

УДК 343.26(575.2)

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ АЛЬТЕРНАТИВ ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

А.К. Сманалиева

Ставится вопрос поиска и развития альтернатив лишению свободы в Кыргызской Республике. Поднимается проблема переполненности мест лишения свободы Кыргызской Республики в связи с большим количеством осужденных к данному виду наказания. Решение в борьбе с данной ситуацией государство находит в ежегодных изданиях актов об амнистии вместо развития реальных инструментов в борьбе с данным явлением. Автор рассматривает основные направления реформирования уголовного законодательства Кыргызской Республики на современном этапе.

Ключевые слова: альтернативы лишению свободы; амнистия; реформирование уголовного законодательства; гуманизация уголовного законодательства; декриминализация деяний; пробация.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЭРКИНДИГИНЕН АЖЫРАТУУНУН АЛЬТЕРНАТИВДЕРИН ӨНҮКТҮРҮҮНҮН АКТУАЛДУУ МАСЕЛЕЛЕРИ

Бул илимий макалада Кыргыз Республикасында эркиндигинен ажыратуунун альтернативдерин издөө жана аны өнүктүрүү маселеси коюлат. Жазалоонун ушул түрү боюнча соттолгондордун санынын көптүгүнө байланыштуу, Кыргыз Республикасында эркиндигинен ажыратуу жайларынын ашыкча толуп кеткендиги тууралуу маселе көтөрүлүүдө. Бул кырдаалды чечүүдө мамлекет бул көрүнүш менен күрөшүүнүн реалдуу аспаптарын өнүктүрүүнүн ордуна, жыл сайын мунапыс тууралуу мыйзамдык актыларды чыгаруу менен чектелет. Автор азыркы этапта Кыргыз Республикасынын жазык мыйзамдарын реформалоонун негизги багыттарын карап чыккан.

Түйүндүү сөздөр: эркиндигинен ажыратуунун альтернативдери; мунапыс; жазык мыйзамдарын реформалоо; жазык мыйзамдарын гумандаштыруу; жосундарды декриминализациялоо; сыноо.

TOPICAL ISSUES OF DEVELOPMENT OF ALTERNATIVES TO DEPRIVATION OF LIBERTY IN THE KYRGYZ REPUBLIC

A.K. Smanalieva

The article is devoted to the search and development of alternatives to deprivation of liberty in the Kyrgyz Republic. It is raised the problem of overcrowding in places of deprivation of liberty in the Kyrgyz Republic in connection with a large number of convicts to this kind of punishment. The solution to counter this situation the government is the annual publication of acts of Amnesty, instead of real tools in the fight against this phenomenon. The author considers the main directions of reforming of criminal legislation of the Kyrgyz Republic at the present stage.

Keywords: alternatives to imprisonment; Amnesty; reform of the criminal legislation; humanization of criminal legislation; decriminalization of acts; probation.

В этом году Кыргызская Республика отмечает 27-летие своей независимости. Это достаточно серьезный период для молодого государства, чтобы сделать определенные выводы своего развития, в том числе и в сфере борьбы с преступностью. Несомненным достижением в этой области является принятие в 1997 г. Уголовного кодекса Кыргызской

Республики, разработанного на основе норм международного права и соблюдения общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

Уголовный закон Кыргызской Республики действует уже более 20 лет, несмотря на очевидное наличие гуманного подхода к уголовному преследованию по сравнению с Уголовным кодексом

Киргизской ССР 60 года, обращает на себя внимание явная карательная направленность в деятельности судов, обусловленная практикой широкого применения наказания в виде лишения свободы. Это обстоятельство стало сказываться на состоянии мест лишения свободы нашей страны. Так, в 2003 г. на пятимиллионный Кыргызстан приходилось 17 тысяч заключенных, в настоящее время на шестимиллионный Кыргызстан приходится чуть выше 9 тысяч заключенных. На последний факт в первую очередь повлияло ежегодное издание актов амнистий. В Кыргызской Республике за время обретения независимости принято самое большое количество амнистий на постсоветском пространстве (20 актов об амнистии). Главная причина этому – тяжелая ситуация, сложившаяся в пенитенциарных учреждениях республики, связанная с социально-экономическими проблемами, в свою очередь заставляющая государство прибегнуть к порочной практике издания актов амнистий и рассмотрения их своеобразной альтернативой лишению свободы. В силу чего достаточно распространенной в нашей стране стала точка зрения, согласно которой целесообразность существования института амнистии подвергается серьезной критике.

Для решения проблемы снижения количества осужденных в исправительных учреждениях Кыргызской Республики сегодня государством предпринимаются меры посредством поиска и внедрения в законодательство реальных альтернатив лишению свободы. Принимаются законодательные решения.

Так, в 2007 г. в рамках гуманизации уголовного законодательства большим изменениям подверглись нормы Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса, Уголовно-исполнительного кодекса и т.д. В частности, в УК Кыргызской Республики 1997 г. законодатель в систему уголовных наказаний внес следующие виды наказаний, не связанные с изоляцией от общества: публичное извинение с возмещением ущерба, ограничение свободы, исправительные работы. Была отменена смертная казнь и введено пожизненное лишение свободы.

Казалось бы, введение новых видов наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, стало толчком в реализации принципа дифференциации и справедливости, давая судам широкую возможность при выборе вида наказания с учетом тяжести совершенного преступления и личностной характеристики лица, виновного в преступлении, однако до сих пор суды Кыргызской Республики не назначают данные виды наказания, отдавая приоритет лишению свободы.

