

УДК 339.923(4/5)

ЭТАПЫ И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Г.К. Караханиди

Рассматриваются особенности развития интеграционных процессов в рамках СНГ, основные этапы создания Евразийского экономического союза и Единого экономического пространства, последствия формирования данных интеграционных структур для стран-членов, а также основные этапы вступления Кыргызстана в ЕАЭС.

Ключевые слова: международная интеграция; экономическое сотрудничество; евразийское пространство; Таможенный союз; Единое экономическое пространство; Евразийское экономическое сообщество.

STAGES AND FEATURES OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

G.K. Karakhanidi

The paper discusses the features of the development of integration processes within the CIS, the main stages of creation of the Eurasian Economic Union and the Eurasian Economic Space and the consequences of the formation of these structures for the integration of the Member States, the basic stages of the accession of Kyrgyzstan to the EEU.

Keywords: international integration; economic cooperation; Eurasian space; the Customs Union; the Eurasian Economic Space; the Eurasian Economic Community.

Появление независимых государств на территории бывшего Советского Союза свидетельствовало о формировании новой карты мира. Перед каждым из них вставал целый комплекс проблем и задач по формированию своего собственного пути развития.

СНГ, ЕврАзЭС, ШОС, ВТО, ОДКБ – это далеко не полный список международных объединений, в которых независимый Кыргызстан уже в течение 25 лет принимает деятельное и активное участие как равноценный партнер. Основная цель формирования таких объединений и союзов для нашей внутренней и внешней государственной политики – поиск наиболее приемлемых путей взаимодействия и сотрудничества.

В процессе создания Единого экономического союза страны СНГ путем последовательного прохождения ряда этапов вполне обоснованно отказались от социалистической централизованной и плановой экономики. Организация и создание зон свободной торговли в каждой стране-участнице стало основой первого этапа будущего объединения, который предопределял появление Таможенного союза в качестве второго этапа. Тем

самым на следующих этапах формируется общий рынок капитала, ресурсов рабочей силы и товаров разных направлений, а в результате – экономический союз.

29 марта 1994 г. в МГУ имени М.В. Ломоносова состоялось историческое событие. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев инициировал идею о евразийской интеграции, предполагающую, в конечном счете, создание совершенно нового объединения стран бывшего СССР – Евразийского союза (ЕАС). Основой нового Союза, по замыслу стран-участниц СНГ, должны были стать пять независимых государств: Российская Федерация, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Беларусь, Республика Таджикистан. В проекции предполагалось свободное вхождение в Союз на равной основе таких государств, как Республика Армения, Республика Узбекистан, возможно, Украина, а также непризнанные республики Абхазия, Приднестровье и др.

Согласно положениям данного проекта, ЕАС представлялась формой интеграции независимых государств в единое целое для укрепления ста-

бильности и безопасности, социально-экономической модернизации на постсоветском пространстве [1].

В рамках реализации проекта ЕАС предполагалось заключение договора между президентами трех среднеазиатских республик – Республики Казахстан, Республики Кыргызстан и Республики Узбекистан – Центральноазиатский союз, который был подписан странами-участницами 30 апреля 1994 г.

В результате подписания данного договора в июле 1994 года были созданы:

- Межгосударственный совет;
- Советы премьер-министров, министров иностранных дел и его рабочий орган – Исполком Межгоссвета;
- Центральноазиатский банк сотрудничества и развития.

20 января 1995 г. лидерами правительств Республики Казахстан, Российской Федерации и Белоруссии было подписано Соглашение о Таможенном союзе (ТС), что явилось следующим этапом в углублении экономической интеграции и согласование поэтапной Программы стран-участниц по реализации договоренностей о дальнейшем углублении совместного сотрудничества. Присоединение Кыргызской Республики к Таможенному союзу произошло позднее, в марте 1996 года.

Для объективности картины создания и развития Таможенного союза необходимо отметить, что результаты, достигнутые государствами, были весьма незначительными. Одной из причин этого явился мировой финансовый кризис 1998 г. В качестве единственно верного способа решения возникших экономических проблем государствами-членами ТС были построены защитные барьеры друг от друга.

Интеграционные процессы по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу, в силу определенных политических и экономических причин, происходили на фоне развития отношений и со Всемирной торговой организацией (ВТО). Необходимо отметить, что это присоединение было одним из самых быстрых в истории этой организации, всего два с половиной года, в то время как в среднем процедура длится от четырех до шести лет.

