

УДК 347.453(575.2)

DOI: 10.36979/1694-500X-2022-22-7-150-154

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФИНАНСОВОЙ АРЕНДЫ (ЛИЗИНГА) ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

И.Т. Эратов, Салтанат Т. Курманалиева, Сымбат Т. Курманалиева

Аннотация. Актуальность выбранной темы обусловлена необходимостью обновления основных средств и производственных мощностей хозяйствующих субъектов Кыргызской Республики в целях развития экономики, в том числе аграрного сектора. В статье рассмотрены вопросы правового регулирования финансовой аренды (лизинга) в Кыргызской Республике. Рассмотрен договор финансовой аренды (лизинга), исследованы правовые нормы, регулирующие лизинговую деятельность в Кыргызской Республике. Изучено понятие договора финансовой аренды (лизинга), виды и формы лизинга. Выявлено, что отечественное законодательство, регулирующее лизинговую деятельность, не имеет унифицированного понятия «договор лизинга», что приводит к проблемам в правоприменительной практике. В целях совершенствования отечественного законодательства проанализировано правовое регулирование финансовой аренды (лизинга) в Российской Федерации и Республике Казахстан. В статье сформулирован ряд предложений по совершенствованию национального законодательства.

Ключевые слова: финансовая аренда; лизинг; договор лизинга; лизингодатель; лизингополучатель; продавец; предмет лизинга; законодательство; правовое регулирование.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МЫЙЗАМДАРЫ БОЮНЧА ФИНАНСЫЛЫК АРЕНДАСЫ (ЛИЗИНГДИ) УКУКТУК ЖӨНГӨ САЛУУ

И.Т. Эратов, Салтанат Т. Курманалиева, Сымбат Т. Курманалиева

Аннотация. Тандалган теманын актуалдуулугу экономиканы өнүктүрүү максатында Кыргыз Республикасынын чарба жүргүзүүчү субъекттеринин негизги фондунун жана өндүрүштүк кубаттуулуктарын жаңылоо зарылчылыгы менен шартталган. Макалада Кыргыз Республикасында финансылык аренда (лизингди) укуктук жөнгө салуу маселелери каралат. Финансылык аренда (лизинг) келишими каралып, Кыргыз Республикасындагы лизинг ишин жөнгө салуучу укуктук ченемдер иликтенет. Финансылык аренда (лизинг) келишиминин түшүнүгү, лизингдин түрлөрү жана формалары изилденген. Лизингдик ишти жөнгө салуучу ата мекендик мыйзамдарда лизинг келишиминин бирдиктүү концепциясы жок экендиги аныкталган, бул укук колдонуу практикасында көйгөйлөргө алып келет. Ата мекендик мыйзамдарды өркүндөтүү максатында Россия Федерациясында жана Казакстан Республикасында финансылык аренда (лизингди) укуктук жөнгө салуу талданган. Макалада улуттук мыйзамдарды өркүндөтүү боюнча бир катар сунуштар түзүлгөн.

Түйүндүү сөздөр: финансылык лизинг; лизинг; лизинг келишими; лизинг берүүчү; лизинг алуучу; сатуучу; лизинг предмети; мыйзамдар; укуктук жөнгө салуу.

LEGAL REGULATION OF FINANCIAL LEASE (LEASING) UNDER THE LEGISLATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC

I.T. Eratov, Saltanat T. Kurmanalieva, Symbat T. Kurmanalieva

Abstract. The relevance of the chosen topic is due to the need to update fixed assets and production capacities of economic entities of the Kyrgyz Republic in order to develop the economy. The article deals with the issues of legal regulation of financial lease (leasing) in the Kyrgyz Republic. The contract of financial lease (leasing) is considered, the legal norms regulating leasing activity in the Kyrgyz Republic are investigated. The concept of a financial lease (leasing) agreement, types and forms of leasing have been studied. It was revealed that the domestic legislation regulating leasing activities does not have a unified concept of a leasing

agreement, which leads to problems in law enforcement practice. In order to improve domestic legislation, the legal regulation of financial lease (leasing) in the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan is analyzed. The article formulates a number of proposals for improving national legislation.

Keywords: financial lease; leasing; leasing agreement; lessor; lessee; seller; subject of leasing; legislation; legal regulation.

