

УДК 341.217:[339.923:(575.2)]
DOI: 10.36979/1694-500X-2022-22-11-93-98

КЫРГЫЗСТАН В ЕАЭС: ВЫГОДЫ И АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Д.М. Байгазиева, Р.Р. Сейтахунова

Аннотация. Учитывая свои национальные интересы, Кыргызстан старается проводить целенаправленную сбалансированную внешнюю политику, выстраивать многосторонние и обширные внешнеэкономические связи. Территориальная расположенность и историческое развитие страны обусловили для Кыргызстана приоритетность сотрудничества с Россией и соседними странами Средней Азии. В сегодняшней среде столь быстрых изменений в мире и все большем нарастании глобализации абсолютно всех сфер жизни даже самые сильные мировые державы становятся уязвимыми. Учитывая это, не только удержать позиции, но и укрепить их позволяет правильная взаимовыгодная интеграция. Кыргызстан является членом большого числа международных организаций (ООН, ВТО) и региональных интеграционных объединений (СНГ, ШОС, ОДКБ). Но ведущую роль в политике Кыргызстана играет, безусловно, построение взаимовыгодных и конструктивных взаимоотношений со странами постсоветского пространства, прежде всего – с Казахстаном и Россией, которые, наряду с Арменией и Беларусью, на сегодняшний момент образуют перспективное интеграционное объединение – Евразийский Экономический Союз (ЕАЭС). В данной статье анализируются проблемы и выгоды кооперации Кыргызстана в рамках Евразийского экономического союза. Так как ЕАЭС является именно экономическим объединением, статья затрагивает вопросы экономического взаимодействия и перспектив его развития.

Ключевые слова: интеграционное объединение; ЕАЭС; единый рынок товаров; защита трудовых мигрантов; инвестиции; экономическая безопасность.

КЫРГЫЗСТАН ЕАЭБге МҮЧӨ МАМЛЕКЕТ: ЭКОНОМИКАЛЫК ИНТЕГРАЦИЯНЫН ПАЙДАСЫ ЖАНА АКТУАЛДУУ КӨЙГӨЙЛӨРҮ

Д.М. Байгазиева, Р.Р. Сейтахунова

Аннотация. Кыргызстан өзүнүн улуттук кызыкчылыктарын эске алуу менен максаттуу, тең салмактуу тышкы саясатты жүргүзүүгө, көп тараптуу жана кеңири тышкы экономикалык байланыштарды түзүүгө аракет кылып жатат. Өлкөнүн аймактык жайгашуусу жана тарыхый өнүгүшү Кыргызстан үчүн Россия жана коңшу Орто Азия өлкөлөрү менен кызматташуунун артыкчылыгын шарттады. Дүйнөдөгү ушундай тез өзгөрүүлөрдүн жана жашоонун бардык чөйрөлөрүнүн глобалдашуусунун күчөп бараткан азыркы шартында эң күчтүү дүйнөлүк державалар да алсыз болуп калышат. Ушуну эске алганда, позицияларды кармоо гана эмес, аларды бекемдөө өз ара пайдалуу интеграцияга мүмкүндүк берет. Кыргызстан көптөгөн эл аралык уюмдардын (БУУ, ДСУ) жана аймактык интеграциялык бирикмелердин (КМШ, ШКУ, ЖККУ) мүчөсү болгон. Бирок Кыргызстандын саясатында албетте, постсоветтик мейкиндик өлкөлөрү менен, баарынан мурда Казакстан жана Россия менен өз ара пайдалуу жана конструктивдүү өз ара мамилелерди куруу маанилүү ролду ойнойт, алар Армения жана Беларусь менен катар азыркы учурда келечектүү интеграциялык бирикмени – Евразия экономикалык бирлигин түзөт. Бул макалада Евразия экономикалык бирлигинин алкагында Кыргызстан үчүн кызматташуунун көйгөйлөрү жана пайдасы талдоого алынган. ЕАЭБ экономикалык бирлик болгондуктан, макалада экономикалык кызматташуу маселелери жана анын өнүгүү келечеги талкууланат.

Түйүндүү сөздөр: интеграциялык бирикме; ЕАЭБ; товарлардын бирдиктүү рыногу; эмгек мигранттарын коргоо; инвестициялар; экономикалык коопсуздук.

