

УДК 336.1 (575.2) (04)

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ УРОВНЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСТАНА

О.К. Караталов – канд. экон. наук, доцент

В теоретическом плане представлена новая модель изучения системы показателей финансово-экономической безопасности (ФЭБ) Кыргызстана и определена совокупная эффективность производства. В формуле в обобщенном виде отражена суммарная эффективность ФЭБ страны, которая приемлема для установления эффективности основных отраслей реального сектора экономики (роль каждой отрасли), а также изложена сущность ФЭБ.

Ключевые слова: макроэкономика; налоги; услуги; финансово-экономическая безопасность.

С распадом Советского Союза и образованием новых суверенных государств возникла проблема сохранения национальной безопасности и укрепления их экономической и финансовой независимости.

Вопросы обеспечения экономической безопасности всегда были в центре внимания Правительства республики.

В 2001 г. Указом Президента Кыргызской Республики была утверждена Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, в которой предусмотрено гарантированное обеспечение безопасной жизнедеятельности личности, общества, а также предупреждение внутренних угроз.

В постановлении “О состоянии экономической безопасности Кыргызской Республики и мерах по ее дальнейшему обеспечению” от 19 сентября 2002 г. указано, что закономерные издержки переходных процессов в стране привели к существенным структурным изменениям в промышленном секторе с уменьшением доли отраслей, выпускающих промышленную продукцию, и увеличением сырьевых отраслей. Во внешнеторговом обороте республики сохранялась проблема низкой товарной и географической диверсификации экспорта. Экономическое состояние республики характеризуется также неэффективностью государственных мер, направленных на пополнение доходной части бюджета. Серьезной проблемой в обеспечении доходной части бюджета остается контрабанда.

С 2003 г. действует Закон Кыргызской Республики “О национальной безопасности”, ко-

торым определено, что национальная безопасность – гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов страны, это совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства. Экономическая независимость означает возможность контроля государства за национальными ресурсами, достижения такого уровня производства, эффективности и качества продукции, который обеспечивает ее конкурентоспособность и позволяет успешно участвовать в мировой торговле, а импорт необходимого сырья, промышленных и продовольственных товаров обеспечивается вырубкой от экспорта.

В 1996 г. руководством страны на Совете рассматривалось состояние экономической безопасности республики. Было установлено, что экономическая безопасность органически включена в общую систему национальной безопасности, наряду с военно-оборонительной, экологической, информационной и другими направлениями. Экономическая безопасность является решающим, базисным элементом, материальной основой общей системы национальной безопасности. Без обеспечения экономической безопасности невозможно решение других общенациональных задач.

Сохраняется проблема внешней задолженности, представляющей серьезную угрозу экономической безопасности республики. Значительная часть внешних заимствований расходуется на покрытие дефицита бюджета и поддержку

курса национальной валюты, что, в конечном счете, неминуемо ведет к увеличению размеров внешнего долга. В структуре использования займов значительное место занимают расходы на оплату консультационных услуг иностранных специалистов, закупку вычислительной техники и офисного оборудования.

Денежно-кредитная и налогово-бюджетная политики, проводимые Национальным банком КР и Правительством КР, не дают положительных результатов. Недостаток монетарной политики, особенно рост движения денег вне банков, привлечение инвестиций, низкая капитализация и отсутствие здоровой конкуренции между банками, особенно местными и иностранными. Кроме того, рост доходов и сокращение нецелевого использования расходов бюджета, повышение эффективности выданных бюджетных ссуд и инвестиций, особенно, выделенных под гарантию правительства республики и проблемы по обеспечению их возвратности.

Серьезную угрозу экономической безопасности представляет дальнейшая криминализация экономики, ее проникновение в ключевые отрасли государственного управления, что обусловлено серьезными нарушениями в финансово-кредитной, налоговой и банковской сферах и отсутствием должного контроля со стороны соответствующих государственных органов.

