

ПУТИ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

А.Т. Токомбаева

Прослеживается роль Гражданской защиты в развитии международных отношений в эпоху глобализации.

Ключевые слова: гражданская оборона; катастрофа; международная безопасность; граница; сотрудничество.

В настоящее время появился целый комплекс глобальных угроз, которым мировое сообщество сможет противостоять только объединившись. Ни одна из стран мира, какой бы огромной и богатой она ни была, не может эффективно влиять на глобальные процессы.

При крупномасштабных катастрофах многим странам наносится столь ощутимый экономический ущерб, что его восполнение в допустимые исторические сроки возможно лишь при широкой экономической помощи со стороны других государств и международных организаций. Особенно это опасно для небольших развивающихся государств, которые в результате катастроф иногда оказываются на грани банкротства, поскольку ущерб в таких случаях может превышать стоимость их внутреннего валового продукта. В качестве примера можно привести землетрясение на Гаити, где усилиями международного сотрудничества оказывается значительная помощь населению.

Ликвидация последствий крупномасштабных катастроф требует привлечения значительных, хорошо подготовленных сил для проведе-

ния аварийно-спасательных и других неотложных работ. Многие страны такими силами не располагают. Поэтому гуманитарная помощь со стороны других государств и международных организаций является важной составляющей при ликвидации последствий катастроф.

В последние годы катастрофы все чаще приобретают трансграничный характер, то есть их последствия распространяются одновременно на территории нескольких сопредельных государств. Ликвидация этих последствий требует, как правило, взаимодействия на межгосударственном уровне. Этим обусловлено, начиная с конца XX в., бурное развитие международного сотрудничества в области Гражданской защиты.

Следует иметь в виду, что объективный процесс глобализации определяет необходимость наличия определенного количества единых норм и правил особенно в сфере безопасности. Например, критерии безопасности опасных технологических процессов не могут быть различными для стран, объединенных в единое экономическое пространство.

К настоящему времени уже сложились некоторые направления международного сотрудничества в рассматриваемой области. Прежде всего, – это общая гуманизация международного права.

Становление международного гуманитарного права, составной частью которого являются правовые регламентации международных отношений в области защиты населения и территорий от опасностей и угроз различного характера, происходило в течение длительного времени, по мере возникновения предпосылок и условий для этого.

После обретения Кыргызстаном независимости и образования Государственной комиссии по чрезвычайным ситуациям, а затем и Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, получило интенсивное развитие международное сотрудничество нашей страны в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Это сотрудничество осуществляется в строгом соответствии с возложенными на министерство задачами и при тесном взаимодействии с другими заинтересованными республиканскими органами исполнительной власти. Основную координирующую роль в этом процессе выполняет Министерство иностранных дел КР. Диапазон взаимодействия Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, других внешнеполитических ведомств и Министерства чрезвычайных ситуаций КР достаточно широк и на данный момент охватывает:

↪ периодические оперативные действия при чрезвычайных ситуациях различного характера, оказание срочной гуманитарной помощи за рубежом, предоставление технических средств, организация эвакуации кыргызских граждан из-за рубежа и помощь иностранным гражданам в таких ситуациях;

↪ повседневное сотрудничество в области гражданской защиты, обмен опытом и подготовку кадров, совместное проведение крупных международных мероприятий, взаимное согласование межведомственных и внешнеполитических документов и многие другие совместные мероприятия.

Совместные усилия Министерства иностранных дел и Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики позволят нашей стране вести полноценное международное сотрудничество в области обеспечения безопасности населения и территорий от опасностей и угроз различного характера, осуществлять, несмотря на экономические трудности, активную

гуманитарную политику, занимать достойное место в общих усилиях мирового сообщества по противодействию природным и техногенным катастрофам, социальным и военным угрозам. Международное сотрудничество Кыргызской Республики в рассматриваемой области на сегодняшний день включает:

↪ обмен оперативной информацией об обстановке на территориях сотрудничающих стран, прогнозируемых и сложившихся чрезвычайных ситуациях (особенно со странами – соседями), организация межгосударственного уведомления и оповещения о чрезвычайных ситуациях;

↪ целесообразное приведение в соответствие друг другу основных правовых норм, организационных структур, методов работы, технического оснащения стран-партнеров и международных организаций, способствующих эффективному взаимодействию в процессе сотрудничества;

↪ частичную интеграцию национальных систем противодействия чрезвычайным ситуациям, создание и строительство международных (межгосударственных) систем противодействия, совместных органов, отдельных международных учреждений и организаций, формирование основ коллективной безопасности;

↪ создание специальных национальных формирований, предназначенных для действий за рубежом и участие в создании международных сил и группировок, действующих под эгидой ООН и по планам других национальных структур;

↪ совместное осуществление международных и межгосударственных проектов и программ, мероприятий, инициатив по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций и уменьшению их масштабов;

↪ участие аварийно-спасательных формирований Кыргызстана в ликвидации чрезвычайных ситуаций за рубежом, а иностранных аварийно-спасательных сил – в ликвидации чрезвычайных ситуаций в Кыргызстане;

↪ оказание гуманитарной помощи населению зарубежных стран, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций и конфликтов, получение гуманитарной помощи населением Кыргызстана, оказание и получение гуманитарных услуг и технической помощи;

↪ эвакуацию кыргызских граждан из зон чрезвычайных ситуаций и конфликтов за рубежом;

↪ подготовку специалистов Государственной системы Гражданской защиты Кыргызской Республики за рубежом, обучение иностранных

специалистов аварийно-спасательного дела в Кыргызской Республике, обмен учебными пособиями и средствами обучения;

↳ проведение международных учений в Кыргызской Республике, участие органов управления и сил Государственной системы Гражданской защиты в учениях за рубежом;

↳ экспорт и импорт технических средств, имущества и услуг по профилю задач, возложенных на Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;

↳ проведение совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, обмен информацией по вопросам научно-технических достижений, методической и технологической документацией, профессиональными периодическими изданиями;

↳ проведение в Кыргызской Республике научно-технических, просветительских, демонстрационных, профессионально-спортивных международных мероприятий, участие в подобных мероприятиях за рубежом.

