

ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ МСФО В ДОРОЖНОЙ ОТРАСЛИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

А. Ысыраилова
КГУСТА

Рассмотрены проблемы и актуальность внедрения международных стандартов финансовой отчетности в дорожной отрасли в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: Международные стандарты финансовой отчетности; национальные стандарты; национальные счета; принципы организации бухгалтерской отчетности.

С каждым годом все больше стран во всем мире применяют Международные стандарты финансовой отчетности (МСФО), которые находят все большее признание как наиболее совершенные стандарты, используемые при подготовке финансовых отчетов многих компаний во всем мире. Кроме того, финансовые отчеты, подготовленные на основе МСФО, принимаются на рынках ценных бумаг во многих странах мира и признаются следующими организациями:

- Международной организацией комиссий по ценным бумагам и биржам;
 - Международной федерацией бухгалтеров;
 - Европейской комиссией;
 - Комиссией по ценным бумагам и биржам США;
 - и другими организациями.
- При этом можно выделить несколько уровней их применения:
- применение МСФО в качестве национальных стандартов;

- национальные организации по разработке стандартов финансовой отчетности используют МСФО в качестве ориентира для разработки собственных стандартов;
- фондовые биржи и регулирующие органы обязывают или разрешают компаниям предоставить консолидированную финансовую отчетность в соответствии с МСФО. Это практически все ведущие биржи мира: NYSE, NASDAQ, Лондонская, Токийская и Франкфуртская – всего около 70 фондовых бирж в 50 странах мира. Основной причиной применения МСФО называется необходимость привлечения финансирования с международных рынков капитала;
- применение данных стандартов наднациональными организациями. Например, Европейский Союз заявил о введении МСФО с 2005 г. для компаний, чьи акции котируются на международных фондовых рынках. Некоторые организации используют МСФО при составлении собственной отчетности (Европейский банк реконструкции и развития, Международная организация комиссий по ценным бумагам, Международный олимпийский комитет, ОЭСР, Мировой банк);
- уровень функционирования компаний. В настоящее время тысячи компаний предоставляют финансовую отчетность в полном соответствии с МСФО, что подтверждено аудиторскими заключениями.

Важнейшее преимущество МСФО в глобальном мире – унификация. Бухгалтерский баланс и другие формы отчетности понятны и прочтываемы любым специалистом вне зависимости от страны проживания. Это универсальный язык бизнеса, на котором должны говорить все специалисты. И если компания хочет отвечать международным требованиям, если она ставит своей целью непрерывное развитие, поиск новых клиентов, акционеров, партнеров, она должна говорить с ними на этом языке.

Переход Кыргызской Республики к рыночной экономике и задачи, поставленные Президентом КР по ускорению социально-экономического развития страны, в частности, финансового рынка республики, требуют совершенствования развития бухгалтерского учета в соответствии с МСФО [1].

В Кыргызской Республике с 2000 г. начался новый этап в развитии системы бухгалтерского учета. В качестве основного инструмента реформирования приняты Международные стандарты финансовой отчетности, разработанные

Комитетом по МСФО. Кыргызская Республика первая на территории СНГ провозгласила принятие МСФО всеми экономическими субъектами, и в 2001 г. было подписано лицензионное соглашение с Комитетом по МСФО (г. Лондон), в результате республика стала обладать правом на издание МСФО.

Кыргызстан является активным участником процесса общемирового признания МСФО, конечной целью которого является создание адекватной новым условиям, прозрачной системы бухгалтерского учета и отчетности, без чего, в свою очередь, невозможно устойчивое экономическое развитие страны. В нашей республике созданы и совершенствуются все необходимые условия для внедрения МСФО.

Данный процесс регулируется Службой надзора и регулирования финансового рынка Кыргызской Республики (Финнадзор) и ведется по следующим направлениям:

- создание и совершенствование нормативной правовой базы по МСФО;
- создание и совершенствование методологических основ ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности по МСФО;
- подготовка и переподготовка специалистов в области бухгалтерского учета по МСФО.

