

УДК 94:(575.2) (04)

ОДИН ИЗ ОСНОВНЫХ ГЕРМАНСКИХ ДОНОРОВ КЫРГЫЗСТАНА

У. Акматбаев – канд. полит. наук

The article discloses the ways of Germany support of priority spheres of Kyrgyzstan's economical branches, in staff sector, with specific reference to the German Society for Technical Cooperation.

Германское общество технического сотрудничества (ГТЦ) в Кыргызстане функционирует с 1993 г. Сфера его деятельности достаточно разнообразна.

Как правило, ГТЦ поддерживает приоритетные сферы, которые требуют решения насущных проблем, обеспечивая их материально-технические потребности. Чтобы иметь представление о видах и направлениях помощи, рассмотрим некоторые конкретные проекты.

Одним из основных направлений стала поддержка профессионально-технического образования. И это не случайно, а главное – своевременно, поскольку система профессионально-технического образования республики давно нуждалась в реформировании. До сих пор оставался нерешенным вопрос подготовки квалифицированных рабочих кадров, на что обратил внимание Президент республики.

К. Бакиев в своих выступлениях неоднократно подчеркивал, что страна нуждается в квалифицированных рабочих кадрах, пользующихся спросом на рынке труда, способных серьезно, а главное, эффективно помочь в развитии реального сектора экономики [1].

Таким образом, актуальность реализации данного проекта весьма значима на сегодняшний день, когда в республике остро встала проблема обеспечения отраслей экономики, а особенно ее реального сектора, квалифицированными рабочими кадрами.

Проект “Поддержка профессионально-технического образования” нацелен на укреп-

ление этого типа образования и предусматривает сотрудничество с социальными партнерами с учетом потребностей рынка труда.

Переориентация на создание гибкой, динамично развивающейся и автономной системы профтехобразования в соответствии с требованиями рыночной экономики была обусловлена распространением безработицы и бедности среди населения республики, особенно молодежи.

Показатели занятости и безработицы являются важнейшими социально-экономическими индикаторами развития. Кыргызстан всегда относился к трудоизбыточным регионам, что обуславливалось, прежде всего, несовершенством отраслевой структуры экономики и занятости, демографическими и социальными факторами. На современном этапе развития ситуация осложнилась закрытием многих предприятий, которые служили основным местом приложения труда трудовых ресурсов Кыргызстана.

Важно отметить, что проект стал практически первым в Кыргызстане в этой области. С помощью экспертов Германской консультативной фирмы ABV консалт (Берлин) в Токмокском индустриально-педагогическом техникуме было организовано обучение студентов ремонту автомобилей и сельскохозяйственной техники, шитью одежды.

В рамках проекта было сделано немало, но, пожалуй, особенно значимым стало открытие курсов переквалификации для безработных и повышения их квалификации в соответ-

ствии со спросом на рынке труда. Были организованы также курсы по подготовке сварщиков, швей, плотников, пользователей компьютера и бухгалтеров, специалистов в сфере предпринимательства.

Создание благоприятного предпринимательского климата, т.е. развитие национальной экономики, зависит от конкретных объектов хозяйствования, в основном – от действующих в рыночной среде предпринимателей. Поэтому и государство, и общество должно учитывать их интересы. На это ориентировалось и ГТЦ. Был разработан заочный курс обучения для менеджеров сельских кредитных союзов, а также административного персонала биосферной территории.

Базами для обучения стали Токмокский индустриально-педагогический техникум, профлицей №99 (г. Бишкек) и 16 (г. Ош). Благодаря такому подходу, современным профессиям на базе новейшего оборудования с использованием европейских стандартов было обучено много молодых людей, которые нашли применение своим навыкам и в государственном, и в частном секторах экономики, причем с высоким уровнем оплаты труда.

Получившие такое образование студенты используют свои знания и навыки на современных производствах, которым отводится основная роль в обеспечении экономического подъема государства за счет развития экспортных отраслей в соответствии с взятым в республике курсом на формирование экспортно-ориентированной экономики. Обучение проводилось при помощи Германской консультационной фирмы ВНИ Гамбург [2–8].

Повышение профессионального уровня будет способствовать созданию продуктивной занятости населения и получению устойчивых средств к существованию, что особенно важно в условиях нестабильного рынка труда.

Имея опыт такой работы, ГТЦ нацелено на дальнейшее улучшение и обеспечение качественного образования в регионах республики, расширение списка учебных и консультативных услуг и сотрудничество с другими проектами.

Для того, чтобы студенты получили хорошее профессиональное образование, необходим качественный, владеющий современными методами обучения преподавательский

состав. Это понимали и доноры. Поэтому ими было поддержано направление, основным компонентом которого наряду с обучением преподавателей стала координация сотрудничества с другими партнерами и донорами, в том числе в странах Центральной Азии и Кавказа, в области профессионально-технического образования.