KYRGYZSTAN IN THE EAEU: BENEFITS AND CURRENT PROBLEMS OF ECONOMIC INTEGRATION

D.M. Baigazieva, R.R. Seitakhunova

Abstract. Taking into account its national interests, Kyrgyzstan is trying to pursue a purposeful balanced foreign policy, build multilateral and extensive foreign economic relations. The territorial location and historical development of the country determined for Kyrgyzstan the priority of cooperation with Russia and neighboring countries of Central Asia. In today's environment of such rapid changes in the world and the growing globalization of absolutely all spheres of life, even the most powerful world powers become vulnerable. Given this, not only to maintain positions, but also to strengthen them allows the correct mutually beneficial integration. Kyrgyzstan is a member of a large number of international organizations (UN, WTO) and regional integration associations (CIS, SCO, CSTO). But the leading role in the policy of Kyrgyzstan is played, of course, by building mutually beneficial and constructive relations with the countries of the post-Soviet space, primarily Kazakhstan and Russia, which, along with Armenia and Belarus, currently form a promising integration association - the Eurasian Economic Union. This article analyzes the problems and benefits of Kyrgyzstan's cooperation within the framework of the Eurasian Economic Union. Since the EAEU is precisely an economic association, the article touches upon the issues of economic interaction and the prospects for its development.

Keywords: integration association; EAEU; single market for goods; protection of labor migrants; investments; economic security.

Членом Евразийского экономического союза Кыргызстан стал в 2015 году, спустя год после его основания. Участие в данном Союзе открыло стране возможности для более тесного и углубленного построения экономических связей с Россией, Беларусью, Арменией и Казахстаном. Евразийский экономический союз, являясь международной организацией региональной экономической интеграции, ставит перед собой цель укрепления национальных экономик стран-членов Союза и повышения уровня жизни их населения. Задачи ЕАЭС состоят в обеспечении четырех свобод: передвижения товаров, услуг, финансов и рабочей силы. Через призму данных направлений мы рассмотрим, с какими барьерами сталкивается и какие выгоды получает Кыргызстан в процессе интеграции.

Одна из четырех «свобод», заложенная Договором о Евразийском экономическом союзе, – это свобода передвижения товаров, которая должна обеспечить развитие торговли между странами-участницами Союза. Согласно второй части Договора о ЕАЭС, «в рамках Таможенного союза государств-членов:

- 1) функционирует внутренний рынок товаров;
- 2) применяется Единый таможенный тариф (ЕТТ) и иные меры регулирования внешней торговли товарами с другими странами;
- 3) действует единый режим торговли товарами в отношениях с третьими странами;
- 4) осуществляется единое таможенное регулирование;

- 5) осуществляется свободное перемещение товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля (транспортного, санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного фитосанитарного) за исключением случаев, предусмотренных Договором» [1].

Идея единого рынка товаров однозначно имеет позитивные цели как для предпринимателей и производителей различных сфер, так и для конечного потребителя – населения. Однако опыт первых лет функционирования Союза показал, что барьеров на пути к такой цели возникает немало, и для Кыргызстана это носит неоднозначный характер. В первую очередь, проблема возникла с необходимостью гармонизации систем государственного регулирования внешней торговли и внутренних стандартов и регламентов качества производимой продукции с согласованием с партнерами по Союзу. Так, к производимым отечественными производителями товарам стали применяться более высокие стандарты и требования, возникли дополнительные расходы на проверку на соответствие и сертификацию. Страны ЕАЭС потребовали от Кыргызстана наладить внутри страны систему ветеринарного и фитосанитарного контроля. Согласно стандартам Союза, без сертификата, подтверждающего качество товара, поставлять его на рынок ЕАЭС не разрешается. Такой сертификат могут выдать только лаборатории, включенные в Единый реестр. Также система контроля

товаров в Кыргызстане должна быть признана эквивалентной действующей в Союзе. Эти проблемы все еще остаются приоритетными для Кыргызстана.

Другой проблемой для производителей и предпринимателей из Кыргызстана стала отмена импортных пошлин. На рынок Кыргызстана стало поступать большое количество товаров продовольственных и не продовольственных, рынок значительно насытился, и отечественным производителям стало сложнее конкурировать с предпринимателями из других стран Союза. При том что сами отечественные производители выйти на рынки стран-союзниц не могут из-за необходимости привести товар в соответствие общим требованиям, о которых уже говорилось выше.