Необходимо заметить, что без обеспечения финансово-экономической безопасности (далее ФЭБ) невозможно своевременное решение стоящих перед государством задач как на национальном, так и на международном уровне. Следовательно, государственная стратегия экономической безопасности, являясь неотъемлемой частью национальной безопасности любого государства, преследует следующие цели: обеспечение защиты населения через повышение уровня и качества жизни, эффективное решение внутренних экономических и социальных задач, а также дозированное влияние на мировые процессы с учетом национальных интересов страны.

Только надежная и эффективная система обеспечения ФЭБ может служить гарантом суверенитета и независимости страны, ее стабильного и устойчивого социально-экономического развития. И, бесспорно, основным “оружием” в настоящее время является объективное и реальное проведение в жизнь глубоко обоснованных механизмов и инструментов, направленных на укрепление экономики страны. Не менее важным для макроэкономики государства является правильная оценка уровня безопасности, кото-

рая может не совпадать с ее реальным уровнем. Причина этого расхождения зависит от полноты и глубины информации о складывающейся ситуации, от степени влияния изменений на состояние безопасности.

В связи с образованием новых суверенных государств, в т.ч. Кыргызской Республики, в печати все чаще стал появляться термин “экономическая безопасность”. В 1994–1995 гг. теоретическую основу данного направления разработали известные экономисты России Л. Абалкин, А. Архипов и др. Данной проблемой занимались В. Вечканов, С. Глазьев, В. Есипов, А. Илларионов, В. Котилко, В. Радаев, Л. Чистов, В. Шестаков и др.

Позже эти вопросы рассматривались видными учеными СНГ: Т. Койчуевым, А. Галлиевым, А. Логвиным, В. Мутиян, М. Спановым, В. Загашвили и др.

Следует признать, что категория “экономическая безопасность” по-разному трактуется в научной литературе.

Л.И. Абалкин дает обобщенное и емкое определение: “экономическая безопасность – это совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию”¹.

По мнению А. Илларионова, “одним из наиболее важных факторов, влияющих на темпы экономического роста и, следовательно, определяющих состояние экономической безопасности, является экономическая политика”².

В. Тамбовцев считает, что “...под экономической безопасностью той или иной системы нужно понимать совокупность свойств состояния ее производственной подсистемы, обеспечивающей возможность достижения целей всей системы”³.

В.А. Савин отмечает, что “экономическая безопасность представляет систему защиты жизненных интересов России. В качестве объектов

¹ Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. – 1994. – № 12. – С. 5.

² Илларионов А. Критерии экономической безопасности // Вопросы экономики. – 1998. – №10. – С. 51.

³ Тамбовцев В. Безопасность государства российского и ее составляющие: оценка параметров // Сборник докладов ЦЭМИ РАН. – М., 2001. – С. 243.

защиты могут выступать: народное хозяйство страны в целом, отдельные регионы страны, отдельные сферы и отрасли хозяйства, юридические и физические лица как субъекты хозяйственной деятельности”¹.

В учебнике под редакцией А.В. Колосова понятие экономической безопасности определяется необходимостью поддержания устойчивости экономического роста и на этой основе обосновывается, что “экономическая безопасность – это устойчивое состояние защищенности национальной экономики, при котором она способна обеспечить: эффективное удовлетворение общественных потребностей при условии сохранения социально-политической и военной стабильности государства; технологическую самостоятельность и неуязвимость страны от внешних и внутренних угроз и влияний; защиту национальных интересов на внутреннем и внешнем рынках вне зависимости от изменения тактических целей государства и соответствующей им трансформации внутренних и внешних угроз и влияний, прогрессивного развития личности, общества и государства”².

Встречаются и другие определения состояния защищенности экономики России. Ученые Института экономики РАН понятие экономической безопасности определяют как “состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов”³.

Исследования проблемы экономической безопасности на примере хозяйствующих субъектов также связываются с терминами “устойчивость”, “стабильность” и “управляемость”⁴. Примерно такая же позиция поддерживается В.К. Сенчаговым, где понятие “экономическая безопасность” связано со стабильностью функционирования финансово-коммерческих успе-

хов, прогрессивным научно-техническим и социальным развитием”⁵.

