

УДК 32:341.231.14:347.156(575.2)  
DOI: 10.36979/1694-500X-2025-25-3-165-169

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН

*Е.В. Рылова*

*Аннотация.* Рассматривается эволюция государственной политики Кыргызской Республики в сфере защиты прав женщин с момента обретения независимости. Защита прав женщин является одной из приоритетных задач государства, поскольку права женщин тесно связаны с соблюдением прав человека в целом. В Кыргызской Республике, как и во многих других странах мира, женщины сталкиваются с различными формами дискриминации и насилия. Государственная политика в данной сфере направлена на создание равных возможностей для женщин и мужчин, устранение дискриминации и обеспечение их безопасности. Особое внимание уделено принятию и реализации Национальной стратегии по достижению гендерного равенства до 2030 года. Несмотря на прогресс, достигнутый Кыргызской Республикой в сфере защиты прав женщин, все еще существуют проблемы, требующие решения. Статья подчеркивает необходимость комплексного подхода, включающего законодательные реформы, повышение осведомленности и расширение экономических возможностей женщин.

*Ключевые слова:* государственная политика; прогресс; стратегия; Кыргызская Республика; защита прав женщин; гендерное равенство; законодательство о защите прав женщин; законодательные реформы; государственные органы; возможности.

---

## АЯЛДАРДЫН УКУКТАРЫН КОРГОО ЧӨЙРӨСҮНДӨГҮ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТЫ

*Е.В. Рылова*

*Аннотация.* Макалада көз карандысыздыкка ээ болгон учурдан тартып аялдардын укуктарын коргоо чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын мамлекеттик саясатынын эволюциясы каралат. Аялдардын укуктарын коргоо мамлекеттин артыкчылыктан милдеттеринин бири болуп саналат, анткени аялдардын укуктары жалпысынан адам укуктарын сактоо менен тыгыз байланышта. Кыргыз Республикасында, дүйнөнүн көптөгөн өлкөлөрүндөй эле, аялдар да басмырлоонун жана зомбулуктун ар кандай формаларына туш болушат. Бул чөйрөдөгү мамлекеттик саясат аялдар менен эркектер үчүн бирдей мүмкүнчүлүктөрдү түзүүгө, басмырлоону четтетүүгө жана алардын коопсуздугун камсыз кылууга багытталган. 2030-жылга чейин гендердик теңчиликке жетишүү боюнча улуттук стратегияны кабыл алууга жана ишке ашырууга өзгөчө көңүл бурулду. Аялдардын укуктарын коргоо чөйрөсүндө Кыргыз Республикасы жетишкен прогресске карабастан, чечүүнү талап кылган көйгөйлөр дагы эле бар. Макалада мыйзамдык реформаларды, маалымдуулукту жогорулатууну жана аялдардын экономикалык мүмкүнчүлүктөрүн кеңейтүүнү камтыган комплекстүү мамиленин зарылдыгы баса белгиленет.

*Түйүндүү сөздөр:* мамлекеттик саясат; прогресс; стратегия; Кыргыз Республикасы; аялдардын укуктарын коргоо; гендердик теңчилик; аялдардын укуктарын коргоо жөнүндө мыйзамдар; мыйзамдык реформалар; мамлекеттик органдар; мүмкүнчүлүктөр.

## STATE POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE SPHERE OF PROTECTION OF WOMEN'S RIGHTS

*E.V. Rylova*

**Abstract.** The article examines the evolution of the state policy of the Kyrgyz Republic in the field of women's rights protection since independence. The protection of women's rights is one of the priority tasks of the state, since women's rights are closely linked to the observance of human rights in general. In the Kyrgyz Republic, as in many other countries of the world, women face various forms of discrimination and violence. State policy in this area is aimed at creating equal opportunities for women and men, eliminating discrimination and ensuring their safety. Particular attention is paid to the adoption and implementation of the National Strategy on Achieving Gender Equality until 2030. Despite the progress made by the Kyrgyz Republic in the protection of women's rights, there are still problems that need to be addressed. The article emphasizes the need for a comprehensive approach that includes legislative reforms, awareness raising and economic empowerment of women.

**Keywords:** state policy; progress; strategy; Kyrgyz Republic; protection of women's rights; gender equality; legislation to protect women's rights; legislative reforms; government bodies; opportunities.