В экономических и политических реалиях, складывающихся в мире за последние несколько лет, назревает необходимость поднятия до стабильного уровня национальной экономики, целью которой является появление «импортозамещения» товаров, работ и услуг первой необходимости во всех сферах, в том числе в сфере сельского хозяйства и производства.

Однако достижение указанной цели не представляется возможным без обновления основных средств, используемых хозяйствующими субъектами Кыргызской Республики.

Кыргызстан изначально являлся аграрной республикой при СССР, и таковым является по сей день в составе СНГ и ЕАЭС. Развитие аграрного сектора и регионов является первостепенным в стабилизации экономики. Так, согласно отчету уровня механизации сельского хозяйства в Кыргызской Республике (ЛСА), сельское хозяйство занимает самую большую часть в экономике КР [1]. На 2014 год сельское хозяйство составляло 21 % всего ВВП КР, на эту сферу приходится 14 % (213 миллионов долларов США) от всего экспорта. Также подчеркивается, что в сельской местности проживает 66 % всего населения страны [1].

Согласно вышеуказанному отчету, сельскохозяйственная техника в КР в большинстве своём имеет срок эксплуатации более 20 лет, а в некоторых случаях – и более 30 лет. В обозримом будущем количество устаревшей техники будет расти из года в год [1]. Нехватка техники в свою очередь не дает производить сельскохозяйственные работы вовремя. Со слов фермеров, с повышением уровня механизации увеличивается производительность и повышаются доходы. Отметим, что здесь речь не идет о средствах переработки сельхозсырья.

На данный момент реально возможным способом обновления основных средств и производственных мощностей в рассматриваемой сфере является приобретение нового оборудования и сельхозагрегатов с помощью лизингового финансирования. При этом отметим, что

при проведении лизинговой экспертизы лизингодателями много внимания уделяется уже существующему капиталу и финансовому положению лизингополучателя. Но не уделяется достаточного внимания доходу от предоставления сельскохозяйственных услуг, увеличению дохода от своевременного выполнения сельскохозяйственных работ с помощью закупаемой техники и уменьшению расходов на содержание новой техники. Как известно, новая техника и оборудование выходят из строя реже, чем так называемая «уставшая».

В соответствии с Постановлением Национального статистического комитета Кыргызской Республики (далее – Нацстатком КР) от пятого июля 2017 г. № 8, лизинговые компании обязаны представлять отчет формы № 1 – Лизинг (об основных показателях деятельности лизинговых операций) [2]. Так, согласно данным Нацстаткома КР, количество лизинговых сделок за последние годы стало увеличиваться. Соответственно, стала увеличиваться и общая сумма лизинговых сделок [3]:

В 2016 г. – 399 договоров на сумму 638 064, 1 тыс. сомов.

В 2017 г. – 455 договоров на сумму 903 553,7 тыс. сомов.

В 2018 г. – 435 договоров на сумму 1 039 407,0 тыс. сомов.

В 2019 г. – 566 договоров на сумму 1 448 871,1 тыс. сомов.

В 2020 г. – 563 договора на сумму 1 266 912,7 тыс. сомов.

В 2021 г. – 863 договора на сумму 1 708 946 тыс. сомов.

Деятельность субъектов лизинговых правоотношений регулируется Гражданским кодексом Кыргызской Республики [4] (далее – ГК КР), Налоговым кодексом Кыргызской Республики [5] (далее – НК КР), Законом Кыргызской Республики «О финансовой аренде (лизинге)» [6] (далее – Закон КР «О финансовой аренде (лизинге)») и рядом других нормативно-правовых актов. Анализ действующего законодательства

Кыргызской Республики в сфере лизинговой деятельности позволил авторам выявить ряд недостатков, которые дали основание для выработки предложений к совершенствованию законодательства.

С постепенным ростом лизинговых сделок все чаще возникают вопросы о правовом регулировании некоторых моментов [7]. Согласно ГК КР, договором финансовой аренды (лизинга) признается договор, по которому арендодатель обязуется приобрести в собственность указанное арендатором имущество у определенного продавца и предоставить это имущество за плату во временное владение и пользование для предпринимательских целей [4].