Вопрос о присоединении страны к ВТО правительство республики считало приоритетным и старалось решить его как можно быстрее. При этом в процессе переговоров Кыргызстан делал значительные уступки партнерам. В результате чего за довольно короткий срок, в период с 1992 по 1998 г., было подготовлено и одобрено более 150

законодательных актов в сфере межгосударственных отношений, во внешнеэкономическом регулировании, соответствующих требованиям ВТО. Так, например, были приняты закон “О таможенном тарифе” и Таможенный кодекс.

Однако, как отмечают многие аналитики, вопреки прогнозам, результатом экономического кризиса стал не развал формирующегося союза, а заключение 26 февраля 1999 г. Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. В соответствии с данным договором стороны обязались завершить формирование Таможенного союза и перейти на его основе к следующему этапу интеграции, а именно – к построению общего рынка [2]. Полноправным членом альянса становится также Республика Таджикистан.

Саммит в Астане в октябре 2000 г. становится следующим закономерным шагом, демонстрирующим поступательное движение и необратимость процесса интеграции на постсоветском пространстве. На данном саммите главы государств Таможенного союза подписали заявление и договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС).

Основой договора об образовании ЕврАзЭС является концепция эффективного и целесообразного торгового сотрудничества с целью достижения задач, установленных и определенных договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве [3]. Предполагалось предусмотреть организационно-правовые инструменты и компоненты реализации достигнутых договоренностей, механизмы синхронного и адекватного выполнения заключенных международных договоров, а также введение системы контроля за реализацией принимаемых решений.

Подписание Соглашения о формировании Единого экономического пространства (ЕЭП) между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Украиной состоялось 19 сентября 2003 г. Главной его целью являлось создание зоны свободной торговли между вышеназванными государствами, при этом соглашение предполагало гармоническое сочетание их макроэкономической политики и создание условий для свободного движения всех видов товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Заключенное соглашение свидетельствовало о позитивной динамике интеграции. Негативным моментом данного соглашения явилось то, что не все страны-члены ЕврАзЭС явились его участниками.

Евразийский банк развития был учрежден 12 января 2006 г. как международная финансовая организация, ставящая своей основной целью содействие экономическому росту государств-

участников, развитию торгово-экономических связей между ними и расширению интеграционных процессов на евразийском пространстве.

На заседании Межгосударственного совета как высшего органа ЕврАзЭС 6 октября 2007 г. было принято решение о завершении процесса формирования Таможенного союза между Российской Федерацией, Республикой Казахстан и Республикой Беларусь до 2011 г. Это было впервые в истории интеграционных процессов на постсоветском пространстве, когда устанавливались конкретные сроки достижения определенного этапа развития.

Формированием Таможенного союза трех государств как совершенно нового объединения обусловлен выход этих стран из переговорных процессов относительно их присоединения к ВТО, следовательно, и решение о последующем начале переговоров с ВТО о присоединении к этой организации уже “единой таможенной территории”, которыми являлись Белоруссия, Казахстан и Россия в качестве Таможенного союза.

Углубление интеграционного взаимодействия государств сообщества при формировании Таможенного союза под эгидой ЕврАзЭС является важным процессом и в перспективе создания Единого экономического пространства (ЕЭП).

Согласно принятому решению от 16 августа 2006 г., в состав Таможенного союза пока вошли Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация. Предполагалось, что другие участники ЕврАзЭС присоединятся к Таможенному союзу по мере готовности их экономик и законодательной базы.

Страны-участницы ЕврАзЭС создали Таможенный союз по международным стандартам и требованиям: с единой внешней границей, общей таможенной территорией и единым таможенным тарифом на товары, ввозимые из третьих стран.

На заседание Межгоссовета ЕврАзЭС 12 декабря 2008 г. были вынесены и утверждены документы, обеспечивающие деятельность Комиссии и Секретариата Комиссии Таможенного союза, 13 международных договоров, направленных на дальнейшее формирование правовой базы Таможенного союза.

Таможенный союз Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан начал действовать с 1 января 2010 г. С 1 июля 2011 г. таможенные территории данных стран были объединены в единую таможенную территорию и с 6 июля Союз заработал в полном режиме.

На заседании Правительства Кыргызстана, состоявшемся 11 апреля 2011 г., принято постановление № 150, согласно которому было получено одобрение обращения Республики Кыргызстан в Межгоссовет ЕврАзЭС о намерении страны вступить в переговорный процесс по присоединению к Таможенному союзу и ЕЭП.