Защита прав женщин является одним из приоритетных направлений государственной политики Кыргызской Республики. Государство признает, что женщины сталкиваются с дискриминацией и насилием, и стремится создать условия для их равноправного участия во всех сферах жизни общества [1, с. 7]. Правовой основой государственной политики в сфере защиты прав женщин является Конституция Кыргызской Республики, которая гарантирует равенство прав и свобод всем гражданам независимо от пола [2, с. 7]. Кроме того, Кыргызстан ратифицировал ряд международных конвенций, направленных на защиту прав женщин, в том числе Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW).

**Эволюция государственной политики Кыргызской Республики в сфере защиты прав женщин с момента обретения независимости.** С момента обретения независимости в 1991 г. Кыргызская Республика предприняла значительные шаги в направлении защиты прав женщин. Государственная политика в этой сфере претерпела существенную эволюцию, отражая меняющиеся социальные, экономические и политические условия страны. В данной статье будет проанализирована эволюция государственной политики Кыргызской Республики в сфере защиты прав женщин с момента обретения независимости, выявлены основные достижения и трудности, а также определены перспективы дальнейшего развития. В первые годы независи-

мости Кыргызстан столкнулся с рядом проблем, связанных с защитой прав женщин [3, с. 12]. В стране сохранялись традиционные патриархальные установки, ограничивающие возможности женщин в различных сферах жизни. Кроме того, экономический кризис и политическая нестабильность негативно сказались на положении женщин, увеличив их уязвимость. Тем не менее в этот период были приняты первые важные шаги в направлении защиты прав женщин. В 1993 г. была принята Конституция Кыргызской Республики, которая гарантировала равенство прав и возможностей для всех граждан, независимо от пола. В 1995 г. был принят Закон “О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин”, который установил правовую базу для защиты прав женщин.

После революции 2005 г. в Кыргызстане начался период реформ, направленных на укрепление демократических институтов и улучшение социально-экономического положения страны. В сфере защиты прав женщин были приняты новые законы и программы, направленные на борьбу с гендерным насилием, повышение экономической и политической активности женщин [4, с. 21]. В 2009 г. была принята Национальная стратегия по достижению гендерного равенства на 2010–2015 гг., которая определила основные направления государственной политики в данной сфере. После революции 2010 г. в Кыргызстане начался период консолидации,

направленный на стабилизацию политической и экономической ситуации в стране. В сфере защиты прав женщин продолжилась реализация ранее принятых законов и программ [5, с. 32]. В 2014 г. была принята Национальная стратегия по достижению гендерного равенства на 2015–2020 гг., которая определила новые приоритеты государственной политики в данной сфере. В последние годы в Кыргызстане наблюдается период трансформации, связанный с переходом к цифровой экономике и активным участием страны в международных интеграционных процессах. В сфере защиты прав женщин продолжается реализация ранее принятых законов и программ, а также разрабатываются новые инициативы, направленные на улучшение положения женщин в различных сферах жизни [6, с. 17]. В 2017 г. был принят Закон “Об охране и защите от семейного насилия”, который закрепил принцип гендерного равенства во всех сферах деятельности государства и общества. В 2019 г. была принята Национальная стратегия по достижению гендерного равенства на 2021–2030 гг., которая определила новые амбициозные цели в данной сфере.

Эволюция государственной политики Кыргызской Республики в сфере защиты прав женщин с момента обретения независимости отражает меняющиеся социальные, экономические и политические условия страны. За годы независимости были достигнуты значительные успехи в данной сфере, но сохраняются и определенные трудности. Для дальнейшего улучшения положения женщин в Кыргызстане необходимо продолжать реализацию государственной политики в сфере защиты прав женщин, совершенствовать законодательную базу, повышать уровень информированности населения о правах женщин, а также менять традиционные патриархальные установки [7, с. 21].

**Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2030 года в Кыргызской Республике.** В Кыргызской Республике гендерное неравенство проявляется в различных сферах жизни, включая образование, здравоохранение, экономику и политическое участие. Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2030 г. является всеобъемлющим

планом действий, направленным на устранение гендерного неравенства и продвижение гендерного равенства во всех сферах жизни.