Изучив сущность и состояние экономической безопасности Кыргызстана, академик НАН КР Т.К. Койчугев подчеркивает, что “экономическая безопасность – условие обеспечения национальной безопасности от внешних факторов и обеспечения внутреннего мирного, стабильного социально-политического развития страны”⁶. Далее он справедливо и объективно отмечает, что “самым надежным гарантом экономической безопасности является сама экономика: ее потенциал, уровень и динамичность развития”⁷. “После утверждения суверенности и политической независимости задачи установления экономической независимости и экономической безопасности стали собственным делом самой республики. К выполнению этих задач Кыргызская Республика экономически оказалась не готовой. Экономическая безопасность укрепитс только благодаря производству и, как бы не надеялись на внешнюю помощь, нужно возобновлять собственное производство и формировать собственные источники накопления”⁸.

С.Ю. Глазьев, изучив стратегии экономического развития России, считает, что инновационное развитие обеспечивает выход страны на траекторию быстрого и устойчивого роста, что способствует укреплению экономики и ее безопасности при условии ежегодного прироста ВВП на 10%, инвестиций – до 25%, в т.ч. в освоение ключевых производств нового технологического уклада – около 35%⁹.

Г.С. Вечканов отмечает, что “экономическая безопасность является важнейшим компонентом национальной безопасности, ее материальным фундаментом”, а “финансовая безопасность государства – важнейшее условие его способно-

⁵ Экономическая и национальная безопасность России: Учебник / Под ред. Е.А. Олейникова. – М.: Экзамен, 2005. – С. 129.

⁶ Койчугев. Т.К. Экономическая безопасность Кыргызстана // Экономика Кыргызской Республики: Учеб. пособие. – Бишкек: КТУМ, 2003. – С. 440.

⁷ Там же. – С. 445.

⁸ Койчугев Т. Избранное собрание сочинений: Том 11. Постсоветская перестройка: теория, идеология, реалии. – Бишкек: ЦЭС при ПКР, ОО “Экономисты за реформу”, 2007. – С. 271, 279.

⁹ Глазьев С.Ю. О стратегии экономического развития // Вопросы экономики. – М., 2007. – № 5. – С. 51.

¹ Савин В.А. Очерки экономики новой России. – М.: Экономист, 2001. – С. 43.

² Экономическая безопасность хозяйственных систем: Учебник / Под ред. А.В. Колосова. – М.: Изд-во РАГС. – С. 89-90.

³ Экономическая безопасность России. Общий курс / Под ред. В.К. Сенчагова. – М.: Дело, 2005. – С. 72.

⁴ Качалов Р.М. Управление хозяйственным риском. – М.: Наука, 2002. – С. 138.

сти осуществлять самостоятельную финансово-экономическую политику в соответствии со своими национальными интересами”¹.

В этой связи наделение государства функциями национальной безопасности является основным вопросом, непосредственно взаимосвязанным с ФЭБ страны.

Уровень экономической безопасности страны взаимосвязан с такими понятиями, как “развитие” и “устойчивость”. Развитие является одним из важных показателей экономической безопасности. Устойчивость – надежность горизонтальных, вертикальных и других связей системы, способность выдерживать конкуренцию, а также внутренние и внешние угрозы. Само понятие “безопасность” свидетельствует об уровне объекта в системе его связей, характеризующих способность эффективного выживания в условиях трансформирующейся экономики и развития жестких рыночных отношений.

Поэтому для определения расчетного показателя системного отслеживания и исследования уровня ФЭБ используются такие необходимые показатели, как объекты – целая экономическая система страны – макроэкономический, международный (по отдельным индикаторам-показателям) уровень и субъекты – отрасли или хозяйствующие субъекты.

С учетом поставленной цели и задачи исследования, специфики развития экономики страны, ее трансформации, в условиях ее суверенитета, допущенных отдельных просчетов и возможных ошибок, а также ограниченности общего объема издания предлагается следующая инновационная модель изучения ФЭБ Кыргызской Республики в условиях переходной экономики и глобализации мирового хозяйства (см. схему).