Другим направлением ГТЦ является предоставление консультативных услуг по планированию, осуществлению и оценке различного вида проектов и программ.

В процессе реализации проектов ГТЦ нанимает и инструктирует национальных экспертов относительно их задач, содействуя их профессиональному и личностному росту.

Большое внимание ГТЦ уделяет вопросам обучения и повышения квалификации. Для этого проводятся различного рода обучающие семинары, закупаются необходимые материалы и оборудование.

Для усиления конкурентоспособности и производительности мелких, малых и средних предприятия (ММСП) в городах и сельских регионах осуществлен проект “Содействие развитию частной экономики”. В рамках проекта проработано четыре компонента:

- ✓ услуги по развитию бизнеса, ориентированные на спрос;
- ✓ помощь торгово-промышленным ассоциациям;
- ✓ сотрудничество между местными компаниями;
- ✓ содействие экспорту (сосредоточенному на региональных рынках).

Основная деятельность осуществлялась в текстильной промышленности (увеличение количества услуг, предоставляемых ассоциацией, в сельскохозяйственном секторе: организация маркетинга сельскохозяйственной продукции в других республиках, а также поддержка пилотного проекта по производству вина), в сфере лекарственных растений (внедрение международного опыта по сбору, переработке и реализации лекарственных трав). В результате действенной помощи ГТЦ были налажены деловые контакты между членами различных ассоциаций, подписаны экспортные контракты (хотя экспортная продукция Кыргызстана еще далеко не конкурентоспособна

на мировом рынке). В дальнейшем предполагается обратить особое внимание на улучшение ее качества, а также на формирование предпринимательского образа мышления.

Кыргызстан – аграрная республика. На современном этапе развития приоритетом в сельскохозяйственной отрасли является увеличение базовых продовольственных товаров для самообеспечения ими населения республики. Поэтому данному направлению международные организации, в том числе и ГТЦ, придают особое значение.

Понятно, что развитие сельскохозяйственного производства невозможно без организации надежной финансовой системы. В этой связи кыргызские кредитные союзы стали предвестниками новых финансовых отношений в сельских регионах и практически явили собой новую, не существовавшую ранее форму кооперации на селе – финансовые кооперативы (кредитные союзы). Роль кредитных союзов в организации сельскохозяйственного производства велика. Как показывает международный опыт, государства, вовремя распознавшие возможности кооперативного потенциала, создали у себя прогрессивные условия для его развития. Благодаря этому они смогли поднять свою сельскую экономику за счет кооперативного движения и имеют на сегодня мощную кооперативную систему. Более того, современные кредитные союзы, например, в Германии, являются кооперативными банками и успешно конкурируют с коммерческими банками. Поэтому ГТЦ взяло на себя ответственность донора за обучение молодых кредитных союзов Кыргызстана, повышение знаний и финансовых навыков в сфере микрофинансирования.

Особое внимание в Кыргызстане уделяется созданию и развитию устойчивых кооперативных структур с помощью развития товарных и сервисных кооперативов. Для организации их деятельности необходима действенная правовая база, в основном в области налогообложения, благодаря которой возможно создание большого количества первичных и вторичных кооперативов, способных эффективно, своевременно и по низким ценам предоставлять своим членам различные услуги. Такие кооперативы, как правило, вовлекаются в процесс переработки сельскохозяйственных

продуктов. Для развития этого направления Германским обществом были разработаны информационные материалы о принципах кооперативной деятельности.

Неоценима роль ГТЦ в доработке устава национальной Ассоциации кредитных союзов и кооперативов и налаживании контактов с различными ведомствами. В целом в результате реализации проекта выполнена фундаментальная работа по созданию и поддержке сельских кооперативов, что является одним из приоритетных направлений современной политики.

Для поддержки частных фермеров в Ошской области при помощи самофинансирования реализован проект “Содействие частным фермерским хозяйствам и их ассоциациям в Ошской области”.

Среди основных направлений проекта развитие:

- ✓ сельской кредитной системы;
- ✓ фермерских услуг на основе самопомощи;
- ✓ сельскохозяйственной консультационной службы.

ГТЦ, активно сотрудничая с TES-Центром, организовало также передвижную школу фермеров по выращиванию растениеводческой продукции.

Фермеры работают по контракту с солидными организациями, такими, как АСТЕД, ОМС, Прагма и др. Основная деятельность TES-Центра сосредоточена в районах Ошской области, обладающих самым высоким сельскохозяйственным потенциалом.