В целях формирования и совершенствования нормативной правовой базы в области бухгалтерского учета и создания законодательной основы для перехода субъектов республики на МСФО приняты:

Закон Кыргызской Республики “О бухгалтерском учете” от 29 апреля 2002 г. № 76, который устанавливает правовую основу ведения бухгалтерского учета, составления финансовой отчетности в соответствии с требованиями МСФО. В мае 2001 г. в г. Москве на заседании Межпарламентского комитета республик Беларусь, Казахстан, Таджикистан, Российской Федерации и Кыргызской Республики по обсуждению проекта модельного законопроекта “О бухгалтерском учете” Межпарламентского комитета республик Беларусь, Казахстан, Таджикистан, Российской Федерации и Кыргызской Республики был взят за основу составления проект Закона Кыргызской Республики “О бухгалтерском учете”.

Постановление Правительства КР от 28 сентября 2001 года № 593 “О Международных стандартах финансовой отчетности в Кыргызской Республике”, в качестве которых утверждены Международные стандарты финансовой отчет-

ности, издаваемые Комитетом по МСФО (г. Лондон) и График перехода юридических лиц на МСФО.

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 марта 2005 г. №116 “О Дне бухгалтеров и аудиторов Кыргызской Республики”. Отмечая важную роль и большой вклад работников бухгалтерского учета и аудита в республике, в целях повышения престижа и общественной значимости бухгалтерской профессии в Кыргызской Республике, и учитывая многочисленность специалистов этой категории в республике, было внесено предложение о проведении “Дня бухгалтеров и аудиторов Кыргызской Республики” 3 апреля ежегодно, в день издания Указа Президента Кыргызской Республики от 3 апреля 2000 г. № 73 “О мерах по реформированию системы бухгалтерской и финансовой отчетности в Кыргызской Республике”.

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 марта 2005 г. № 137 “О дополнительных мерах по реформированию системы бухгалтерского учета и финансовой отчетности в Кыргызской Республике”. Постановление принято в целях усиления работы по переходу на МСФО и создания дополнительных условий по успешному реформированию системы бухгалтерского учета в республике, которое необходимо осуществлять при активном содействии государственных органов по принятию финансовой отчетности, представлению оперативной и достоверной информации по переходу на МСФО, а также, в соответствии с Графиком перехода юридических лиц Кыргызской Республики на МСФО (постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 февраля 2004 г. № 111) и в связи с широким внедрением МСФО, с 2005 г. всеми акционерными обществами, крупными и средними предприятиями республики.

Кроме того, утверждается, что использование МСФО способно повысить качество финансовой отчетности и обеспечить представление более полной информации о результатах деятельности предприятий. Полезность глобальных стандартов финансовой отчетности получила документальное подтверждение в ходе различных исследований. Исследователи пришли к выводу о том, что после перехода на МСФО компании, как представляется, стали реже прибегать к “управлению размерами прибыли” (практика использования бухгалтерских уловок, позволяющая скрыть действительные показатели эффективности работы), стали более своевременно отражать убытки и предоставлять более

полезные с точки зрения оценки стоимости данные. В ограниченном числе случаев исследования, которые проводят ученые, также позволили выявить снижение уровня затрат на привлечение капитала со стороны субъектов, использующих МСФО.

Усилия по реформированию системы бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита направлены на создание инвестиционной привлекательности экономики республики путем создания условий по переходу на МСФО, позволяющих составлять прозрачную и понятную финансовую отчетность. Переход на МСФО даст возможность Кыргызской Республике укрепить доверие инвесторов за счет повышения прозрачности, сравнимости, понятности, надежности финансовой отчетности.