ФЭБ представляет такое состояние экономической жизнеспособности общества, при котором оно за счет собственных природных, материальных, производственных и финансовых ресурсов относительно полно и непрерывно удовлетворяет свои материальные и духовные потребности, обеспечивает социально-экономический прогресс и оборону независимо от влияния негативных факторов.

В схеме представлена новая модель системы показателей ФЭБ Кыргызской Республики. В структуре модели отражены основы ФЭБ – реальный сектор экономики, который отражает

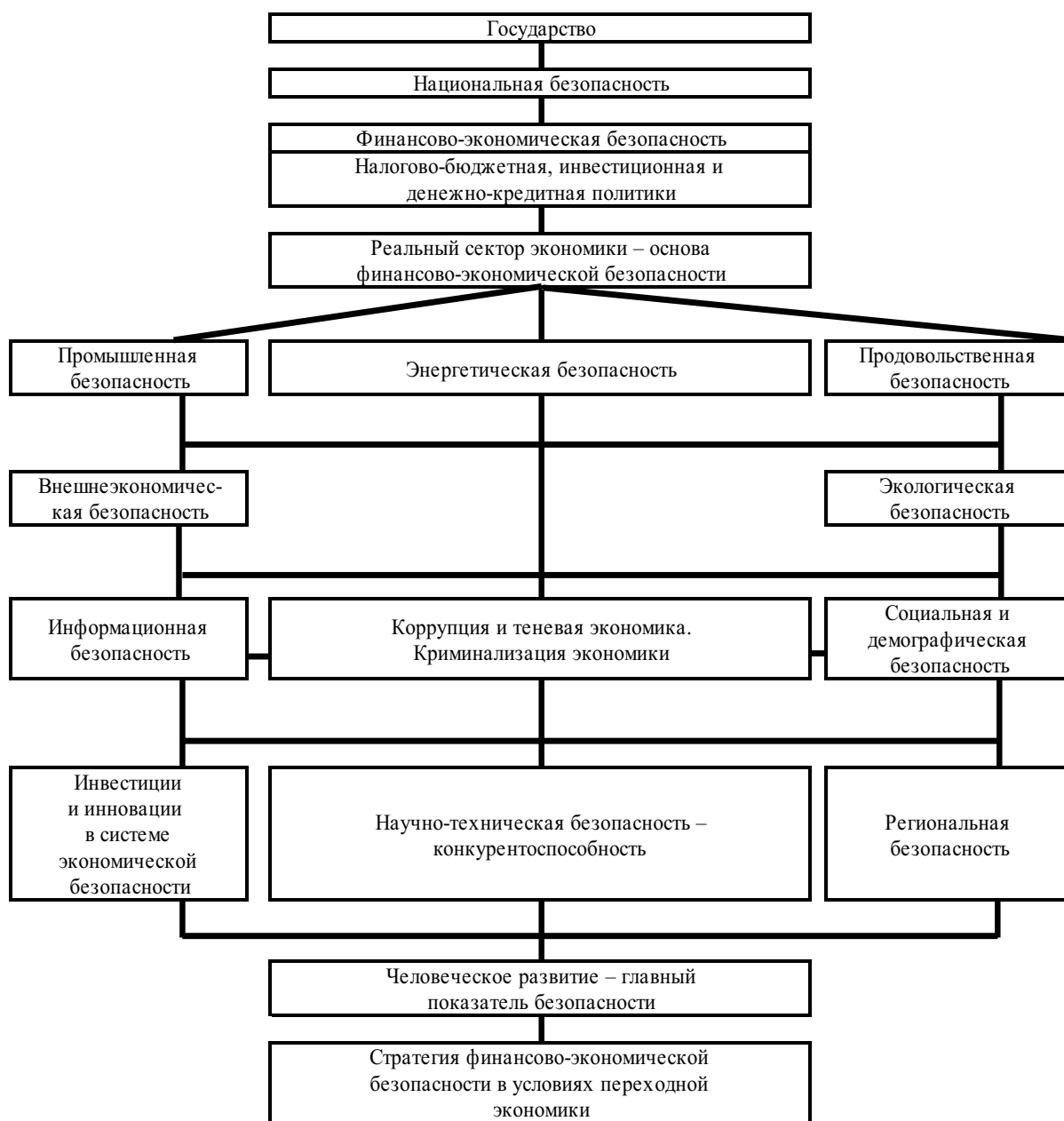
промышленную, энергетическую и продовольственную безопасность, общий удельный вес которых в структуре ВВП колеблется в пределах 65–70%. Кроме того, здесь же отражены результаты внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности, которые в определенной степени отражают уровень розничного товарооборота, если учесть, что в составе розничной торговли преобладающее место занимает доля импортируемых товаров. Удельный вес розничного товарооборота в структуре ВВП составляет 20–25%. Кроме того, доля налогов на платные услуги населению и с розничных продаж, а также акцизы на ввозимую продукцию, вместе взятые ко всем налоговым поступлениям, доходят до 10%.