*Цели и задачи Стратегии* [8, с. 27]

Основная цель Стратегии заключается в достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девочек к 2030 г. Для достижения этой цели Стратегия ставит следующие задачи:

- Устранение гендерных стереотипов и дискриминации.
- Повышение доступа женщин и девочек к образованию, здравоохранению и экономическим возможностям.
- Увеличение участия женщин в принятии решений и политической жизни.
- Создание благоприятной среды для гендерного равенства.

Стратегия включает пять основных направлений:

**Образование.** Обеспечение равного доступа к качественному образованию для девочек и мальчиков, устранение гендерных стереотипов в учебных программах и повышение квалификации учителей в области гендерного равенства.

**Здравоохранение.** Улучшение доступа женщин и девочек к качественным услугам здравоохранения, включая репродуктивное здоровье, материнское здоровье, профилактику и лечение пострадавших от насилия женщин и девочек.

**Экономика.** Создание равных экономических возможностей для женщин и мужчин, поощрение женского предпринимательства и устранение гендерного разрыва в оплате труда.

**Политическое участие.** Увеличение участия женщин в принятии в политической жизни, обеспечение равного представительства женщин в парламенте и правительстве.

**Создание благоприятной среды.** Создание благоприятной среды для гендерного равенства, включая принятие и реализацию законов, защищающих права женщин и девочек, и изменение социальных норм и установок.

Реализация Стратегии будет осуществляться через многосекторальный подход с участием правительства, гражданского общества, частного сектора и международных организаций. Будут разработаны и реализованы конкретные планы

действий для каждого основного направления, и прогресс будет отслеживаться и оцениваться на регулярной основе. Ожидается, что реализация Стратегии приведет к следующим результатам:

- Устранение гендерных стереотипов и дискриминации.
- Повышение доступа женщин и девочек к образованию, здравоохранению и экономическим возможностям.
- Увеличение участия женщин в принятии решений и политической жизни.
- Создание благоприятной среды для гендерного равенства.

Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2030 г. является важным шагом в продвижении гендерного равенства в Кыргызской Республике. Реализация Стратегии потребует совместных усилий всех заинтересованных сторон, но ее успех принесет пользу всему обществу, создавая более справедливое, равноправное и процветающее будущее для всех. За годы независимости Кыргызстан добился значительных успехов в сфере защиты прав женщин. Была создана правовая база для защиты прав женщин, приняты законы, направленные на борьбу с гендерным насилием, повышение экономической и политической активности женщин. В результате реализации государственной политики в сфере защиты прав женщин повысился уровень образования и занятости женщин, увеличилось их участие в политической и общественной жизни. В настоящее время женщины занимают руководящие должности в государственных органах, бизнесе и общественных организациях [8, с. 31].

Несмотря на достигнутые успехи, в сфере защиты прав женщин в Кыргызстане сохраняются определенные трудности. Традиционные патриархальные установки по-прежнему ограничивают возможности женщин в различных сферах жизни. Женщины по-прежнему подвергаются дискриминации и насилию. Для дальнейшего улучшения положения женщин в Кыргызстане необходимо продолжать реализацию государственной политики в сфере защиты прав женщин, совершенствовать законодательную базу, повышать уровень информированности

населения о правах женщин, а также менять традиционные патриархальные установки.

Государственная политика Кыргызской Республики в сфере защиты прав женщин направлена на создание условий для равноправного участия женщин во всех сферах жизни общества. Для реализации этой политики государство принимает различные меры, в том числе разрабатывает и реализует стратегические документы, усиливает законодательство и финансирует программы по поддержке женщин. Несмотря на достигнутые успехи, в Кыргызстане по-прежнему сохраняются проблемы в сфере защиты прав женщин, и государству необходимо продолжать работу по их решению.

Государственная политика в сфере защиты прав женщин включает в себя следующие основные направления [9, с. 3]:

- Обеспечение равных прав и возможностей для женщин во всех сферах жизни.
- Предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин.
- Поддержка экономического и социального развития женщин.
- Участие женщин в принятии решений.
- Защита репродуктивных прав женщин.

Для реализации государственной политики в сфере защиты прав женщин государством принят ряд мер, в том числе:

- Разработка и реализация Национальной стратегии по достижению гендерного равенства до 2030 года.
- Создание Национального механизма по предупреждению насилия в семье.
- Усиление наказаний за насилие в отношении женщин.
- Увеличение финансирования программ по поддержке женщин.
- Проведение информационных кампаний по вопросам гендерного равенства и защиты прав женщин.