В своей статье «Место и роль Кыргызстана в развитии Евразийского экономического союза» В.В. Перская описывает ситуацию, возникшую с импортом муки: «Из-за отмены импортной пошлины на муку мукомолы Кыргызстана стали терпеть банкротство. Бизнес-сообщество предложило снизить НДС на импорт пшеницы, однако натиск дешевой казахской муки продолжается, а мукомолы терпят убытки в силу неповоротливости бюрократической системы Кыргызстана» [2]. Также, говоря о вопросе осуществления свободного перемещения товаров между странами ЕАЭС без применения таможенного декларирования и государственного контроля, важно отметить барьеры, возникающие на границе с Казахстаном. Кыргызские перевозчики жалуются на регулярное ужесточение проверок на казахских контрольно-пропускных пунктах и создание искусственных барьеров, что противоречит достигнутому в рамках ЕАЭС договоренностям [3]. В свою очередь, Казахстан заявляет о контрабанде и лжетранзите со стороны кыргызских предпринимателей. Решением данной проблемы, конечно же, должно стать налаживание системы должного контроля по перемещению товаров через границу двух стран.

Свободное перемещение рабочей силы, наверное, важнейший аспект интеграции для Кыргызстана, в силу большого потока трудовых мигрантов в Россию, который сохраняется на протяжении уже многих лет. По последним

данным, в России работает около миллиона наших соотечественников. Работа по улучшению условий миграции кыргызских граждан в трудовых целях ведется многолетняя и основательная, однако проблемы все же имеются. В феврале текущего года в Москве наблюдались большие очереди мигрантов у медицинских учреждений для прохождения медицинского освидетельствования. Наши граждане простаивали по несколько часов и даже целый день, ожидая своей очереди. Требование о прохождении медицинского освидетельствования, а также процедуры государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования в течении 30 дней с момента приезда, было введено правительством Российской Федерации для всех въезжающих в страну для работы иностранных граждан [4]. Учитывая тот факт, что вступление Кыргызстана в ЕАЭС подразумевало послабления для трудовых мигрантов из Кыргызстана в другие страны объединения, возникшие трудности у кыргызстанцев при прохождении медицинского осмотра вызвали негодование со стороны Правительства нашей страны. В связи с этим 17 февраля Кыргызстан направил ноту в МИД России, попросив организовать отдельный коридор для граждан государств-членов ЕАЭС «в уполномоченных учреждениях России по проведению медицинского освидетельствования, дактилоскопической регистрации и фотографирования» [4]. Российская сторона отреагировала быстро, и уже 19 февраля был открыт отдельный коридор для мигрантов из Кыргызстана и Армении. Были также организованы специальные автобусы. Но мигранты из Кыргызстана все же жаловались на столпотворение и дороговизну сдаваемых анализов. Министерство экономики и коммерции КР обратилось в Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК), назвав новые российские правила барьерами в ЕАЭС. Однако в ЕЭК заявили, что это не так.

Другая проблема, возникающая у мигрантов, касается их денежных переводов на родину, на которые периодически накладываются ограничения по суммам переводов. Когда в апреле 2019 года Центробанк (ЦБ) РФ ввел лимиты на суммы переводов из России в четыре страны – Киргизию, Казахстан, Вьетнам и Китай,

премьер-министр КР Мухаммедкалый Абылгазиев в начале 2020 года заявил: «Введенные ограничения на объемы денежных переводов нарушают нормы ЕАЭС. Обеспечение прав и гарантий трудовых мигрантов, свободное передвижение капитала являются наиболее актуальными по своей социально-экономической значимости. Сегодня трудовые мигранты, работающие в РФ, ограничены в переводах заработанных средств на родину. Эти меры противоречат нормам союза, в частности статье 98 договора о ЕАЭС. Считаю, что мигрант каждого государства должен свободно отправлять заработанные средства на родину, это вопрос жизни и благополучия их семей» [5].