Следует заметить, что доля промышленности, включая энергетический сектор, в структуре ВВП имеет тенденцию к снижению – 20%. Однако доля налогов в данной отрасли к общим налоговым поступлениям колеблется в интервале 40–45%. Хотя эти показатели до начала суверенитета соответственно составляли 35-40% и 50–55%. Доля сельского хозяйства в структуре ВВП в пределах 35–40%. Более 95% производства основных продуктов питания приходится на домашние хозяйства, население и крестьянские (фермерские) хозяйства². Причем в сельском хозяйстве занято более половины населения республики. При этом доля земельного налога в сельском хозяйстве в структуре всех налоговых поступлений составляет 2–3%. А на расходы сельского, водного и лесного хозяйства, рыболовства и охоты за счет республиканского бюджета (без специальных средств) выделяются 4 % бюджетных средств. Несмотря на это, данная отрасль является основным стержнем продовольственного комплекса и выделена отдельным блоком системы ФЭБ.

Кроме того, выделена экологическая безопасность, которая непосредственно связана с результатами работы реального сектора экономики, уровнем развития научно-технического прогресса, а также состоянием региональной экономики. Наряду с этими приведены важные компоненты, условия и факторы, которые могут непосредственно повлиять на результаты не только реального сектора экономики, но также других отраслей, включая социальный и управленческий блоки страны.

² Основные подходы и методы разработки экономической стратегии на период до 2005 г. и трехлетнего индикативного социально-экономического плана (1996–1998 гг.). – Бишкек, 1995. – С. 4.

¹ Вечканов Г.С. Экономическая безопасность: Учебник для вузов. – СПб.: Питер, 2007. – С. 45, 148.



Предлагаемая модель системы ФЭБ Кыргызской Республики в условиях переходной экономики

Выделена внешнеэкономическая деятельность, где рассмотрены вопросы, связанные с привлечением прямых иностранных инвестиций и др. Основным компонентом данной группы является также внешнеторговая деятельность республики, связанная с экспортно-импортными поставками.

На состояние экономики, финансов и их ФЭБ в условиях суверенитета страны в опреде-

ленной степени отрицательно повлияли коррупция, “теневая” экономика и криминализация экономики и финансов. Эти направления, возможно, и будут действовать до принятия радикальных мер, поэтому они выделены как одни из отдельных первостепенных проблем, условий и факторов ФЭБ.

Кроме того, при составлении предлагаемой модели системы ФЭБ был учтен опыт и

нашей республики, особенности развития страны в условиях переходной и трансформирующейся экономики, а также опыт зарубежных стран. С учетом проведенного автором исследования, а также перспективы развития рыночных отношений в республике разработаны особенности изучения системы новой модели ФЭБ в условиях переходной экономики Кыргызстана.

На основе предлагаемой модели составлена новая схема сгруппированных экономических и финансовых показателей для углубленного изучения уровня ФЭБ Кыргызской Республики.