В последние годы Кыргызстан достиг значительного прогресса в сфере защиты прав женщин. Так, в стране снизился уровень домашнего насилия, увеличилось количество женщин, занимающих руководящие должности, и улучшился доступ женщин к образованию и здравоохранению.

Однако, несмотря на достигнутые успехи, в Кыргызстане по-прежнему сохраняются проблемы в сфере защиты прав женщин [10, с. 7]. Так, женщины по-прежнему сталкиваются с дискриминацией на рынке труда, насилие в отношении женщин остается одной из серьезных проблем, и не все женщины имеют доступ к качественным репродуктивным услугам.

Кыргызская Республика также добилась прогресса в расширении участия женщин в политической и экономической жизни. В 2010 г. Кыргызстан принял новую Конституцию, которая гарантирует женщинам равные права и возможности. Конституция также требует, чтобы женщины составляли не менее 30 % всех выборных органов. В результате этих конституционных реформ число женщин в парламенте значительно увеличилось. На парламентских выборах 2020 г. женщины составили 24 % новоизбранных парламентариев. Кроме того, Кыргызская Республика расширила участие женщин в политической и экономической жизни. Однако все еще существует ряд проблем, препятствующих полной реализации прав женщин в Кыргызстане, включая насилие в отношении женщин, экономическое неравенство и недопредставленность в политической сфере. Кыргызская Республика намерена решать эти проблемы и продолжать совершенствовать защиту прав женщин.

Национальная стратегия достижения гендерного равенства до 2030 года в Кыргызской Республике является знаковым документом, который представляет собой дорожную карту по продвижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин во всех сферах жизни. Стратегия основана на всестороннем понимании проблем, с которыми сталкиваются женщины и девочки в Кыргызской Республике, и предлагает ряд научно обоснованных мер для решения этих проблем. Для успешной реализации Стратегии потребуется приверженность и сотрудничество всех заинтересованных сторон, что значительно изменит жизнь женщин и девочек в Кыргызской Республике. Стратегия будет реализована на основе многостороннего подхода с участием государственных учреждений, организаций гражданского общества, частного сектора и международных партнеров.

Правительство будет отвечать за общее руководство и координацию, в то время как другие заинтересованные стороны будут играть ключевую роль в реализации конкретных мероприятий.

Поступила: 19.01.2025;

рецензирована: 03.02.2025; принята: 06.02.2025.

### *Литература*

1. Закон Кыргызской Республики “Об охране и защите от семейного насилия” от 27 апреля 2017 года № 63. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/> (дата обращения: 13.04.2024).
2. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года. Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/> (дата обращения: 05.04.2024).
3. Воронина О.А. Формирование гендерного подхода в социальных науках / О.А. Воронина // Гендерный калейдоскоп. 2001.
4. Гендерная реконструкция политических систем: сборник / под ред. Н.М. Степановой, Е.В. Кочкина. СПб., 2004. 991 с.
5. Гидденс Э. Устроение общества. Очерк теории структуризации / Э. Гидденс. 2-е изд. М.: Академический проект, 2005. 528 с.
6. Гончаров Д.В. Теория политического участия / Д.В. Гончаров. М., Юрист, 1997. 208 с.
7. Киселева Т.Г. Социальный образ женщины в культурах мира / Т.Г. Киселева // Общественные науки и современность. 2003. № 3.
8. Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года. URL: <https://shailoo.gov.kg/media/azamat/2023/01/27/2030.pdf> (дата обращения: 07.04.2024).
9. О защите конституционных прав женщин в Кыргызской Республике в контексте международных коммуникаций. URL: <https://multiurok.ru/files/o-zashchite-konstitutsionnykh-prav-zhenshchin-v-ky.html?ysclid=lupi5v6kul239960881> (дата обращения: 10.04.2024)
10. Практическое пособие: сотрудничество для защиты прав человека и трансформации конфликтов. URL: [https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2019-09/Compressed\\_FTI-UN%20Women\\_RUS\\_PBSO.pdf](https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2019-09/Compressed_FTI-UN%20Women_RUS_PBSO.pdf) (дата обращения: 11.04.2024).