В специальном законе, регулирующем лизинговые правоотношения – Законе КР «О финансовой аренде (лизинге)», содержится схожее определение договора финансовой аренды (лизинга) [6]. Однако он не содержит главный признак, отличающий договор финансовой аренды (лизинга) от других схожих гражданско-правовых договоров – признак того, что предмет лизинга будет использоваться лизингополучателем в предпринимательских целях.

Интересным представляется определение финансовой аренды и его регулирование в связи с принятием нового НК КР. Так, согласно НК КР, финансовая аренда – это особый вид арендных отношений по передаче лизингодателем товара лизингополучателю для использования в качестве основного средства, осуществляемый на основании договора финансовой аренды или договорами в соответствии с исламскими принципами финансирования (договор иджара мунтахийя биттамлик и договор убывающая мушарака), предусматривающего оплату лизингополучателем лизинговых платежей, заключенного в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики [5].

Закон КР «О финансовой аренде (лизинге)» содержит не все существующие в мировой практике виды и формы лизинга. Так, в нем перечислены две формы лизинга: внутренний и международный, и определено три вида лизинга: возвратный лизинг, сублизинг и вторичный лизинг [6].

Казахстан. Следует отметить, что Казахстаном в регулировании рассматриваемого

гражданско-правового института сделаны уверенные шаги, выявленные при сравнении отечественного закона, регулирующего лизинговую деятельность, с Законом Республики Казахстан «О финансовом лизинге» [8], (далее – Закон РК «О финансовом лизинге»). Так, Законом РК «О финансовом лизинге» дополнительно включены такие виды лизинга:

- банковский лизинг, когда лизингодателем выступает банк;
- полный лизинг, когда техническое обслуживание предмета лизинга и его текущий ремонт осуществляются лизингодателем;
- чистый лизинг, когда техническое обслуживание предмета лизинга и его текущий ремонт осуществляются лизингополучателем;
- исламский лизинг, когда осуществляется с учетом особенностей, установленных специальной главой Закона РК «О финансовом лизинге» (Глава 2-1. Особенности осуществления исламского лизинга), исламскими банками на основании лицензии уполномоченного органа по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций, а также иными юридическими лицами, созданными в организационно-правовой форме акционерного общества и не являющимися банками [7].

Разница в правовом регулировании состоит не только в видах лизинга. Существенным плюсом в правовом регулировании лизинга в Казахстане является право лизингодателя беспорочного истребования предмета лизинга в порядке приказного производства в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Республики Казахстан [9], с детальным указанием перечня документов, необходимых для получения судебного приказа. Законодатель РК определил исчерпывающий перечень случаев, когда лизингодатель имеет право беспорочного истребования предмета лизинга:

- если использование предмета лизинга лизингополучателем не соответствует условиям договора лизинга или назначению предмета лизинга;
- если лизингополучатель ограничивает доступ лизингодателя к предмету лизинга;

- если лизингополучатель два и более раза подряд в сроки, предусмотренные договором, не вносит лизинговый платеж по договору лизинга в установленном объеме.

Кроме того, согласно ст. 5 Закона РК «О финансовом лизинге», не допускаются наложение ареста на предмет лизинга и его конфискация [8].

Также в Законе РК «О финансовом лизинге» предусмотрена статья о лицензировании лизинговой деятельности (ст. 10), согласно которой лицензирование лизингодателей банков производится уполномоченным органом, а иные субъекты, выступающие лизингодателями вправе осуществлять свою деятельность только после направления уведомления о начале деятельности в уполномоченный орган [8].

Закон РК «О финансовом лизинге» имеет бланкетную норму, согласно которой указано, что на лизинговую деятельность распространяется правовой и экономический режим осуществления инвестиционной деятельности, то есть Закон Республики Казахстан «Об инвестициях» [10].

Россия. Что касается определения видов лизинга в Российской Федерации, исходя из Федерального закона Российской Федерации «О финансовой аренде (лизинге)» (далее – ФЗ РФ «О финансовой аренде (лизинге)») видно, что российский законодатель отказался от деления лизинга на виды. Вышеуказанный закон в ст. 7 определяет только формы лизинга: внутренний и международный [11].