Объективное определение системы показателей уровня ФЭБ, прежде всего, зависит от того, насколько правильно подобраны основы системы нужных показателей-индикаторов, связанные с формированием и результатами производственно-экономической и финансовой деятельности на уровне макроэкономики. При этом система показателей-индикаторов сформирована по основным группам: международные; производственные и экономические; внешне-экономическая и внешнеторговая деятельность; устойчивость финансово-экономического и человеческого развития.

Для углубленной оценки уровня финансово-экономической безопасности страны следует определить критерии и пороговые значения показателей. С этой целью подобраны различные показатели-индикаторы ФЭБ – системы показателей, характеризующие международный, национальный – в целом по стране, а на уровне отрасли или хозяйствующих субъектов как юридических, так и физических лиц, включая показатели домашнего хозяйства.

Для определения критериев и пороговых значений показателей-индикаторов их можно делить по содержанию: производственного, экономического, финансового, социального характера, а также другие важные компоненты, условия и факторы, включая уровень человеческого развития.

Обобщающий уровень ФЭБ оценивается по ее критериям безопасности, определяемым по важнейшим направлениям развития страны: уровень использования всего ресурсного потенциала; конкурентоспособности экономики; социальное и человеческое развитие.

В этой связи необходимо заметить, что уровень ФЭБ будет находиться на надежном уровне, если ее показатели-индикаторы будут соответствовать определенным пороговым значениям на уровне: макро-, микроэкономики, юридиче-

ских и физических лиц, включая домашние хозяйства.

Пороговые значения, отражающие результаты проводимой работы, носят как социально-экономический, финансовый, так и политический характер. Это ограниченные величины, несоблюдение которых препятствует нормальному ходу развития показателей-индикаторов, приводит к появлению негативных, разрушительных тенденций в области экономической безопасности.

В связи с этим угрозы ФЭБ можно подразделить как на внутренние, так и на внешние. При этом, если вначале появляется внутренняя угроза, то это считается очень опасно, причем, если она используется зарубежными (внешними) странами в целях продвижения своих корыстных целей, а также в случае, когда появляются широкомасштабные континентальные финансово-экономические кризисы.

Результаты показателей-индикаторов отражаются на уровне формирования ВДС отрасли, и она фокусируется на общем уровне валового внутреннего продукта (ВВП) Кыргызской Республики.

Следует заметить, что не только в Кыргызстане, но и в любом государстве мира с учетом общего количества и роста населения, развития рыночных отношений и для удовлетворения спроса и реального сочетания отношений между спросом и предложением будут повышаться или стабилизироваться объемы валового выпуска товаров и услуг. А в отдельные периоды, возможно, в случае возникновения кризиса изменятся объемы валового производства товаров и оказываемых услуг, выпускаемые как юридическими, так и физическими лицами страны.

При этом по мере создания необходимых производственных, экономических, технологических условий и финансовых ресурсов следует наращивать производство конкурентоспособных товаров на базе местных хозяйствующих субъектов, возможно, на основе создания совместных предприятий с участием иностранного капитала, но не более 49 % от всех ресурсов, для обеспечения потребностей внутреннего рынка. А при достижении соответствующего качества выпускаемых товаров на уровне международного стандарта и с учетом условий и требований ВТО организовать их экспортные поставки. Для этого, согласно условиям и правилам ВТО, следует воспользоваться льготными условиями при предоставлении краткосрочных инвестиций и в качестве залога оформить будущий экспортируемый товар. Тем самым можно сократить объемы

импортируемых товаров в рамках организации импортозамещающего производства. Тем более что Кыргызстан является членом ВТО с 20 декабря 1998 г.

Необходимо заметить, что к общей сумме валового выпуска включаются суммы чистых налогов на продукты (НДС, с продаж, акцизы и др.) и налогов на импортируемые товары и услуги. Однако вычитываются суммы соответствующих субсидий на продукты и импорт, т.е. некомпенсируемые выплаты из государственного бюджета предприятиям, при условии производства ими определенного вида товаров и услуг.

В теоретическом плане с учетом роста производимых товаров и оказываемых услуг по заявкам потребителей будут увеличиваться чистые налоги на продукты. Если тарифы на налоги были установлены справедливыми и стимулирующими, то даже в заметном росте объема производства товаров тарифы на налоги должны быть снижены.

