

УДК 341.161:339.9

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

А.А. Бекбоев

В последние десятилетия мир становится свидетелем новых интеграционных процессов на международной арене. И такие изменения связаны с рядом проблем, которые субъекты международного права (государства) могут решить сообща и с привлечением международно-правовых средств. Целью исследования является определение понятия интеграции и ее становление в международном праве. Приводится периодизация создания новых международных объединений, выделены концепции интеграции и изучены поочередно все теории, разработанные отечественными и зарубежными учеными, касающиеся вопросов мировой интеграции. По результатам исследования автор определил, что на сегодняшний день тема интеграции является весьма актуальной. Это связано с быстрым становлением кооперации в регионах, вызвавшим формирование региональной международной организации в 2015 г. – Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: интеграция; концепции интеграции; членство государств; международная организация; вступление; неофункционализм; функционализм; ответственность.

ЭЛ АРАЛЫК ЭКОНОМИКАЛЫК ИНТЕГРАЦИЯ

А.А. Бекбоев

Акыркы он жылдыкта дүйнө жүзү эл аралык аренада жаңы интеграциялык процесстердин күбөсү болууда. Мындай өзгөрүүлөр бир катар көйгөйлөр менен байланышкан, аларды эл аралык укуктун субъекттери (мамлекеттер) эл аралык укуктук каражаттарды тартуу менен биргеликте чече алышат. Бул изилдөөнүн максаты интеграция түшүнүгүн жана анын эл аралык укукта калыптануусун аныктоо болуп эсептелет. Макалада жаңы эл аралык бирикмелерди түзүүнүн мезгилдүүлүгү, интеграциялоо концепциялары көрсөтүлөт жана эл аралык интеграция маселелерине байланыштуу атамекендик жана чет элдик окумуштуулар тарабынан иштелип чыккан бардык теориялар кезеги менен изилденди. Изилдөөнүн жыйынтыгында автор тарабынан бүгүнкү күндө интеграция темасы өтө актуалдуу экендиги белгиленди. Мунун өзү 2015-жылы аймактык эл аралык уюм – Евразия экономикалык бирлигинин түзүлүшү менен аймактарда кооперациянын тез калыптанышы менен байланышкан.

Түйүндүү сөздөр: интеграция; интеграциянын концепциялары; мамлекеттердин мүчө болушу; эл аралык уюм; ирүү; функционализм эмес; функционализм; жоопкерчилик.

INTERNATIONAL ECONOMIC INTEGRATION

A.A. Bekboev

In recent decades, the world has witnessed new integration processes in the international arena. And such changes are associated with a number of problems, where subjects of international law (states) can solve the problem of communication and with the involvement of international legal means. The aim of the research is to define the concept of integration and its formation in international law. The author provides a periodization about the creation of new international associations. The concepts of integration are highlighted and all theories developed by domestic and foreign scientists concerning the issues of world integration are studied in turn. According to the results of the study, the author determined that today the topic of integration is very relevant. This is due to the rapid formation of cooperation in the regions, which led to the formation of a regional international organization in 2015 - the Eurasian Economic Union.

Keywords: integration; integration concepts; state membership; international organization; membership; non-functionalism; functionalism; responsibility.

На сегодняшний день во всем мире наблюдается стремительное развитие интеграционных процессов. В наше время интеграция, в особенности – экономическая, стала необходимым яв-

лением. Ярко проявляются интеграционные течения в странах Азии, Африки, а также Америки (Южной и Северной). Однако бесспорно, самое яркое подтверждение разумности интеграции

и ее объективного происхождения – это процессы, происходящие в странах бывшего СССР и в Западной Европе. Здесь удалось получить наиболее впечатляющие результаты, воздействующие на стремительно изменяющуюся мировую ситуацию в целом.

В переводе с латинского, *integrum* – “целое”, а *integratio* – это восполнение, возобновление. Об интеграции можно сказать, что она – разностороннее понятие, которым пользуются в юридической науке и в других областях. Так, этот термин встречается в трудах социологов, биологов, философов, математиков и физиков. В наиболее обширном понимании непосредственно действующее сегодня в виде общей системы норм международное право является реальным отображением процессов международной интеграции. Как полагает автор, лучше всего при толковании этого явления пользоваться экономико-политическим подходом. Пользуясь им, о мировой интеграции можно сказать, что она является процессом, в ходе которого страны ликвидируют препятствия на пути к неограниченной торговле. Также это касается и ликвидации препятствий, мешающих людям свободно перемещаться через границы своих стран для уменьшения напряженности, способной вызвать интернациональные конфликты [1, с. 21–39].

