

УДК 343.131 (575.2) (04)

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЫДАЧИ ЛИЦ
ДЛЯ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

А.Ж. Орозбаев – адъюнкт
Академия МВД КР

Questions of international cooperation in the field of person extradition for criminal persecution in the Kyrgyz Republic are considered. International multilateral and bilateral agreements are enumerated and considered as the sources of extradition rights.

Основополагающим нормативным актом международного законодательства в сфере экстрадиции является Типовой договор о выдаче, принятый резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г. [1], который:

1) принимает типовой договор о выдаче, содержащийся в приложении к настоящей резолюции, в качестве полезной основы, которая могла бы помочь государствам, заинтересованным в проведении переговоров и заключении двусторонних соглашений, направленных на совершенствование сотрудничества в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия;

2) предлагает государствам-членам, если они еще не установили договорные отношения с другими государствами в области выдачи или если они хотят пересмотреть существующие договорные отношения, во всех соответствующих случаях принимать во внимание типовой договор о выдаче, прилагаемый к настоящей резолюции;

3) настоятельно призывает все государства и впредь расширять международное сотрудничество в области уголовного правосудия;

4) просит Генерального секретаря довести настоящую резолюцию с прилагаемым к ней типовым договором до сведения государств-членов;

5) настоятельно призывает также государства-члены периодически информировать Генерального секретаря о прилагаемых усилиях по заключению соглашений о выдаче;

6) просит Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней периодически рассматривать прогресс, достигнутый в этой области;

7) просит Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней по просьбе государств-членов давать им консультации и оказывать помощь в разработке законодательства, обеспечивающего выполнение обязательств по таким договорам, которые будут заключены на основании типового договора о выдаче;

8) предлагает государствам-членам представлять Генеральному секретарю по его просьбе положения их законодательства о выдаче, чтобы их можно было доводить до сведения тех государств-членов, которые хотят ввести или развить далее законодательство в этой области [1].

Главнейшим же источником формирования международного права, регулирующего институт выдачи лиц, является договор между отдельными странами. В соответствии со ст. 2 Венской конвенции “О праве международных договоров” 1969 г., под ним понимается меж-

дународное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования¹.

Схожее определение содержится и в Законе КР “О международных договорах Кыргызской Республики”², в соответствии со ст. 2 которого международный договор КР означает – равноправное и добровольное соглашение Кыргызской Республики с одним или несколькими государствами, международными организациями или с другими субъектами международного права относительно прав и обязанностей в области международных отношений.

По мнению А.И. Бойцова [2], межгосударственные договора, выступающие в качестве юридической основы экстрадиции, могут быть как двухсторонними, так и многосторонними. Все договора он подразделяет на три типа:

а) посвященные исключительно выдаче преступников;

б) затрагивающие вопросы оказания разносторонней правовой помощи, в том числе и по вопросам экстрадиции;

в) касающиеся общих проблем борьбы с преступлениями международного характера и международными преступлениями, в том числе и обязательств их участников по выдаче (экстрадиции) обвиняемых или осужденных за предусматриваемые ими преступления лиц.

С принятием суверенитета в 1991 г. в Кыргызской Республике произошли коренные изменения в государственном устройстве. Перед государством возникла необходимость заключения международных соглашений в сфере оказания правовой помощи, в том числе и выдаче преступников. За время независимости Кыргызская Республика присоединилась или заключила соглашения о выдаче преступников

¹ Конвенция вступила в силу 27 января 1980 г. Кыргызская Республика присоединилась к ней в соответствии с Законом КР от 5 июля 1997 г. №49 10 июня 1999 года.

² Закон КР “О международных договорах Кыргызской Республики”. – Бишкек. – 1999. – №89. – 21 июля (в редакции Законов КР от 27 июня 2002 г. №110, 5 декабря 2006 г. №197, 28 апреля 2007 г. №64).

с рядом государств как в рамках СНГ, так и дальнего зарубежья.

К числу межгосударственных соглашений, определяющих условия и порядок экстрадиции, прежде всего, следует отнести двусторонние договоры о выдаче, получившие исторический приоритет.

Кыргызская международно-правовая база сотрудничества по вопросам экстрадиции состоит из соглашений и договоров о выдаче преступников и о правовой помощи по гражданским и уголовным делам, заключенных Кыргызской Республикой:

1. Соглашение между Кыргызской Республикой и Исламской Республикой Иран о выдаче преступников [3].

2. Соглашение о правовой помощи по гражданским, коммерческим и уголовным делам между Кыргызской Республикой и Турецкой Республикой [4].

3. Договор о выдаче между Кыргызской Республикой и Азербайджанской Республикой [5].

4. Договор между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан о выдаче лиц, совершивших преступления и осуществлении уголовного преследования [6].

5. Договор между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой о выдаче [7].

Договоры, затрагивающие вопросы оказания разносторонней правовой помощи, в том числе и по вопросам экстрадиции:

1. Договор между Кыргызской Республикой и Латвийской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам [8].

2. Договор между Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан об оказании взаимной правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам [9].

3. Договор между Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам [10].