Тем не менее, лизинговая деятельность в России урегулирована достаточно детально. Так, согласно ФЗ РФ «О финансовой аренде (лизинге)», лизингодатель обеспечен беспорочным правом списания с банковского счета лизингополучателя в случае не перечисления последним лизинговых платежей более двух раз подряд по истечении установленного договором лизинга срока платежа. Списание осуществляется путем направления лизингодателем в банк или иную кредитную организацию, в которых открыт счет лизингополучателя, распоряжения на списание с его счета денежных средств в пределах сумм, просроченных лизинговых платежей. Однако, законодатель РФ определил, что беспорочное

списание денежных средств не лишает лизингополучателя права на обращение в суд [11].

Право беспорочного списания не распространяется на отношения, когда лизингополучателем является государственное и/или муниципальное учреждение. В таком случае обращение взыскания на средства государственного и/или муниципального учреждения осуществляется на основании исполнительного документа в порядке, установленном федеральными законами РФ [11].

Закон РФ «О финансовой аренде (лизинге)» также определил формы контроля лизингополучателя, предоставив лизингодателю право на инспекцию по лизинговой сделке и право на финансовый контроль. Указанные права лизингодателя дают некие превентивные меры защиты своих инвестиций [11].

Выводы

Таким образом, авторами предлагается унифицировать понятие договора лизинга в законодательстве Кыргызской Республики путем внесения соответствующих изменений в Закон «О финансовой аренде (лизинге)». А именно, в ст. 2 Закона «О финансовой аренде (лизинге)» в определение понятия договора лизинга необходимо добавить словосочетание «для предпринимательских целей». Также предлагается расширить перечень видов лизинга. Хочется отметить также необходимость расширения предмета лизинга. Справедливой по этому поводу является позиция по признанию в соответствии с Законом КР «О финансовой аренде (лизинге)» того, что предметом лизинга могут быть только непотребляемые вещи.

Также обоснована необходимость выработки специальных мер, гарантирующих лизингодателю возврат предмета лизинга либо уплату лизинговых платежей. Совершенствование законодательства Кыргызской Республики в сфере лизинговой деятельности приведет к росту импортозамещения и экспортноориентированного производства.

Поступила: 08.04.2022;

рецензирована: 22.04.2022; принята: 26.04.2022.

Литература

1. Кыргызская Республика. Исследование и сбор информации по повышению уровня механизации в сельском хозяйстве Заключительный отчет. 2014. URL: <https://openjicareport.jica.go.jp/pdf/12149456.pdf> (дата обращения: 17.04.2022).
2. Постановление Национального статистического комитета Кыргызской Республики от 5 июля 2017 года № 8. URL: <http://www.stat.kg/nsdp/stat.files/form.files/%D0%A4%D0%B8%D0%BD%D0%B0%D0%BD%D1%81%D1%8B/%D0%A4%D0%B8%D0%BD%D0%B0%D0%BD%D1%81%D1%8B-PDF/F-1%20%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B8%D0%BD%D0%B3.pdf> (дата обращения: 17.04.2022).
3. Основные показатели деятельности лизинговых организаций Кыргызской Республики 2016–2020 гг. / Национальный статистический комитет КР. 2021. URL: <http://www.stat.kg> (дата обращения: 17.04.2022).
4. Гражданский кодекс Кыргызской Республики. Ч. II от 5 января 1998 года. № 1. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/5> (дата обращения: 17.04.2022).
5. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 3. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112340?cl=ru-ru> (дата обращения: 17.04.2022).
6. Закон Кыргызской Республики «О финансовой аренде (лизинге)» от 23 июля 2002 года № 121. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1078> (дата обращения: 17.04.2022).
7. *Эратов И.Т.* Договор лизинга как форма регулирования лизинговых отношений в Кыргызской Республике / И.Т. Эратов, В.А. Фудашкин, С.Т. Курманалиева // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2020. № 12.
8. Закон Республики Казахстан «О финансовом лизинге» от 5 июля 2000 года № 78-II. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1018949 (дата обращения: 17.04.2022).
9. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V. URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=34329053#sub_id=0 (дата обращения: 17.04.2022).
10. Закон Республики Казахстан «Об инвестициях» от 8 января 2003 года № 373-II. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1035552 (дата обращения: 17.04.2022).
11. Федеральный закон Российской Федерации «О финансовой аренде (лизинге)» от 29 октября 1998 года № 164-ФЗ. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30726126 (дата обращения: 17.04.2022).