Важно отметить и преимущества, полученные трудовыми мигрантами от вступления Кыргызстана в ЕАЭС. Советник отдела защиты прав и интересов граждан Департамента консульской службы МИД КР Мээримбек Апышев в своем выступлении на круглом столе «Проблемы кыргызской трудовой миграции: причины и пути решения», организованном дискуссионным клубом «Пикир», отметил: «Нашим гражданам при осуществлении трудовой деятельности на территории РФ не требуется оформлять разрешение на работу или патент. Во-вторых, граждане КР освобождены от постановки на миграционный учет в течение 30 дней с момента прибытия в Россию. Еще одно преимущество – признание документов об образовании. Кроме того, у детей наших трудящихся есть право на посещение детсадов и школ» [6].

Интеграция в области инвестиций (капитала) и услуг пока идет менее быстрыми шагами, в отличие от создания общего рынка товаров и работы, проводимой по трудовой миграции. Однако по рынку услуг нельзя не отметить такие достижения договоренностей, как осуществление трудовой деятельности без получения разрешения, равные ставки налогообложения для трудящихся мигрантов, автоматическое признание образования (кроме юридического, педагогического, фармацевтического и медицинского). Есть преимущества и для компаний и организаций: поставка и получение услуг на условиях национального режима, режима неприменения количественных и инвестиционных мер, режима

наибольшего благоприятствования, без ограничений, изъятий и дополнительных требований; освобождение поставщика услуг от повторного учреждения в форме юридического лица; возможность оказания услуг, выполнения работ на основании разрешения на поставку услуг, полученного поставщиком услуг на территории государства-члена, где зарегистрирован услугодатель; автоматическое признание разрешений, профессиональной квалификации персонала поставщика услуг. На практике это реализуется следующим образом. К примеру, благодаря членству в ЕАЭС, «отечественные строители на основании выданных в Кыргызстане разрешительных документов на оказание строительных услуг уже могут самостоятельно работать (выступать в качестве подрядчиков) на территории, других стран ЕАЭС без регистрации организации, получения разрешительных документов, подтверждения профессиональной квалификации персонала и т. д. Если у компании есть лицензия, выданная в Кыргызстане, то она может осуществлять аналогичную деятельность на территории оставшихся четырех государств ЕАЭС на основании этой лицензии» [7].

Развитие единого рынка услуг неразрывно связывают и с развитием инвестиций в ЕАЭС. Так, Директор Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК Галия Джолдыбаева заявила: «Функционирование в нашем союзе единого рынка услуг – это своего рода стимулирующий фактор для привлечения инвестиций в экономику стран ЕАЭС. Вложение капитала в те или иные проекты с использованием механизмов единого рынка услуг делает процесс привлечения инвестиций более привлекательным» [8].

В целом ситуация по инвестициям в Кыргызстан, по сравнению с другими странами Союза, имеет не лучшие показатели. К примеру, в Кыргызстане за первое полугодие 2021 года объем инвестиций сократился на 12,8 % и составил 445,5 млн долларов США. При этом в России и Армении зафиксирован рост инвестиций на 7,3 % и 10,8 % соответственно [9].

Несмотря на это, вступление Кыргызстана в ЕАЭС все же открыло для страны широкие возможности привлечения инвестиций. О позитивных сдвигах в инвестиционной среде пишет также Б.А. Балтыкбаева в своей статье

«Перспективы социально-экономического развития Кыргызстана со вступлением в ЕАЭС». «Кыргызско-российский фонд развития (уставной капитал составляет 500 млн долларов США) начал финансирование бизнес-проектов по строительству малых ГЭС, тепличных комплексов, фермерских хозяйств и пр. Кредиты выдаются под 12 % годовых сроком до пяти лет. По данным РКФР, в настоящее время около 300 частных предпринимателей стали его клиентами и получили кредиты. Основными объектами, куда выдаются кредиты, являются перерабатывающая отрасль, строительство теплиц и развитие животноводства. Особо выделяются энергетика, строительство и оборудование», – пишет автор [10]. В данное время Российско-Кыргызским фондом развития также реализуются такие совместные инвестиционные проекты, как проект «Укрепление потенциала для финансирования устойчивого развития в регионе СНГ», проект «Обеспечение доступа к рынкам» (финансируемый Международным фондом сельскохозяйственного развития), проект «Содействие ускорению зелёных инвестиций в сельское хозяйство путем наращивания потенциала национальных финансовых институтов (РКФР)» [11].