4. Договор между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан об оказании взаимной правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам [11].

Согласно общему правилу, в двухсторонних договорах закрепляется положение, в соответствии с которым стороны обязуются по

просьбе выдавать друг другу лиц, находящихся на их территории для привлечения к уголовной ответственности или для приведения исполнения приговора.

Отсутствие договорно-правового оформления экстрадиционных соглашений с другими странами, безусловно, сдерживает практику сотрудничества государств-участников двустороннего соглашения в борьбе с преступностью. Вместе с тем, если каждая страна мира заключила бы экстрадиционный договор со всеми остальными, то общее их число составило бы несколько десятков тысяч. Поэтому в договорной практике уже давно отчетливо просматривается тенденция перехода от двусторонних к многосторонним соглашениям.

Не менее важную роль в международных соглашениях о правовой помощи и экстрадиции играют многосторонние договора регионального характера, поскольку, как отмечает И.И. Лукашук, “исторически региональные системы предшествовали глобальной системе. Соответственно и нормативное регулирование развивалось на региональной основе”¹. Поэтому, наряду с двусторонними договорами некоторые государства создали на основе имеющихся факторов сближения (географическая близость, экономическая, политическая и культурная взаимосвязь, общность стратегических интересов и т.п.) новую экстрадиционную схему, принявшую форму многосторонних конвенций субрегионального и регионального масштаба. При этом указанные конвенции существенно продвинули отношения в данной области, способствуя формированию единого экстрадиционного пространства на том или ином континенте.

Кыргызская Республика является участником ряда международных многосторонних соглашений-конвенций о правовой помощи, включающих вопросы и экстрадиции:

1. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам [12].

2. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам [13].

3. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности [14].

¹ Лукашук И.И. Нормы международного права в международной нормативной системе. – М., 1997. – С. 145.

4. Ашхабадское Соглашение “О порядке передачи и транзитной перевозки лиц, взятых под стражу” [15].

5. Московская Конвенция “О передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания” [16].

Таким образом, между Кыргызской Республикой и другими странами складываются новые отношения в сфере обеспечения законности и правосудия, защиты интересов граждан и государства от преступных посягательств. Между тем, совершенствования требуют отдельные нормы международных правовых актов в данной сфере. Например, необходимо увеличить число участников межгосударственных соглашений, всемерно развивать многосторонние соглашения в сфере экстрадиции, разработать и принять специальный национальный закон, регулирующий процедуру выдачи. Эти изменения позволят повысить эффективность действия международных соглашений и исключить существующие разночтения.

Литература

1. Типовой договор о выдаче // Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН. – 1990. – №45/116. – 14 декабря.
2. Бойцов А.И. Выдача преступников. – С.П., 2004.
3. Соглашение между Кыргызской Республикой и Исламской Республикой Иран о выдаче преступников. Ратифицировано Законом КР от 18 декабря 2003 года №233. – Тегеран, 2003. – 24 июня.
4. Соглашение о правовой помощи по гражданским, коммерческим и уголовным делам между Кыргызской Республикой и Турецкой Республикой. – Анкара, 2006. – 5 сентября.
5. Договор о выдаче между Кыргызской Республикой и Азербайджанской Республикой. Ратифицирован Законом КР от 19 декабря 1997 г. №104, Законом КР от 24 июля 1998 г. №110. – Баку, 1997. – 5 августа.
6. Договор между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан о выдаче лиц, совершивших преступления и осуществлении уголовного преследования. – Алматы, 1997. – 8 апреля.
7. Договор между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой о выдаче. Ратифицирован Законом КР от 30 декабря 2003 г. №249. – Пекин, 1998. – 27 апреля.

8. Договор между Кыргызской Республикой и Латвийской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам. Ратифицирован Законом КР от 19 декабря 1997 г. №96. – Бишкек, 1997. – 10 апреля.
9. Договор между Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан об оказании взаимной правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, Ратифицирован постановлением Жогорку Кенеша КР от 8 мая 1993 года №1233-ХП. – Бишкек, 1998. – 6 мая.
10. Договор между Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам. Ратифицирован постановлением Жогорку Кенеша КР от 8 мая 1993 г. №1233-ХП. – Бишкек, 1992. – 14 сентября.
11. Договор между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан об оказании взаимной правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам. Ратифицирован Законом КР от 5 июля 1997 г. №46. – Ташкент, 1996. – 24 декабря.
12. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам. – Минск, 1993. – 22 января. Ратифицирована постановлениями ЗС Жогорку Кенеша КР от 17 мая 1995 г. З №76-1 и СНП Жогорку Кенеша КР от 31 мая 1995г. П №59-1.
13. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам – Кишинев, 2002. – 7 октября. Ратифицирована Законом КР от 19 марта 2004 г. № 29.
14. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. Ратифицирована Законом КР от 15 апреля 2003 г. №74.
15. Ашхабадское Соглашение “О порядке передачи и транзитной перевозки лиц, взятых под стражу” от 17 февраля 1994 г.
16. Московская Конвенция “О передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания” от 6 марта 1998 г.