Важный этап реформирования законодательства в Кыргызской Республике начинается с 2013 г., когда Указом Президента КР создаются рабочие группы по разработке абсолютно новых проектов УК, УПК, УИК и т.д. В справке-обосновании к законопроекту говорится о том, что при разработке нового Уголовного кодекса Кыргызской Республики были определены: идея гуманизации правосудия, отход от репрессивных мер уголовно-правового воздействия, разработка и внедрение новых механизмов воздействия на осужденного в целях его ресоциализации.

В этих направлениях к числу первоочередных задач были отнесены: 1) оптимизация уголовной ответственности; 2) новый подход к природе административной ответственности; 3) декриминализация деяний в УК; 4) депенализация деяний в УК; 5) реформа системы и видов наказаний; 6) введение в УК мер безопасности; 7) введение института пробации [1].

Проект нового УК КР построен на основе международных актов, которые ориентируют на то, чтобы при сокращении оснований, объемов, сроков самого распространенного и сурового вида наказания – лишения свободы – развивать альтернативные, более щадящие, не связанные с изоляцией от общества, сопровождающиеся социальной интеграцией и неформальным социальным контролем виды мер уголовно-правового воздействия на правонарушителей.

Одним из таких “инструментов”, или альтернатив, рассматривается пробация. Сущность данного уголовно-правового института состоит в передаче лица, совершившего преступление, под надзор специализированного органа – службы пробации, соединенный с оказанием осужденному необходимой социально-психологической и правовой помощи. Поведение осужденного при его применении становится более ответственным и социально приемлемым [2, с. 114].

В Кыргызской Республике еще в начале 2005 г. была создана в центральном аппарате Государственной службы исполнения наказаний (ГСИН) служба пробации, которая на первом этапе своего создания занималась изучением положительного опыта стран Центральной и Восточной Европы, Средней Азии, анализом применения альтернативных мер наказания, а приказом председателя ГСИН от 5 апреля 2010 г. была создана рабочая группа по разработке проекта закона “О пробации в Кыргызской Республике”. Однако данный закон был разработан только в 2016 г. в рамках проводимой в Кыргызской Республике судебной реформы.

Поэтому сегодня пробация как самостоятельный институт в нашей стране отсутствует, лишь некоторые ее элементы проявляются в законодательной конструкции, например, наказания в виде ограничения свободы, условного осуждения, отсрочки отбывания наказания осужденным, имеющим малолетних детей, и, в частности, в УДО. В действующем законодательстве обнаруживаются следующие признаки пробации, тождественные существующим в Германии, Японии и ряде других стран: возложение на испытуемых дополнительных обязанностей и наличие специализированного субъекта контроля – уголовно-исполнительных инспекций (УИИ).

Эффективность реализации альтернатив в Кыргызской Республике не в малой степени зависит и от их деятельности. Уголовно-исполнительная инспекция является структурным подразделением ГСИН Кыргызской Республики и на основании УИК КР должна осуществлять при содействии органов внутренних дел исполнение большинства наказаний, не связанных с лишением свободы, в виде общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы, а также контроль за поведением осужденных, в отношении которых исполнение наказания отсрочено, контроль за условно-досрочно освобожденными осужденными.

Основными задачами УИИ по обеспечению порядка и условий отбывания наказания, не связанных с изоляцией осужденного от общества, вытекающих из приговора суда и требований уголовно-исполнительного законодательства, признаются:

- осуществление контроля при содействии органов внутренних дел за поведением осужденных к ограничению, к общественным работам, исправительным работам, лишению права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью;
- осуществление контроля за поведением условно осужденных, осужденных беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, в отношении которых отсрочено исполнение наказания, а также условно-досрочно освобожденных;
- предупреждение преступлений и иных правонарушений лицами, состоящими на учете в Инспекции;
- взаимодействие с администрацией предприятий, организаций, в которых работают осужденные, а также органами местного самоуправления, прокуратурой, судами и общественными

объединениями в вопросах обеспечения установленного порядка и условий отбывания наказаний и организации воспитательного воздействия на осужденных [3].

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики на Инспекцию возлагаются следующие обязанности:

- ведение учета осужденных;
- разъяснение осужденным порядка и условий отбывания наказаний;
- организация и проведение воспитательной работы с осужденными;
- согласование с органами местного самоуправления места отбывания наказания осужденных к общественным работам и исправительным работам;
- осуществление контроля при содействии органов внутренних дел за поведением осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы по месту их работы, учебы и жительства, а также за исполнением ими обязанностей, возложенных судом и др.

Сегодня возникает много вопросов в деятельности УИИ Кыргызской Республики. В первую очередь, по численности сотрудников инспекций, которая составляет не более 200 единиц, что является серьезной проблемой для всей уголовно-исполнительной системы нашей страны, поскольку их количество не соответствует количеству освобождаемых досрочно, а значит, работа данных органов с осужденными в своей реализации не достигает цели.

Таким образом, на сегодняшний день почти все цивилизованные страны пришли к тому, что лишение свободы как карательная мера в конечном итоге для личности и общества неэффективно. Мы надеемся, что все происходящие сегодня в Кыргызской Республике кардинальные изменения приведут к ситуации, когда исправление осужденных будет достигаться мерами иного характера, более гуманного и справедливого.

Литература

1. Нормативные правовые акты, законопроекты. URL: <http://www.kenesh.kg>
2. Сманалиева А.К. Перспективы введения пробации в Кыргызской Республике / А.К. Сманалиева, Ш.А. Алмазова // Вестн. КРСУ. 2017. Т. 17. № 2.
3. Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики от 11 ноября 1999 г.