007.

При безвизовом режиме иностранные граждане имеют право без оформления визы пересекать Государственную границу КР по паспорту или заменяющему его документу. К заменяющим паспорт документам относятся: удостоверение офицера; военный билет военнослужащего срочной службы; справка установленного образца, выданная органами внутренних дел.

При упрощенном визовом режиме иностранные граждане имеют право пересекать Государственную границу КР на основании визы, получаемой по личному обращению при прибытии на территорию Кыргызской Республики.

Согласно ст.1 Закона КР “О внешней миграции” №61 от 17 июля 2000 года, под визой понимается отметка в паспорте или другом заменяющем его проездном документе иностранного гражданина или лица без гражданства, признанного Кыргызской Республикой, и разрешающая въезд в Кыргызскую Республику, пребывание на ее территории и выезд из Кыргызской Республики.

На практике незаконное пересечение Государственной границы Кыргызской Республики чаще всего проявляется в форме предоставления гражданами КР поддельных документов в пункте пограничного контроля при выезде за границу. В качестве наиболее распространенного примера подобного правонарушения можно привести выезд женщин в ОАЭ для занятия проституцией. Законодательство ОАЭ предусматривает ограничения для въезда иностранных граждан женского пола моложе 30 лет. В этой связи молодые женщины поддельно вводят год рождения в паспорте, чтобы беспрепятственно въехать в ОАЭ. Такие правонарушения квалифицируются, как правило, покушением на преступление, так как правонарушителя задерживают еще до пересечения им Государственной границы. При этом уголовное дело по подобным фактам возбуждается, как правило, по двум статьям: 346 УК КР “незаконное пересечение государственной границы” и 350 УК КР “использование заведомо подложного документа”.

Также одной из распространенных форм совершения преступления, предусмотренного статьей 346 УК КР, является пересечение Государственной границы вне пункта пограничного контроля. Это связано с отсутствием в некоторых местах должным образом оборудованных контрольно-пропускных пунктов. При этом нужно учитывать тот факт, что отдельные участки Государственной границы проходят через территорию населенных пунктов. В подобных условиях вообще тяжело отслеживать миграци-

онные потоки граждан, которые за 1 день могут по нескольку раз пересекать государственную границу. Однако согласно диспозиции статьи 346 УК КР ответственность наступает за “незаконное пересечение *охраняемой* (выделено автором) Государственной границы КР”. Если же какой-либо участок Государственной границы КР не охраняется (отсутствуют контрольно-пропускные пункты, специальные заграждения, блокпосты, пограничные заставы и т.п.), стало быть, и пересечение границы на таком участке не может быть незаконным и соответственно не влечет уголовной ответственности? Согласно Законам КР “О Государственной границе КР” и “О пограничной службе КР”, Государственная граница КР находится под охраной и защитой. Исходя из этого постулата, предполагается, что по всей протяженности Государственной границы КР отсутствуют незащищенные и неохраняемые участки. Очень часто незаконное пересечение Государственной границы КР вне пунктов пограничного контроля (высокогорные тропы, труднопроходимые участки леса и т.п.) переплетается с таким преступлением, как контрабанда. Практике известны случаи, когда контрабандисты, выступая в качестве наркокурьеров, пересекали Государственную границу КР в труднодоступных высокогорных местах по неизвестным никому тропам. Точно так же и контрабандисты нефтепродуктов перевозят бензин из РК в КР через мелководные участки реки Чу, вне пунктов пограничного контроля¹.

Следует также отметить, что не редко случаются и такие формы рассматриваемого состава преступления, как въезд иностранных граждан на территорию КР с заведомо поддельными документами. Правонарушителя выявляют, как правило, при досмотре документов в аэропортах. Учитывая то, что иностранец уже пересек воздушную границу КР с заведомо поддельным документом, можно предположить, что преступление будет считаться оконченным. Однако на практике, как правило, подобного рода правонарушения квалифицируются, как покушение на незаконное пересечение Государственной границы КР. В первую очередь, это связано с тем, что согласно Закону КР “О внешней миграции”, иностранные граждане или лица без гражданства въезжают в КР через пункты пропуска на Государственной границе, открытые для между-

¹ Материалы уголовных дел, находящихся в производстве СУ ГКНБ КР.

Укрепление правопорядка и борьба с преступностью

народного сообщения. К таковым и относятся международные аэропорты.

Рассматриваемое преступление следует считать оконченным с момента фактического пересечения линии (соответствующей поверхности) Государственной границы КР. Пересечение контрольной линии пропускного пункта, не совпадающей с линией Государственной границы (без установленных документов или надлежащего разрешения), может быть квалифицировано как покушение на незаконное пересечение Государственной границы КР либо как оконченное преступление, если нарушитель уже оказался на территории сопредельного государства.

Приготовление к незаконному пересечению Государственной границы КР уголовной ответ-

ственности по ст.346 УК КР не влечет. Некоторые из таких действий (подделка заграничного паспорта, визы, вида на жительство и т.п.) влекут ответственность по иным статьям Особенной части УК КР. Например, по ст.350 УК КР за подделку и изготовление поддельных документов.

На стадии покушения к незаконному пересечению Государственной границы КР возможен добровольный отказ от доведения преступления до конца. Например, если лицо проникло в пограничную зону с целью последующего незаконного перехода Государственной границы, но затем по тем или иным мотивам добровольно отказалось от совершения этого преступления, оно не подлежит уголовной ответственности.