О создании всемирных организаций экономического объединения заговорили еще в 50-х годах прошлого века. Произошедшие в мире после войны огромные изменения запустили интеграционные процессы. Прежде всего, это произошло в развивающихся государствах. Понятием “интеграция” в первый раз воспользовались, говоря о западных странах, в 1948 году. Произошло это в ходе проходящего в Париже совета ОЕЭС (Организация европейского экономического сотрудничества). Здесь рассматривались проблемы, касающиеся формирования развитой экономики в странах Запада при помощи экономической интеграции. Предполагалось, что суть подобного объединения состояла в формировании общего большого рынка. На нем должны были быть ликвидированы ограничения перемещения продукции (в количественном плане). Кроме того, не должно было быть валютных преград в ходе расчетов, планировалось устранить и все тарифы. Необходимость подобного подхода была вызвана сильным кризисом, в состоянии которого Европа пребывала после войны.

Есть множество концепций интеграции, которые были разработаны политологами Запада. Эти концепции часто применяют в своей работе юристы, в том числе и отечественные. Изучим поочередно все теории, разработанные отечественными

и зарубежными учеными, касающиеся вопросов мировой интеграции.

К примеру, идеи ученых Запада касательно международной интеграции могут быть объединены в несколько главных концепций. Речь идет о федерализме [2, р. 13–42], неофункционализме и функционализме. Также можно выделить концепцию трансакционализма [3], концепцию либеральной межправительственности (либо *liberal integovernmentalism* – *англ.*) [4, р. 155–179], концепцию многоуровневого управления (либо *multilevel governance* – *англ.*) [5], концепцию наднациональности либо неотрансакционализма [6].

Для целей нашего исследования наиболее интересной представляется концепция неофункционализма, произошедшего от функционализма. Можно рассматривать функциональные идеи всемирного порядка, которые впервые были предложены Дэвидом Митрани [7, р. 297–317] в 30–40-х годах прошлого века. Согласно им, сотрудничество, достаточно развитое в экономической функциональной сфере, должно распространиться также на политическую сферу. Это вызовет устранение политических препятствий, существующих между странами. Авторы же концепции неофункционализма, Э. Хаас и Л. Линдберг, имели отличающиеся от авторов идей функционализма взгляды. Их концепция основана на региональном, а не на всемирном объединении [8, р. 345]. Главные положения этой теории таковы:

- экономическое объединение перетекает и в объединение политическое;
- в ЕС наднациональные институты постепенно сформируют наднациональную программу. Она станет главенствовать над интересами его стран-членов;
- вследствие подобных процессов произойдет усиление политического союза образованием наднациональных групп. Речь идет о корпорациях, а также о политической элите. Они будут действовать в целях поддержки европейской интеграции. Они будут принуждать глав европейских стран присоединяться к дальнейшим процессам интеграции.

Говоря о неофункциональном подходе, стоит отметить, что его основой является “эффект переливания” (или “*spillover*” effect – *англ.*). Как отмечал Линдберг, об “эффекте переливания” можно говорить, что он имеет отношение к ситуации, когда основную из существующих целей в заданном направлении удастся достичь лишь благодаря утверждению ряда действий в расположенных рядом областях [9]. Им же, в свой черед, нужны вспомогательные цели и задачи. Следовательно, при этом предмет интеграции будет расширяться. Даже

больше, как полагал Э. Хаас – как раз формирование единого рынка – это самое благоприятное окружение для интеграции. Такое окружение лучше военных альянсов, формирований, цель которых – охрана прав людей и т. д. [10, р. 607–646].

Что касается отечественной юридической науки, здесь о явлении мировой интеграции начали говорить с конца 60-х годов прошлого века. Кроме того, упоминалось об этом также в поздних трудах времен СССР. К примеру, об этом явлении писала Л.П. Ануфриева (Правила экономической социалистической интеграции. М., 1988; Экономическая социалистическая интеграция и государственная независимость. М., 1988). Стоит заметить, что наднациональную интеграцию изучали, в основном, с идеологической позиции. Ее было принято делить на две группы, т. е. отдельно рассматривались социалистическая и капиталистическая интеграция.

На сегодняшний день есть разные подходы к рассмотрению феномена интеграции. Можно найти различные ее объяснения как в узком, так и в широком понимании. Вместе с тем, можно рассуждать только об отдельно взятых точках зрения о мировой интеграции в отечественной юридической теории. Эти точки зрения нельзя считать самостоятельными теориями, похожими на существующие в западной науке. Стоит заметить, что ученые из России в первую очередь связывают мировое объединение с существующими в странах экономическими целями. Есть ряд авторов, изучающих объединение в качестве совместной деятельности в экономической среде. К примеру, подобным подходом предлагал пользоваться А.Я. Капустин [11, с. 121–128]. Об этом было написано в его работе (одной из первых), в которой рассматривались вопросы процессов интеграции.