Нормативной правовой базой этого сотрудничества являются международные договоры, международные соглашения, меморандумы, протоколы и другие договорно-правовые документы. Важное место в международном сотрудничестве Кыргызской Республики по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера занимают отношения с авторитетными международными и межправительственными организациями, выступающими в роли координаторов национальных усилий в аварийно-спасательной и гуманитарной деятельности, специализированными органами ООН, а также другими организациями, имеющими отношение к работе по противодействию чрезвычайным ситуациям. Особое место в международном сотрудничестве Кыргызской Республики по вопросам защиты населения от чрезвычайных ситуаций занимают отношения с ООН – организацией, обладающей уникальными возможностями по объединению усилий стран в борьбе с опасностями и угрозами различного характера. Для решения практических вопросов повышения готовности, чрезвычайного реагирования, координации в ходе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера созданы экспертная группа ООН по оценке чрезвычайной ситуации и координации деятельности, а также Международная консультативная поисково-спасательная группа. Расширяя рамки международного сотрудничества в деле борьбы с различными опас-

ностями и угрозами, Кыргызская Республика оказала помощь Турции, пострадавшей от землетрясения в 1999 г. С мая 1993 г. Кыргызская Республика стала членом Международной организации гражданской обороны. Начиная с 1995 г. Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики активно сотрудничает с Департаментом чрезвычайного гражданского планирования НАТО. Это сотрудничество происходит в формате развития прямых двусторонних контактов на уровне участия представителей обеих сторон в совместных мероприятиях в рамках программы “Партнерство ради мира”. Другим важным направлением является работа представителей обеих сторон по разработке принципов сотрудничества, руководящих документов, а также проведению совместных мероприятий. Важнейшую роль в общей системе международного сотрудничества Кыргызской Республики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера играют отношения с отдельными странами и группами государств. В настоящее время заключены межправительственные соглашения, или подтверждено действие прежних, заключенных еще со времен Советского Союза более чем с 20 странами. Особое и исключительно важное для Кыргызстана место в этом ряду, занимает соглашение с Российской Федерацией. Оно было первым из заключенных в новейшей истории по взаимной помощи при стихийных бедствиях и авариях с одним из самых развитых государств мира, отношения с которым развиваются особенно динамично. Важное место в международном сотрудничестве Кыргызстана в области обеспечения безопасности населения и территорий от опасностей и угроз различного характера имеет взаимодействие и кооперирование по этому вопросу с государствами – участниками Содружества независимых государств. Развитие Содружества отвечает жизненным интересам Кыргызской Республики, а отношения с государствами, входящими в его состав, – важный фактор включения Кыргызстана в мировые политические и экономические структуры. В связи с этим постоянно расширяющееся сотрудничество Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики в области Гражданской защиты со странами ближнего зарубежья имеет особое значение для нашей страны. Для противодействия этим и многим другим чрезвычайным ситуациям, а также потенциальным угрозам природного и техногенного характера во всех государствах-участниках СНГ наблюда-

ется стремление придать этой работе общенациональную значимость, поднять ее на уровень государственной политики.

Стратегические приоритеты международного сотрудничества Кыргызской Республики в рассматриваемой области на ближайшие годы, очевидно, сохранятся. К ним могут быть отнесены:

↳ осуществление и поиск новых путей и форм интеграции усилий в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с государствами, имеющими с Кыргызстаном общие границы и связанными с ней традиционными узами сотрудничества;

↳ активное участие в реализации совместного стратегического курса с государствами – участниками СНГ на базе одобренных подходов, поэтапного объединения отдельных элементов национальных систем противодействия чрезвычайным ситуациям, дальнейшее развитие Корпуса сил СНГ в масштабе стран Содружества;

↳ планомерное продвижение интересов нашего государства в деле сотрудничества с государствами, имеющими опыт и возможности противодействия чрезвычайным ситуациям: США, Германией, Францией, Великобританией, Швейцарией и другими, а также с международными организациями, выступающими в роли координаторов национальных усилий в международной аварийно-спасательной и гуманитарной

деятельности (Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев и др.);

↳ углубление регионального сотрудничества с государствами Средней Азии и КНР с выходом на конкретное взаимодействие в борьбе с катастрофами и бедствиями;

↳ всестороннее укрепление гуманитарных возможностей по реагированию на чрезвычайные ситуации в мире с привлечением передовых отечественных и зарубежных методологий и технологий;

↳ развитие современной международной правовой базы международного сотрудничества в контексте коренных внешнеполитических интересов Кыргызской Республики;

↳ взаимное оказание гуманитарной помощи пострадавшим от чрезвычайных ситуаций, а также населению в зонах всевозможных конфликтов. Эти приоритеты будут сохранены и приумножены.

Накопленный опыт международного сотрудничества в области обеспечения безопасности населения и территорий от опасностей и угроз различного характера за последние годы будет способствовать совершенствованию систем противодействия глобальным рискам, позволит своевременно подключаться к усилиям мирового сообщества по решению глобальных проблем.