В процессе реформирования бухучета в КР предприятия государственного сектора не могут остаться в стороне. Внедрение новых стандартов учета нацелено не только на предоставление информации пользователям (инвесторам, руководителям) для принятия решений, но и на то, чтобы учреждение отчитывалось за доверенные ему ресурсы. Основными целями, которые преследуют создатели Международных стандартов финансовой отчетности в государственном секторе, являются:

- обеспечение прозрачности финансовых потоков;
- стандартизация приемов калькуляции затрат;
- стандартизация подходов к профицитам (дефицитам) бюджетов;
- обеспечение общих подходов к учету государственных капитальных вложений и собственности;
- обеспечение тождественности базовых учетных принципов МСФО и МСФОГС (Международные стандарты финансовой отчетности в государственном секторе) для удобства профессиональных пользователей.

Заинтересованность администраций регионов Кыргызской Республики в повышении квалификации своих сотрудников вызвана процессами, проходящими в экономике Кыргызской Республики с начала 90-х годов прошлого века. Принципиальное изменение функций учета в условиях рыночной экономики влечет за собой реформирование учета во всех отраслях хозяйствования как в коммерческом секторе экономики, так и в государственном. Переход к МСФО/МСФОГС должен быть поэтапным и включать не только реформу бухгалтерского учета, но и

реформирование смежных отраслей законодательства, таких, как налоговое и гражданское.

Реформа бухгалтерского учета должна проводиться постепенно посредством согласования национальных традиций, специфики экономического развития Кыргызстана, т.е. должно проходить поэтапное сглаживание несоответствий и различий в кыргызских ПБУ и МСФО. МСФОГС являются динамично развивающейся системой. В настоящее время нельзя точно предсказать стадию ее развития к тому моменту, когда Кыргызстан будет полностью готов перейти на эти стандарты.

Переход на международные стандарты бухгалтерского учета и финансовой отчетности – одно из условий поддержки предприятий и организаций со стороны государственных структур, в том числе налоговых. С начала 90-х гг. в процессе перехода от централизованно планируемого хозяйства к рыночной экономике в нашей стране произошли коренные преобразования.

Сегодня Кыргызская Республика, как и другие страны СНГ, вовлечена в глобальный процесс конвергенции национальных учетных систем с Международными стандартами финансовой отчетности (МСФО). Приведение национальной системы бухгалтерского учета в соответствие с требованиями рыночной экономики и МСФО будет способствовать повышению эффективности управления как отдельно взятых предприятий, фирм и компаний, так и привлечению инвестиций для развития регионального сектора и подъема экономики в целом.

Бухгалтерский учет и финансовая отчетность, существующие на сегодня в государственном секторе, не в полной мере удовлетворяют требованиям прозрачности, полноты и сопоставимости. Местные органы власти, бюджетные учреждения предоставляют финансовую отчетность, которая носит ограниченный характер, и не позволяет адекватно оценить их финансовое положение. Чаще всего, информации, содержащейся в бюджетной отчетности, не достаточно для того, чтобы составить представление о фактическом дефиците бюджета, о затратах на отдельные услуги предприятий государственного сектора, об эффективности коммерческой деятельности бюджетных организаций, кредиторской и дебиторской задолженности бюджетов, объеме и структуре регионального долга и условных обязательствах, масштабах общественного сектора экономики.

Такая ситуация вызывает необходимость изменения, реформирования системы учета и

отчетности в государственном секторе. Переход на Международные стандарты финансовой отчетности в государственном секторе необходим для повышения прозрачности системы региональных и местных финансов, качества и достоверности бюджетного учета и отчетности, обеспечения максимально полного учета неохваченных в настоящее время финансовых операций, создания условий для анализа динамики и уровня бюджетной задолженности, налоговых льгот, оценки эффективности оказываемых бюджетных услуг.

Таким образом, переход на международные стандарты финансовой отчетности в госсекторе позволяет обеспечить повышение управляемости и подконтрольности государственных средств и государственной собственности. В настоящее время внедрение нового плана счетов является одним из первых шагов в реформировании бухгалтерского учета в государственном секторе.

Реформа бухгалтерского учета должна способствовать решению таких задач, как повышение прозрачности государственного бюджета в Кыргызской Республике, повышение качества бюджетного учета и отчетности, максимально полный учет неохваченных в данное время финансовых операций, оценка эффективности оказываемых бюджетными учреждениями услуг.