По определению, данному В.М. Шумиловым, мировая интеграция – это процедура объединения независимых стран для формирования расширенной экономической зоны [12]. Предполагается, что в пределах этой зоны беспрепятственно будут обращаться всевозможные факторы производства. По мнению Т.Н. Нешатаевой, интеграция может быть рассмотрена в качестве разновидности интернационализации экономических взаимоотношений стран [13, с. 106–119].

По мнению Ю.С. Безбородова, мировая интеграция может изучаться в качестве процесса слияния систем. Для этого применяются международно-правовые инструменты. Все это помогает добиться унификации правового контроля. Процесс интеграции имеет отношение к правообразующим субъектам международного права. В ходе этого процесса используются различные виды

особых правовых методов. Процесс интеграции может происходить как на уровне регионов, так и на глобальном уровне [14, с. 62–67]. По мнению П.А. Цыганкова, экономическая интеграция базируется на экономическом объединении в пределах таможенных и валютных правоотношений [15, с. 124].

Существует систематизация мирового объединения по географическим принципам. Согласно этой систематизации, интеграция может быть универсальной либо региональной. Есть классификация и согласно предметным принципам. С этой точки зрения она может быть политической, образовательной, экономической и т. п.

На основании рассмотренного выше, можно сделать ряд выводов. Под мировой интеграцией следует понимать комплексный феномен, приводящий к преобразованиям в правовой и институциональной системах. При этом не имеет значения цель, находящаяся в основе конкретного формирования. Ряд ученых полагает, что процессы экономического и политического объединения состоят в диалектической близости. Эти ученые называют их сторонами процессов интеграции стран, т. е., согласно данному утверждению, нельзя разделять экономические и политические процессы, поскольку они взаимно воздействуют друг на друга. И потому, взяв предметную систематизацию, заметим, что мы рассматриваем процессы интеграции, которые характеризуются комплексностью. Вместе с этим некоторые ученые все же считают, что главный компонент наднациональной интеграции – это экономическое сотрудничество.

Литература

1. *Каширкина А.А.* Международно-правовые модели Европейского союза и Таможенного союза: сравнительный анализ: монография / А.А. Каширкина, А.Н. Морозов; отв. ред. А.Я. Капустин; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. М.: Контракт, 2012.
2. *Mutimer D.* Theories of political integration / D. Mutimer // *European integration: theories and approaches* / ed. by H. J. Michelmann, P. Soldatos. Lanham, MD, 1994.
3. *Political Community and the North Atlantic Area* / K.W. Deutsch, S.A. Burrell, R.A. Kann [et al.]. Princeton: Princeton University Press, 1957. 228 p.
4. Review section symposium: The choice for Europe: Social purpose and state power from Messina to Maastricht / H. Wallace [et al.] // *Journal of European Public Policy*. 1999. Vol. 1 (6).

5. *Hooghe L., Marks G.* Multi-Level Governance and European Integration. Lanham, 2001. 272 p.
6. *Sweet A.S.* European integration and supranational governance // *Journal of European public policy*. 1997. Vol. 3 (4). P. 297–317.
7. *Mitrany D.* The Functional Theory of Politics. London: Martin Robertson, 1975.
8. *Haas E.B.* The Uniting of Europe: Political, Social and Economic Forces 1950–57., Ann Arbor, MI: UMI Books on Demand, 1996.
9. *Lindberg L.* The Political Dynamics of European Economic Integration / L. Lindberg. Stanford: Stanford University Press, 1963. 367 p.
10. *Haas E.B.* The Study of Regional Integration: Reflections on the Joy and Anguish of Pretheorizing // *International Organization*. 1970. Vol. 4 (24).
11. *Капустин А.Я.* Латиноамериканская экономическая интеграция: политика и право / А.Я. Капустин // Государственно-правовые проблемы стран Латинской Америки. М., 1988.
12. *Шумилов В.М.* Международное экономическое право: учебник для магистров / В.М. Шумилов. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Изд-во Юрайт, 2011. 612 с.
13. *Нешатаева Т.Н.* К вопросу о создании Евразийского союза: интеграция и наднационализм / Т.Н. Нешатаева // *Закон*. 2014. № 6, июнь.
14. *Безбородов Ю.С.* Международно-правовая интеграция: подходы к пониманию феномена / Ю.С. Безбородов // *Российский юридический журнал*. 2012. № 1.
15. *Цыганков П.А.* Политическая социология международных отношений: учеб. пособие / П.А. Цыганков. М.: РАДИКС, 1994.