Поэтому к сумме валового выпуска следует приплюсовать чистые налоги на продукты и налоги на импортируемые товары и услуги. Далее из общей суммы вычитается показатель промежуточного потребления (производство товаров и услуг) и оставшаяся величина составляет сумму ВДС или ВВП страны.

Промежуточное потребление – это часть суммы валового выпуска, трансформированного или полностью потребленного в процессе производства товаров и услуг в отчетном году. При этом потребление стоимости основного капитала не входит в структуру промежуточного потребления.

Поэтому поэтапное снижение доли промежуточного потребления или его стабилизации способствует увеличению ВДС или ВВП республики. Другими словами, объем ВДС или ВВП прямо пропорционален величинам валового выпуска и чистым налогам на продукты и импорт, и обратно пропорционален объему промежуточного потребления. Данное соотношение или их взаимосвязи можно изобразить в следующей формуле (в суммарном выражении):

$$ВВП (ВДС) = ВВ + ЧН + H_{имп.} - ПП, \quad (1)$$

где ВВП (ВДС) – соответственно валовой внутренний продукт и валовая добавленная стоимость; ВВ – валовой выпуск; ЧН – чистые налоги на продукты; $H_{имп.}$ – налоги на импорт; ПП – промежуточное потребление.

Отсюда можно определить уровень ВВП (ВДС) к валовому выпуску:

$$Уровень ВВП (ВДС), к ВВ = \frac{\sqrt{(ВВ + ЧН + H_{имп.} - ПП) \times 100}}{ВВ}, \quad (2)$$

где уровень ВВП (ВДС) в процентах, а остальные показатели – в суммарном выражении.

Кроме того, необходимо определить совокупную эффективность каждой отрасли, а сумма отраслей и других направлений, факторов и условий отражает социально-экономическое состояние и финансово-экономическую безопасность соответственно основных макроэкономических показателей и национальной безопасности страны.

Для того чтобы определить совокупную эффективность любой производящей отрасли, других направлений, включая оказание платных услуг населению, необходимо сформировать системы важных показателей, характеризующие условия и факторы народнохозяйственного комплекса.

Такая оценка вполне отвечает требованиям рыночной экономики, особенно при оценке уровня ФЭБ страны, а также изучения вопросов, связанных с увеличением и укреплением финансовых ресурсов и бюджетной системы, в том числе при определении доли отрасли в пополнении государственного бюджета страны.

Следовательно, финансово-экономическая безопасность – это достаточный уровень безопасности показателей-индикаторов экономики и финансов, соответствующих определенным пороговым значениям, что создает необходимые условия для осуществления расширенного воспроизводства и способствует обеспечению развития экономики, созданию необходимых финансовых ресурсов и улучшению социального благосостояния. Финансово-экономическая безопасность твердо укрепляет национальную безопасность и надежно сохраняет суверенитет страны в рамках Конституции Кыргызской Республики.

В связи с этим необходимо разработать и утвердить комплекс мер стратегического развития республики: по реформированию ключевых направлений развития общества в рамках углубления рыночных отношений и расширения демократических принципов с учетом национальных традиций, а самое главное – для сохранения макроэкономического равновесия республики.

Необходимо выработать основные принципы конкурентоспособного производства, долгосрочной политики в технической и технологической сферах по приоритетным отраслям и низ-

Финансово-кредитная политика

ких издержек по всем направлениям расходов бюджетных средств.

Особое внимание следует уделять развитию торгово-экономического сотрудничества, поддержке маркетинга, а также ведению стимулирующей налогово-бюджетной и эффективной кредитно-денежной политики для поддержания

отечественных товаропроизводителей, с целью увеличения финансовых ресурсов всех субъектов и доходов госбюджета, улучшения торгового и платежного балансов¹.

¹ *Караталов О.К.* Финансово-экономическая безопасность Кыргызстана // Вестник КРСУ. – 2007. – Т. 7. – № 11. – С. 45.