В Санкт-Петербурге 19 октября 2011 г. состоялось заседание Межгоссовета ЕврАзЭС, где страны-участницы пришли к решению о присоединении Кыргызстана к Таможенному союзу и созданию уполномоченной Рабочей группы. Таким образом, Кыргызстан получил одобрение высшего органа Таможенного союза на проведение переговоров по присоединению к Таможенному союзу согласно процедуре.

Меморандум об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Кыргызской Республикой был подписан в мае 2013 г. Подписание меморандума предполагает поддержание и развитие сотрудничества с соблюдением принципов взаимного уважения и понимания, при расширении взаимодействия Кыргызской Республики с государствами-членами ТС и ЕЭП в различных областях экономики.

Намерение своей страны вступить в ТС и ЕЭП и интегрироваться дальше, участвуя в продвижении идей Евразийского экономического союза, озвучил публично Президент Армении Серж Саргсян 3 сентября 2013 г.

На заседании Высшего Евразийского экономического совета 29 мая 2014 г. в Астане президенты Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан подписали Договор о создании Евразийского экономического союза. Его главная задача состоит в обеспечении условий для эффективного взаимодействия Сторон [4].

Армения подписала Договор о присоединении к Евразийскому экономическому союзу 10 октября 2014 г., успешно выполнив все 126 пунктов “дорожной карты” со сроком исполнения “до присоединения”. После ратификации договора парламентом страны, со 2 января 2015 г., Армения стала полноценным членом Таможенного союза.

Кыргызстан обрел статус полноправного члена Союза наряду с Арменией, Беларусью, Казахстаном и Россией 12 августа 2015 г., когда вступил в силу Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС).

Вхождение Кыргызстана в ЕАЭС как полноправного члена явилось закономерным итогом большой совместной работы по интеграционному сближению. В течение 2014 г. были апробированы

“дорожные карты” по присоединению Кыргызстана к евразийскому интеграционному проекту. Основная цель – поиск максимально приемлемых методик “привыкания и вхождения” экономики Кыргызской Республики к законодательным базам и практикам стран ЕАЭС. Так, например, пристальное внимание было уделено совершенствованию и жизнеспособности объектов таможенной инфраструктуры в новых условиях.

На заседании Высшего Евразийского экономического совета (ВЕЭС) 23 декабря 2014 г. был подписан Договор о присоединении Кыргызской Республики к ЕАЭС, а 8 мая 2015 г. – два протокола, определяющие условия и особенности вступления Кыргызстана в ЕАЭС. Странами-участницами Союза выполнены все внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления Договора в силу.

Статус Кыргызстана после вступления в ЕАЭС как полноправного члена открывает совершенно новые перспективы, снимаются барьеры и снижаются риски на пути продвижения товаров, разного рода услуг, передвижения капиталов и трудовых ресурсов. Повышается доля инвестиций в развитие национальной экономики. Активно реализуются важные инфраструктурные проекты в таких отраслях, как энергетика, строительство, транспорт и дороги, горнодобывающий сектор, сельское хозяйство и банковское дело. У граждан Кыргызстана появляется законное право трудиться в любой стране, входящей в Союз, имея те же права, что и граждане государства, в котором они пребывают.

Мировой опыт чаще всего показывает: процессы интеграции дают положительный результат только при условии добровольного вхождения,

показывая готовность и способность следовать совместно выработанным решениям, направленным на формирование и продвижение основополагающих государственных институтов и повышение уровня жизни граждан. В то же время процесс сближения и взаимопроникновения не должен создавать конфликта интересов между участниками Союза. Это могут быть вопросы как национального самосознания и самоопределения, так и выбора формы государственности и управления им. Мировая практика и многолетний опыт построения разнообразных союзов и объединений, например Евросоюза, являются ярким тому подтверждением.

Сказанное выше позволяет прийти к следующим выводам. В процессе сотрудничества между странами-участницами необходимо учитывать их разную степень готовности и желания к объединению и интеграции. Должна быть выработана гибкая система критериев и методик сотрудничества на равных условиях. Во главу угла должны быть поставлены не только социально-экономические выгоды, которые видны на поверхности, но и политико-стратегические, глубоко скрытые внутри.

Литература

1. *Нысанбаев А.Н.* Евразийская доктрина Нурсултана Назарбаева / А.Н. Нысанбаев, В.Ю. Дунаев. Алматы, 2010.
2. Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года.
3. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года.
4. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.