Продолжая идею поддержки сельской местности, ГТЦ реализовал проект “Поддержка инициатив самопомощи в сельской местности” для интеграции малоимущих фермеров Ошской и Джалалабадской областей в экономический цикл.

Прежде всего, проект направлен на поддержку мелких фермеров в Ошской области, поскольку именно они нуждаются в сельскохозяйственном оборудовании и посадочном материале для развития своего производства.

Такой проект очень важен, так как профессиональных знаний для ведения фермерского хозяйства у большинства фермеров не хватает. Более того, они не желают работать на основе кооперации, думая, что все вопросы смогут решить сами. И, наконец, фермеры ра-

ботаю только на удовлетворение потребностей домохозяйств и совсем не намерены развивать производство таких товаров, как шелк, хлопок, шерсть, овощи. Хотя именно производство таких товаров может способствовать налаживанию эффективных связей между фермерскими хозяйствами и потребителями, поставщиками на внутренних и внешних рынках и предоставлению различных видов услуг.

ГТЦ старается заинтересовать производителей, организуя обучение по техническим вопросам, а также оказывая помощь в проведении переговоров между производителями и переработчиками. Поддерживая сельских производителей, ГТЦ тем самым обеспечивает продовольственную безопасность в стране, смягчая конфликты в региональном сотрудничестве.

Проект был реализован в Баткенской области, самой отдаленной и бедной ресурсами, с экономически конфликтным потенциалом. На начальном этапе реализации проекта приоритет был отдан отдаленным селам, географически изолированным от государственных структур и донорской помощи. Сделано было очень много, а главное, к концу 2007 г. свыше 430 тыс. жителей значительно повысили свой жизненный уровень.

Одним из жизненно важных проектов ГТЦ стала поддержка биосферной территории “Ысык-Кол”. Его цель – улучшение использования социальных и экономических возможностей развития Иссыккульской зоны. Для сотрудников биосферной территории были закуплены компьютеры и принтеры, организованы курсы компьютерной грамоты, английского языка, проведены тематические семинары и налажены контакты между заинтересованными сторонами.

Проект предусматривает развитие устойчивого экономического туризма. С этой целью была составлена туристическая карта биосферной территории, содержащая все культурные и исторические объекты с 20 пешими маршрутами и издан учебник “Приключенческий туризм в Кыргызстане”. Изучалась также возможность использования солнечной энергии для системы подачи горячей воды в туристические комплексы.

ГТЦ поддерживает реформы частного и коммерческого права в нескольких странах

бывшего Союза. Ясные, доступные рыночные условия в правовой области являются важным фактором для успешной предпринимательской и инвестиционной деятельности как отечественных, так и международных компаний.

Проект поддерживает законодательскую деятельность и осведомленность населения с законами, проводит обучающие правовые семинары. Правовые консультации в КР начались в 1996–1997 гг. В рамках межрегиональных проектов планируется поддержка реформы судебной системы, государственного обучения и повышения квалификации представителей юридических профессий.

Межрегиональное сотрудничество активно используется и в совершенствовании профессионального мастерства преподавателей. Причем обсуждаются направления, которые пользуются повышенным спросом среди населения, а именно: профессиональное обучение обслуживающего персонала гостиниц и ресторанов, обучение специалистов по ремонту и обслуживанию сельскохозяйственной техники, разработка стандартов профессионально-технического образования как основа устойчивого социально-экономического развития.

В рамках межрегионального проекта проводились семинары по профессионально-техническому обучению с представителями государств СНГ (Азербайджана, Армении, Грузии, Казахстана, Таджикистана и Узбекистана).

Следует отметить, что такие проекты становятся плодотворной и результативной основой для обмена опытом по реформированию системы профтехобразования.

ГТЦ поддерживает НПО и отдельные сельские инициативные группы в борьбе с опустыниванием в Центральной Азии. Это проблема для Кыргызстана стоит очень остро, поскольку энергия и потеря плодородности сельскохозяйственных угодий в значительной степени способствуют ухудшению социально-экономического положения сельского населения, Бедность и скрытая безработица также препятствуют удовлетворению основных потребностей жителей села. В связи с этим целью программы является подготовка НПО и сельских инициативных групп к участию малых проектах по реализации Конвенции по борьбе с опустыниванием (посадка деревьев и

защита лесов, обеспечение питьевой водой, управление водными ресурсами, использование и переработка местных ресурсов и др.).

Участники проектов получали консультации, обучались мониторингу и оценке, обменивались опытом, учились, как улучшить теплоизоляцию жилых домов. За счет расширения видов надомного труда (плетение корзин, обработка войлока, устройство теплиц для выращивания новых видов специй) удалось увеличить занятость населения.