Одной из важных отраслей народного хозяйства в Кыргызской Республике является дорожный сектор. Целью развития дорожного сектора является содействие экономическому развитию страны посредством обеспечения доступа к региональным и местным рынкам товаров, труда и социальных услуг. Роль автомобильных дорог в экономике Кыргызстана очень велика. Самые короткие дороги, соединяющие страны Западной Европы, СНГ с государствами Азиатского континента, проходят через территорию Кыргызстана. При этом расширение и углубление международных торгово-экономических связей зависит от состояния и уровня развития его автомобильных дорог, а также государств Центральной Азии и сопредельных соседних государств, особенно горных участков дорог [2].

Развитие транспортной инфраструктуры в Кыргызстане создает приоритет внутренней политики государства по обеспечению целостности, безопасности и конкурентоспособности.

На сегодняшний день объем инвестиций международных доноров, вложенных в дорожное хозяйство страны, достиг более 250 млн. долларов США. Это реабилитированная автодо-

рога Бишкек-Ош, более 200 единиц современной дорожно-строительной техники, техническая поддержка в виде различных оборудований для нужд дорожного хозяйства.

В нашей республике имеется ряд крупномасштабных проектов, реализация которых имеет жизненно важное значение для экономического подъема нашей страны: автодороги Ош-Сарыташ-Иркештам, Сарыташ-Карамык, Бишкек-Нарын-Торугарт, Ош-Баткен-Исфана, Тараз-Талас-Суусамыр. Данные транспортные коридоры, являясь основными автомобильными дорогами страны, соединяющими все регионы республики, трансформируются в современную международную систему [1].

Дорожная сеть страны обеспечивает до 97% пассажирских и грузовых перевозок в Кыргызской Республике, однако в настоящее время она находится в кризисном состоянии, что является серьезным препятствием на пути социально-экономического развития нашей республики.

Финансирование работ по содержанию автомобильных дорог из бюджета страны в последние годы сохраняется на уровне 200-250 млн. сомов ежегодно, что составляет только 15-20% от требуемого объема средств, необходимого для поддержания всей дорожной сети в требуемом транспортно-эксплуатационном состоянии. Выделяемые средства в пересчете на 1 км автодороги составляют около 30 долларов США, тогда как средний международный показатель равняется 2000 долларам США. Ключевым требованием для получения внешнего финансирования является государственная готовность софинансировать. Также для выполнения поставленных задач по ремонту и реабилитации ключевых региональных коридоров необходимо привлечение внешних инвестиций. Международные донорские организации проявляют интерес к дальнейшему инвестированию в до-

рожный сектор. Но при этом, любая международная финансовая организация, выделяя кредиты, заботится о том, чтобы эти кредиты были эффективно использованы. Для этого создаются определенные правила и требования, которые обеспечивают целевое использование кредитов и при этом дают гарантии для выполнения этих задач [3].

В настоящее время для усиления прозрачности управления дорожным хозяйством реализуется пилотный проект по автоматизации финансовой отчетности. По результатам пилотного проекта финансовую отчетность в дорожном хозяйстве планируется полностью автоматизировать, что позволит создать условия для перехода на международные стандарты финансовой отчетности. Создаются условия по коммерциализации отрасли – проведено обучение персонала дорожных организаций по тендерным процедурам содержания автомобильных дорог. Но при этом полная стабилизация состояния дорожной сети и ее качества не достигнута, надо двигаться вперед [3].

Таким образом, переход дорожной отрасли на международные стандарты финансовой отчетности будет способствовать привлечению иностранных инвестиций и даст возможность адекватно оценить финансовое положение дорожных организаций.

Литература

1. Стратегия развития дорожного сектора Кыргызской Республики на 2007-2010 гг. – Бишкек, 2007.
2. Транспортная инфраструктура КР: Оценка и перспективы развития. – Бишкек: Центр экономических стратегий при Правительстве КР, 2006.
3. Проект по применению плана счетов в бюджетных учреждениях. – Бишкек, 2008.