

УДК 343.2.01 (575.2) (04)

**О КОНЦЕПЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ
В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ: ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ**

Г.Р. Рустемова – докт. юрид. наук, проф.
НИИ Академии МВД Республики Казахстан

The national security is a kind of the common category “safety”. The meaning of the “national security” has an interdisciplinary character, that’s why it lets to combine all known kinds of the safety. The editorial opens the basic problems of the national security, the connections of the personal safety with the social and state interests.

Главными составными частями национальной безопасности, как социального и политического явления, являются безопасность личности, безопасность общества, безопасность государства в таких сферах, как оборона, общественная жизнь, международная жизнь, экология, экономика, информация¹. Кроме того, понятие национальной безопасности охватывает, согласно законодательству Республики Казахстан, такие аспекты жизнедеятельности, как безопасность от явлений природного и техногенного характера, ядерная безопасность, радиационная безопасность, безопасность дорожного движения, продовольственная и пищевая безопасность, безопасность в области связи, внутренняя и внешняя безопасность и т.д.

К науке уголовного права пока нет стройной, системной концепции безопасности личности. Много работ посвящено проблемам безопасности личности в общей теории права, уголовно-процессуальной, криминологической науках, что вызвано бурным развитием в последние годы теории прав личности. Это работы С.В. Бородина, И.А. Бобракова, А.Ю. Епихина, А.А. Тер-Акопова, В.А. Плешакова,

С.В. Степашина, В.А. Комиссарова, И.Б. Кардашовой, С.М. Ягофарова и др.².

Концепция безопасности личности в уголовном праве, прежде всего, должна исходить из общих принципов уголовного права. Безопасность личности человека и гражданина должна рассматриваться комплексно, поэтому безопасность личности является предпосылкой всех других прав человека.

Концепция обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Республики Казахстан предполагает среди других стратегических целей безопасность граждан – настоящих и будущих поколений населения – основных субъектов общества. По современ-

¹ Закон РК “О национальной безопасности” (с изм. и доп.) от 26 июня 1998 г. – Алматы, 2006.

² *Епихин А.Ю.* Обеспечение безопасности личности в уголовном судопроизводстве. – СПб., 2004; *Бобраков И.А.* Охрана участников уголовного судопроизводства: криминологические и уголовно-правовые основы: Автореф...докт. юрид. наук. – М.: МУ МВД РФ, 2006; *Степашин С.В.* Теоретико-правовые аспекты обеспечения безопасности Российской Федерации: Дис...докт. юрид. наук. – СПб., 1994; *Общая теория национальной безопасности: Учебник / Под общ. ред. А.А. Прохожева.* – М.: РАГС, 2002; *Тер-Акопов А.А.* Юридическая безопасность человека в РФ (Основы концепции) // *Государство и право.* – 2001. – №9. – С. 11–18.

ной классификации ООН в перечень основ безопасности человека в стране входят:

- экономическая безопасность;
- продовольственная безопасность;
- безопасность для здоровья;
- экологическая безопасность;
- личная безопасность;
- общественная безопасность;
- политическая безопасность¹.

Устранение военной угрозы, существовавшей для многих стран почти пятьдесят лет, привело к концепции безопасности людей, которую забота о безопасности государства отодвигала в прошлом на задний план.

В настоящее время необходимо делать упор на более гуманные аспекты концепции безопасности, поставив в центр интересы защиты людей. В конечном счете, она состоит в том, чтобы сделать жизнь безопасной для народа и не только от внешних угроз. Люди сами могут сделать свою жизнь безопасной. Каждый человек предпринимает все возможные меры, чтобы усилить личную безопасность, но для этого необходимы благоприятные условия. Нужно не просто “дать” безопасность, должны существовать социальные условия, которые могут ее обеспечить².

Новое понимание безопасности должно помочь определить приоритеты на национальном уровне, которые предусматривали бы личную, социальную, экономическую, экологическую и военную безопасность.

Конституция Республики Казахстан гласит, что человек, его жизнь, права и свободы являются высшей ценностью общества и государства (ст. 1). В связи с этим граждане Республики Казахстан имеют право на охрану здоровья (ст. 29), а состояние и развитие здравоохранения в стране является одним из основных показателей уровня жизни населения.

В последнее время в литературе правильно отмечается, что безопасность личности человека и гражданина должна рассматриваться комплексно. Проблема безопасности включает

почти все права личности, провозглашенные Всеобщей декларацией прав человека, утвержденной ООН 10 декабря 1948 г.