Резюмируя рассмотренные выше вопросы интеграции Кыргызстана в рамках ЕАЭС, можно сказать, что такая кооперация принесла немало выгод экономике страны, открыв новые рынки для предпринимателей и производителей, дав новые возможности и привилегии трудовым мигрантам и поставщикам услуг, сравнив их права. Но факт неоднозначности проводимых реформ, конечно же, имеет место быть. Таким образом, можно сделать вывод, что интеграция Кыргызстана в ЕАЭС может иметь позитивные и негативные последствия как для страны, так и для остальных участников евразийского сообщества. В связи с этим важно осуществлять постоянный мониторинг имеющихся и возможных проблем, возникающих у Кыргызстана, работать над поиском их решений, которые бы удовлетворили всех участников ЕАЭС и привели к более углубленной и прочной интеграции в регионе.

Поступила: 03.06.22; рецензирована: 18.06.22;
принята: 22.06.22.

Литература

1. Морозов В. Свобода перемещения товаров в ЕАЭС к 2025 году / В. Морозов // Официальный сайт Российского совета по международным делам. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/svoboda-peremeshcheniya-tovarov-v-eaes-k-2025-godu/> (дата обращения: 11.06.2022).
2. Перская В.В. Место и роль Кыргызстана в развитии Евразийского экономического союза / В.В. Перская. URL: <file:///C:/Users/Lenovo/Downloads/mesto-i-rol-kyrgyzstana-v-razvitiievraziyskogo-ekonomicheskogo-soyuza.pdf> (дата обращения: 11.06.2022).
3. Тагаев М. «Серые» схемы продолжают работать? Казахстан намерен усилить проверки кыргызстанских грузоперевозчиков / М. Тагаев // Информационное агентство «Радио Азаттык». Бишкек, 2022. URL: <https://rus.azattyk.org/a/31842601.html> (дата обращения: 11.06.2022).
4. Тагаев М. Настало время поставить вопрос ребром. Проблемы мигрантов заставили говорить о целесообразности пребывания КР в ЕАЭС / М. Тагаев. Бишкек, 2022. URL: <https://rus.azattyk.org/a/31714752.html> (дата обращения: 11.06.2022).
5. Петров А. Из РФ в Киргизию теперь можно отправить на 50 тысяч рублей больше / А. Петров // Новостной портал RG.RU. URL: <https://rg.ru/2020/01/16/iz-rf-v-kirgiziiu-teper-mozhno-otpraviv-na-50-tysiach-rublej-bolshe.html> (дата обращения: 11.06.2022).
6. Какие преимущества есть у трудящихся из Кыргызстана в России в рамках ЕАЭС // Новостной портал SPUTNIK.KG. URL: <https://ru.sputnik.kg/20220228/preferencii-dlya-trudyaschih-sya-iz-kyrgyzstana-v-eaehs-1062465352.html> (дата обращения: 11.06.2022).
7. Шабалин А. Какое место займет Кыргызстан на едином рынке услуг ЕАЭС / А. Шабалин // Новостной портал Kaktus.media. URL: https://kaktus.media/doc/373433_kakoe_mesto_zaymet_kyrgyzstan_na_edinom_rynke_yslyg_eaes.html (дата обращения: 11.06.2022).
8. Единый рынок услуг помогает привлекать инвестиции в экономику стран ЕАЭС – ЕЭК // Финансовый портал Акчабар. URL: <https://www.akchabar.kg/ru/news/edinyj-rynok-uslug-stimuliruet-privlechenie-investicij-v-ekonomiku-stran-eaes-eek/> (дата обращения: 11.06.2022).
9. В январе – июне 2021 года в ЕАЭС освоены инвестиции на \$123,8 млрд // Финансовый портал Акчабар. URL: <https://www.akchabar.kg/ru/news/v-yanvare-iyune-2021-goda-v-eaes->

- osvoeno-investicii-na-1238-mlrd/ (дата обращения: 11.06.2022).
10. Балпыкбаева Б.А. Перспективы социально-экономического развития Кыргызстана со вступлением в ЕАЭС / Б.А. Балпыкбаева // Вестник КРСУ. 2017. Т. 17. № 4.
11. Текущие совместные проекты. Официальный сайт Российско-кыргызского фонда развития. URL: https://www.rkdf.org/ru/partneram_po_razvitiyu/tekuschie_sovmestnye_proekty (дата обращения: 11.06.2022).