В дальнейшем предполагается реализовать малые и грантовые программы в сотрудничестве с НПО в области энергосбережения, охраны земельных и водных ресурсов, определения новых источников дохода.

Наряду с указанными выше направлениями ГТЦ предоставляет консультации правительству Кыргызской Республики по переходу к социальной рыночной экономике, принятию действенных решений по политическим и экономическим вопросам; поддерживает Нацстатком при проведении сельскохозяйственной переписи, обучая специалистов методам и способам регистрации информации о выращивании растений и разведении скота, а также оказывая помощь при разработке и осуществлении стратегии по рационализации сельскохозяйственных статистических данных.

В рамках Программы для этнических меньшинств в Восточной Европе и Центральной Азии с целью улучшения жилищных условий немецкого этнического меньшинства ГТЦ поддерживает своих основных партнеров: немецкие центры, местные профессионально-технические училища, местные компании, Народный совет немцев в КР, Немецкий фонд гуманитарной помощи. Все эти организации активно развиваются в Кыргызстане благодаря Соглашению Содружества Независимых Государств "О гарантиях прав и интересов национальных меньшинств" [2].

Немцы на кыргызской земле проживают с 1881 г., внося неоценимый вклад в развитие образования, культуры, искусства и экономики Кыргызстана. В связи с этим программа намерена обеспечить альтернативу эмиграции немецкого населения, поощряя немецкие меньшинства оставаться в странах их проживания. На сегодня в республике 17 тыс. немцев, кото-

рые, по мнению Германии, должны стать самодостаточными, используя различные направления деятельности. В немецких центрах немцам, проживающим в Кыргызстане, предоставляется возможность узнать больше о языке, культуре и истории своих предков, особенно это касается молодежи.

Предпосылкой для устойчивой интеграции немецкого меньшинства в странах проживания является улучшение их образования. Спектр предлагаемых вариантов весьма обширен и включает краткие интенсивные курсы обучения, проводимые совместно с местными центрами занятости, а также двух- или трехгодичные программы. Занимаясь образованием и профобучением, ГТЦ тесно сотрудничает с местными учебными заведениями, поддерживает регулярное повышение квалификации местных учителей.

ГТЦ совместно с Народным советом немцев предоставляет индивидуальную помощь социально незащищенным слоям населения, обеспечивая очками и слуховыми аппаратами, финансируя пребывание в санаториях трудармейцев, обеспечивая горячим питанием, продуктами и медицинской помощью тех, кто в этом нуждается.

Немецкие станции социальной помощи имеют собственные небольшие производства, внося вклад в дело самопомощи.

В связи с ухудшением состояния здоровья населения ГТЦ включило здравоохранение в число программ помощи, концентрируя внимание на обучении здоровому образу жизни, на кампаниях по борьбе с наркоманией и предотвращению ВИЧ-инфекций.

Важную роль ГТЦ выполняет в Программе интегрированных экспертов СИМ в Кыргызстане. Эксперты соответствующей квалификации направляются в ключевые учреждения макроуровня и в важные организации на промежуточном уровне. В целом программа СИМ в Кыргызстане вносит ощутимый вклад в содействие процессу экономического развития страны. В рамках экономических реформ и развития рыночной системы эксперты СИМ трудятся во многих центральных учреждениях, организованном предпринимательском сообществе. Консультативная деятельность центра играет важную роль в создании эффектив-

ных структур в деловых кругах. Таким образом, осуществляя работу по различным направлениям, Общество технического сотрудничества Германии в Кыргызской Республике способствует эффективной реализации проводимых реформ и развитию экономики Кыргызстана в целом

Литература

1. *Бакиев К.* Впереди у нас ясный путь. – Бишкек: Илим, 2007.
2. *Ершов М.* Актуальные направления экономической политики // Вопросы экономики. – 2003. – №12.
3. *Жумабаев Ж.* Продовольственная безопасность // Рынок капиталов. – 2001. – №3.
4. Из истории немцев Кыргызстана 1917–1999 гг.: Сб. документов. – Бишкек, 2000.
5. *Кошанов А.* Реформирование экономики Казахстана: итоги и проблемы // Общество и экономика. – 2006. – №4.
6. *Мельдиханова М.К.* Социальные и экономические условия продуктивной занятости населения Казахстана // Трансформация экономики Казахстана (итоги, перспективы). – Алматы, 2002.
7. *Сатыбекова Э.Г.* Факторы устойчивого экономического развития региона. /Рынок: проблемы и перспективы развития: Сб. статей. – Алматы, 2002.
8. Техническое сотрудничество Германии с Кыргызской Республикой // Отчет о деятельности ГТЦ в Кыргызстане. – 2003. – Текущий архив ГТЦ.