Актуальность обеспечения безопасности личности в настоящее время обусловлена крайне неблагоприятным влиянием условий жизни, угрожающих физическому существованию многих граждан. Имеется в виду не только экономический кризис, но и кризис многих сторон социальной жизни, связанной с возрастанием чрезвычайных ситуаций, опасных для жизни людей³.

В связи с этим, нами выделена в качестве самостоятельного объекта общественных отношений *сфера медицинского обслуживания населения*, которая включает разные составы преступлений из различных глав действующего УК Республики Казахстан.

Сфера медицинского обслуживания населения заключается в проведении профилактики различных болезней доступными для людей средствами: оказание помощи больному, проведение экспертизы временной нетрудоспособности, судебно-медицинской экспертизы.

К сожалению, до настоящего времени в законе нет определения понятий “медицинское обслуживание населения”, “медицинская услуга”, что, на наш взгляд, вызывает неудобства при использовании его в правоприменительной практике.

На наш взгляд, понятие “медицинское обслуживание населения” (МОН) исходит из понятия “сфера обслуживания населения”. “Сфера обслуживания населения” и “сфера услуг” не одно и то же, что нашло подтверждение в экономической и справочной литературе.

Первичным элементом медицинской деятельности является медицинская услуга. Медицинская услуга – профессиональная деятельность или совокупность профессиональных действий в интересах здоровья пациента, реализуемая на возмездной основе, в некоторых случаях – безвозмездно. Рассматриваемая услуга имеет экономическое (сколько стоит

¹ Отчет по человеческому развитию, ООН. – Нью-Йорк, Оксфорд, 1994. – С. 24.

² Заботясь о будущем. Доклад независимой комиссии по проблемам народонаселения и качества жизни / Пер. с англ. – М.: Изд-во “Весь мир”, 1998. – С. 78.

³ Бородин С.В. Уголовно-правовые и иные проблемы безопасности личности в России // Криминологические и уголовно-правовые идеи борьбы с преступностью. – М.: ИГПАН, 1996. – С. 26.

и как оплачивается) и фактическое (что включает и как производится) содержание.

При этом медицинский работник является субъектом оказания медицинской помощи, а организация, с которой он связан трудовыми отношениями, является субъектом предоставления такой помощи (поликлиника, больница, бюро судебно-медицинской экспертизы и т.д.).

Единство важнейших элементов состава преступления позволяет обособить группу преступлений в сфере медицинского обслуживания населения (МОН). Выделенный нами на базе указанных признаков круг преступлений условно разделен на две группы: в первой группе медицинский работник – специальный субъект преступления (ст. 114, 114-1; ч. 4 ст. 116, 117, 118, 127, 144, 224 УК РК), во второй группе – медицинский работник является соучастником преступления наряду с другими (ст. 111, 265, 266, 275-1, 311, 314, 316, ч. 1 ст. 325 УК РК).

Такое разделение позволяет, в частности, более углубленно изучать составы преступлений, исходя из особенностей субъекта, и на этой основе внести предложения по совершенствованию действующего уголовного законодательства.

Такой системный подход к изучению концепции безопасности человека позволил автору внедрить ряд своих предложений в законодательство. Приняты Законы Республики Ка-

захстан “О донорстве крови и ее компонентов”, “О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления”, “О системе здравоохранения”, новая редакция Закона РК “Об охране здоровья граждан”, внесены изменения в УК РК (ст. 114-1, 275-1), готовится Кодекс о здоровье и здравоохранении (Медицинский кодекс).

Отметим, что первыми к вопросу обеспечения безопасности участников процесса обращались криминалисты (Р.С. Белкин, Г.Г. Зуйков, В.П. Колмаков, А.А. Шмидт и др.), в криминологии – И.А. Бобраков, Г.Г. Смирнов и др. В уголовном праве целостного учения о безопасности личности никем пока не выработано. Рассмотрены вопросы безопасности участников уголовного процесса средствами уголовного права (см. гл. 15 УК РК), безопасности при экологических преступлениях, автодорожных и иных авариях, преступлениях против здоровья населения и др. Вопрос о целостной теории безопасности личности в преступлениях против личности, семьи и несовершеннолетних, конституционных и иных прав и свобод граждан в казахстанской юридической литературе до нас в отечественной литературе никем не ставился.

Думается, что наша гипотеза более правильна по отношению к другим концепциям. Отчасти это подтверждается реализацией некоторых мыслей автора в законодательстве.